ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ **Αρ. Φύλλου 1049**

28 Απριλίου 2014

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. 714/09

(α) Ορισμός των Αγορών (χονδρικής) Εκκίνησης Κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση και Τερματισμού Κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα σε σταθερή θέση, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στις εν λόγω Αγορές και Υποχρεώσεις αυτών (3ος Γύρος Ανάλυσης). (β) Απορρύθμιση της Αγοράς Διαβιβαστικών Υπηρεσιών στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο.

Η ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ (ΕΕΤΤ)

Έχοντας υπόψη:

α. τις διατάξεις του Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α΄/10.04.2012), ιδίως το άρθρο 12 στοιχεία α΄, ι΄, ιβ΄ και ιστ΄ αυτού και τα άρθρα 16, 17, 38 και 41 έως 53 αυτού,

β. την Οδηγία 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση των Οδηγιών 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/ΕΚ σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/ΕΚ για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ αριθ. L 337 της 18/12/2009, σ. 37,

γ. την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Οδηγία Πλαίσιο), ΕΕ αριθ. L 108 της 24/04/2002 σ. 0033, ως ισχύει,

δ. την Οδηγία 2002/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με την πρόσβαση σε Δίκτυα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους (Οδηγία για την Πρόσβαση), ΕΕ αριθ. L 108 της 24/04/2002 σ. 0007 – 0020, ως ισχύει,

ε. τη Σύσταση της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007 «αναφορικά με σχετικές Αγορές Προϊόντων και Υπηρεσιών στον Τομέα των Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών [κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό Ε(2007) 5406], (OJ L344/65, 28-12-2007), (εφεξής Σύσταση 2007),

στ. τις Κατευθυντήριες Γραμμές για την ανάλυση αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του κοινοτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων για τα Δίκτυα και τις Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (2002/C 165/3, ΕΕ C165/6, 11-7-2002),

ζ. τη Σύσταση της Επιτροπής της 15.10.2008 σχετικά με τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, [Ε(2008) 5925 τελικό],

η. τη Σύσταση 2009/396/ΕΚ της Επιτροπής της 7ης Μαΐου 2009 σχετικά με την κανονιστική ρύθμιση των τελών τερματισμού σταθερών και κινητών επικοινωνιών στην ΕΕ, (ΕΕ L 124/67, 20.5.2009),

θ. την Απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 375/10/14-2-2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης» (ΦΕΚ 460/Β΄/ 17-4-2003)»,

ι. την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 482/051/27-5-2008 «Μεθοδολογίες/ Αρχές Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού για την υλοποίηση των επιβληθέντων στον ΟΤΕ ρυθμιστικών υποχρεώσεων ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού στις επιμέρους ορισθείσες αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και λοιπές ρυθμίσεις», (ΦΕΚ 1151/Β/24.06.2008), ως ισχύει,

ια. την Απόφαση της ΕΕΤΤ Α.Π. 573/017/22-10-2010 «Ορισμός Αγορών Χονδρικής εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, Χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα σε σταθερή θέση, Χονδρικής διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στις εν λόγω Αγορές και Υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)», (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010),

ιβ. την Απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 691/19/24-5-2013 «Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με το οικονομοτεχνικό μοντέλο Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Bottom Up Pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα σύμφωνα με τη Σύσταση 2009/396/ΕΚ (ΕΕ L 124/67, 20.5.2009)»,

ιγ. την Απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 698/25/25-7-2013 «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ [σύμφωνα με το Άρθρο 17 του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), και το άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως τροποποιηθείσα, ισχύει], αναφορικά με τον ορισμό, την ανάλυση του επιπέδου ανταγωνισμού και τις προτεινόμενες κανονιστικές υποχρεώσεις στις αγορές:

- Χονδρικής εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση [Αγορά 2 (Νέας) Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής].
- Χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα σε σταθερή θέση [Αγορά 3 (Νέας) Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής].
- Χονδρικής διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο.»

ιδ. την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 700/02/29-8-2013 «Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης επί του οικονομοτεχνικού μοντέλου Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Bottom Up Pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα σύμφωνα με τη Σύσταση 2009/396/ΕΚ (ΕΕ L 124/67, 20.5.2009), όπως διαμορφώθηκε μετά την ολοκλήρωση της από 24.05.2013 διεξαχθείσης Δημόσιας Διαβούλευσης», στην οποία περιλαμβάνονται και οι απαντήσεις της ΕΕΤΤ στα σχόλια των συμμετεχόντων στην από 24.05.2013 διεξαχθείσα Δημόσια Διαβούλευση,

ιε. την Απόφαση της ΕΕΤΤ 703/31/16-1-2014: «Απαντήσεις της ΕΕΤΤ στις παρατηρήσεις των συμμετεχόντων παρόχων:

I. Επί της από 26/07/2013 διεξαχθείσας Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τον ορισμό, την ανάλυση του επιπέδου ανταγωνισμού και τις προτεινόμενες κανονιστικές υποχρεώσεις στις αγορές:

   - Χονδρικής εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση [Αγορά 2 (Νέας) Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής].
   - Χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα σε σταθερή θέση [Αγορά 3 (Νέας) Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής].
   - Χονδρικής διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο,

   σύμφωνα με το Άρθρο 17 του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), και το άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως τροποποιηθείσα, ισχύει,

II. επί της από 4-9-2013 διεξαχθείσας Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με το οικονομοτεχνικό μοντέλο Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Bottom Up Pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα σύμφωνα με τη Σύσταση 2009/396/ΕΚ (ΕΕ L 124/67, 20.5.2009), όπως διαμορφώθηκε μετά την ολοκλήρωση της από 24.05.2013 διεξαχθείσης Δημόσιας Διαβούλευσης.»,

ιστ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 706/9/6-2-2014 «Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (Ε.Ρ.Α.) άλλων Κρατών − Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης του Σχεδίου Μέτρων της ΕΕΤΤ αναφορικά με τον 3ο γύρο ανάλυσης της ΕΕΤΤ για τον Ορισμό, την Ανάλυση του επιπέδου ανταγωνισμού και τις προτεινόμενες κανονιστικές υποχρεώσεις στις αγορές:

- Χονδρικής εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση [Αγορά 2 (Νέας) Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής]
- Χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα σε σταθερή θέση [Αγορά 3 (Νέας) Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής]
- Χονδρικής διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο»,

ιζ. την υπ’ αριθμ. Πρωτ. ΕΕΤΤ 7008/19-02-2014 επιστολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς την ΕΕΤΤ, με θέμα «Case EL/2014/1562: Call origination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1563: Call termination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1564: Transit services in the public telephone network Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC»,

ιη.την υπ’ αρ.πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ ΕΕΤΤ 5126/Φ.960/21-02-2014 επιστολή της ΕΕΤΤ προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με θέμα «Case EL/2014/1562: Call origination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1563: Call termination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1564: Transit services in the public telephone network, Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC»,

ιθ. το υπ’ αρ.πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ ΕΕΤΤ 7879/24.02.2014 ηλεκτρονικό μήνυμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με θέμα «EL/2013/1562 - additional RFI»,

κ. την υπ’ αρ.πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ ΕΕΤΤ 5149/Φ.960/27-02-2014 επιστολή της ΕΕΤΤ προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με θέμα « Case EL/2014/1562: Call origination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Additional request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC »,

κα. την υπ’ αριθμ. Πρωτ. ΕΕΤΤ 11277/17-3-2014 επιστολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2014)1690 final, 10.3.2014, με θέμα «Υπόθεση EL/2014/1562: Εκκίνηση κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση. Υπόθεση EL/2014/1563: Τερματισμός κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση. Υπόθεση EL/2014/1564: Διαβιβαστικές υπηρεσίες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο. Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ»,

κβ. την Εισήγηση με αριθ. 29074/Φ.600/4.4.2014 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ, και ύστερα από προφορική Εισήγηση των Προέδρου και

Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (κ.κ. Κων/νου Γ. Λουρόπουλου και Δρ. Νικόλαου Χ. Παπαουλάκη),

κγ. το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού,

ΕΠΕΙΔΗ:

1. **ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

1.1. Την 10η Απριλίου 2012 ετέθη σε ισχύ ο νέος νόμος περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α)[1] (στο εξής ο Νόμος), με τις διατάξεις του οποίου αναθεωρήθηκε το κανονιστικό πλαίσιο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην Ελλάδα με την ενσωμάτωση των Οδηγιών 2009/136/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009[2] και 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009[3].

1.2. Η Οδηγία Πλαίσιο (Οδηγία 2002/21/ΕΚ), όπως ισχύει τροποποιηθείσα με την Οδηγία 2009/140/ΕΚ[4], ιδίως το άρθρο 8 αυτής, (άρθρο 3 του Νόμου) θέτει ως στόχους πολιτικής που διέπουν τη δράση της ΕΕΤΤ κατά την άσκηση των καθηκόντων της στον τομέα παροχής δικτύων ή/και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφών ευκολιών και υπηρεσιών, την προώθηση του ανταγωνισμού, τη συμβολή στην ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς και την προώθηση των συμφερόντων των χρηστών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

---

[1] Από την έναρξη ισχύος του ν. 4070/2012, καταργήθηκε ο ν. 3431/2006 (Α'/13), όπως είχε τροποποιηθεί και ίσχυε μέχρι τη δημοσίευση του ν. 4070/2012, με εξαίρεση την παράγραφο 2 του άρθρου 70, το άρθρο 73 και τις διατάξεις που αφορούν τον τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

[2] «Για την τροποποίηση της Οδηγίας 2002/22/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με την καθολική υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, της Οδηγίας 2002/58/ΕΚ σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2006/2004 για τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για την επιβολή της νομοθεσίας για την προστασία των καταναλωτών», (ΕΕ L 337/11, 18.12.2009)

[3] «Για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/ΕΚ σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/ΕΚ για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών», (ΕΕ L 337/37, 18.12.2009)

[4] Οδηγία 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/ΕΚ σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/ΕΚ για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, (ΕΕ L 337/37, 18.12.2009)

1.3. Συγκεκριμένα, το άρθρο 8 παρ. 5[5] της Οδηγίας Πλαίσιο, όπως αυτή, κατά τα ως άνω, τροποποιηθείσα, ισχύει, ορίζει ότι: «Οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές εφαρμόζουν προς επίτευξη των στόχων πολιτικής που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4, αντικειμενικές, διαφανείς, αμερόληπτες και αναλογικές ρυθμιστικές αρχές, ιδίως μέσω: α) της προαγωγής της κανονιστικής προβλεψιμότητας μέσω της διασφάλισης συνεπούς κανονιστικής προσέγγισης κατά τη διάρκεια ενδεδειγμένων περιόδων ανασκόπησης, β) της εξασφάλισης ότι, σε παρόμοιες περιπτώσεις, δεν γίνεται διάκριση στην αντιμετώπιση των επιχειρήσεων που παρέχουν δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, γ) της εξασφάλισης του ανταγωνισμού προς όφελος των καταναλωτών και της προώθησης, κατά περίπτωση, ανταγωνισμού υποδομών, δ)της προώθησης αποτελεσματικών επενδύσεων και καινοτομιών όσον αφορά νέες και ενισχυμένες υποδομές, συνυπολογίζοντας τη μέριμνα ότι οιαδήποτε υποχρέωση πρόσβασης λαμβάνει δεόντως υπόψη τους κινδύνους που αναλαμβάνουν οι επιχειρήσεις που πραγματοποιούν την επένδυση και επιτρέποντας διάφορες ρυθμίσεις συνεργασίας μεταξύ επενδυτών και φορέων που ζητούν πρόσβαση προκειμένου να επιμεριστεί ο επενδυτικός κίνδυνος με ταυτόχρονη διασφάλιση του ανταγωνισμού στην αγορά και της αρχής της μη εισαγωγής διακρίσεων, ε) του δέοντος συνυπολογισμού των ποικίλων συνθηκών όσον αφορά τον ανταγωνισμό και τους καταναλωτές που υφίστανται στις διάφορες γεωγραφικές ζώνες του ίδιου κράτους μέλους, στ) της επιβολής ex ante ρυθμιστικών υποχρεώσεων μόνον εφόσον δεν υφίσταται αποτελεσματικός και βιώσιμος ανταγωνισμός και της άρσης των υποχρεώσεων αυτών αφ' ης στιγμής πληρούται αυτή η προϋπόθεση.»

Στο πλαίσιο της παρούσας, και προς επίτευξη των ανωτέρω στόχων, η ΕΕΤΤ εφαρμόζει αντικειμενικές, διαφανείς, αμερόληπτες και αναλογικές ρυθμιστικές αρχές για την προώθηση του ανταγωνισμού και τη διασφάλιση, του κατά το μέγιστο, οφέλους για τους τελικούς χρήστες σε επίπεδο τιμής, επιλογών και ποιότητας.

1.4. Σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών αναφορικά με τον ορισμό σχετικών αγορών προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση, η ΕΕΤΤ βάσει των αρμοδιοτήτων της δυνάμει του άρθρου 12 παρ.1 στοιχείο (α) του Νόμου, καλείται να ορίσει σχετικές αγορές στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές συνθήκες, ιδίως να ορίσει τις σχετικές γεωγραφικές αγορές στην Ελληνική Επικράτεια, ακολουθώντας τη διαδικασία ταυτοποίησης και ορισμού αγορών που περιγράφεται στο Νόμο (άρθρο 42), (άρθρο 15 Οδηγίας Πλαίσιο) και τηρουμένων των άρθρων 16

---

[5] Η παράγραφος 5 προστέθηκε στο άρθρο 8 δια του άρθρου 1, της παραγράφου (8), στοιχείου η) της ως άνω τροποποιητικής της Οδηγίας Πλαίσιο Οδηγίας 2009/140/ΕΚ, (ΕΕ L 337/51,18.12.2009)

και 17 του ιδίου Νόμου (και άρθρα 6 και 7 της Οδηγίας Πλαίσιο, ως ισχύει τροποποιηθείσα).

1.5. Σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφος 3 του Νόμου: «Η διαδικασία ανάλυσης της αγοράς περιλαμβάνει τον ορισμό των σχετικών αγορών, τη διενέργεια ανάλυσης του επιπέδου του ανταγωνισμού, τον ορισμό επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ και τον προσδιορισμό των κατά περίπτωση κατάλληλων και αναλογικών ειδικών κανονιστικών υποχρεώσεων. Κατά τη διαδικασία ανάλυσης των σχετικών αγορών, καθώς και κάθε φορά που το κρίνει αναγκαίο, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της από τον παρόντα νόμο, η ΕΕΤΤ μπορεί να ζητά τη συνδρομή της Επιτροπής Ανταγωνισμού».

1.6. Ο Νόμος (άρθρα 41 και 43) και η Οδηγία Πλαίσιο (άρθρα 15 και 16), όπως ισχύει, ορίζουν περαιτέρω ότι κατόπιν της ολοκλήρωσης του ορισμού των σχετικών αγορών, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες, η ΕΕΤΤ, ως Εθνική Ρυθμιστική Αρχή, υποχρεούται να διεξάγει ανάλυση της αποτελεσματικότητας του ανταγωνισμού στις ως άνω αγορές σύμφωνα με το κοινοτικό δίκαιο, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τις Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και τη Σύσταση 2007.

1.7. Βάσει των απαιτήσεων του άρθρου 43 και του άρθρου 47 παρ. 4 του Νόμου (καθώς και του άρθρου 16, παρ. 4 της Οδηγίας Πλαίσιο), η ΕΕΤΤ εφόσον διαπιστώσει, με βάση την ανάλυση του ανταγωνισμού, ότι μια συγκεκριμένη σχετική αγορά δεν είναι επαρκώς ανταγωνιστική, ορίζει την επιχείρηση ή τις επιχειρήσεις με ΣΙΑ στην εν λόγω αγορά και επιβάλλει τις ενδεδειγμένες ειδικές κανονιστικές υποχρεώσεις που επιλέγονται από μια λίστα που περιλαμβάνεται στα άρθρα 50, 51 και 52 του Νόμου (άρθρα 9, 10, 11 και 13 της Οδηγίας 2002/19/ΕΚ (Οδηγία για την Πρόσβαση)) ή διατηρεί ή τροποποιεί τις εν λόγω υποχρεώσεις, εφόσον αυτές υφίστανται ήδη. Σύμφωνα με το Άρθρο 43 παρ. 1 α του Νόμου (άρθρο 8 παρ. 2 της Οδηγίας για την Πρόσβαση, όπως ισχύει τροποποιηθείσα), η ΕΕΤΤ υποχρεούται να επιβάλει κάποια υποχρέωση ή υποχρεώσεις σε επιχειρήσεις με Σημαντική Ισχύ στην Αγορά (ΣΙΑ)[6] στις προσδιορισθείσες σχετικές αγορές. Ειδικά το άρθρο 47 παρ. 4 του ως άνω Νόμου ορίζει μεταξύ άλλων ότι: «4. Η Ε.Ε.Τ.Τ., μετά από ανάλυση της αγοράς, η οποία πραγματοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 43 του παρόντος, μπορεί να επιβάλει, κατά περίπτωση, σε φορείς εκμετάλλευσης με σημαντική ισχύ σε συγκεκριμένη αγορά τις υποχρεώσεις των άρθρων 50, 51 και 52 του παρόντος. Οι υποχρεώσεις αυτές είναι αναλογικές και δικαιολογημένες και επιβάλλονται κατόπιν διαβούλευσης σύμφωνα με τα άρθρα 16, 17 και 45 του παρόντος».

1.8. Σύμφωνα με το άρθρο 12 στοιχείο ιβ και το άρθρο 17 του Νόμου, η ΕΕΤΤ προβαίνει σε διαβούλευση σε κάθε περίπτωση πριν από τη λήψη μέτρων που έχουν σημαντική επίπτωση στη σχετική αγορά, κατ΄ εφαρμογή του

[6] Βλέπε σχετικά και παράγραφο 114 των Κατευθυντήριων Αρχών.

Νόμου, δίδοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους στο προτεινόμενο μέτρο, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος.

1.9. Σύμφωνα με τα άρθρα 12, στοιχ. ι', και 45, παρ. 1, 4, 5 και 7, του Νόμου: «1. Εάν δεν προβλέπεται άλλως σε συστάσεις ή/και κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην περίπτωση κατά την οποία η Ε.Ε.Τ.Τ., κατόπιν της διενέργειας διαβούλευσης σύμφωνα με το άρθρο 17 του παρόντος νόμου, προτίθεται να αποφασίσει επί θέματος το οποίο:

α) εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 42 ή 43 ή 47 του παρόντος νόμου και

β) είναι πιθανόν να επηρεάσει το εμπόριο μεταξύ κρατών - μελών, κοινοποιεί και καθιστά το σχέδιο μέτρου προσβάσιμο στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές των άλλων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 16 του παρόντος. Η Ε.Ε.Τ.Τ. λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του BEREC και των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών των άλλων κρατών - μελών μόνον εφόσον υποβληθούν εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός μηνός.»,

«4. …»

«5. Η Ε.Ε.Τ.Τ. κοινοποιεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στον BEREC όλα τα εγκεκριμένα τελικά μέτρα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 στοιχεία α΄ και β΄ του παρόντος άρθρου.», «7. Εάν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εντός της προθεσμίας του ενός μηνός που προβλέπεται στην παράγραφο 1, γνωστοποιήσει στην ΕΕΤΤ και το BEREC τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι το σχέδιο μέτρου με το οποίο επιβάλλονται υποχρεώσεις από την ΕΕΤΤ , είτε δημιουργεί φραγμούς στην ενιαία ευρωπαϊκή αγορά είτε αμφισβητεί σοβαρά τη συμβατότητά του με το κοινοτικό δίκαιο, η ΕΕΤΤ δεν εγκρίνει το σχέδιο μέτρου για τρεις ακόμη μήνες μετά τη σχετική γνωστοποίηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρξει σχετική γνωστοποίηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η ΕΕΤΤ δύναται να εγκρίνει το σχέδιο μέτρου, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τα σχόλια της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του BEREC ή όποιας άλλης Εθνικής Ρυθμιστικής Αρχής».

1.10. Σχετικά με τη συχνότητα της διαδικασίας ανάλυσης αγορών, σύμφωνα με το άρθρο 43 παρ. 3 του Νόμου (σύμφωνα και με το άρθρο 16, παρ.1, της Οδηγίας Πλαίσιο, όπως ισχύει):

«43.3. Για τη λήψη μέτρων σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1, η Ε.Ε.Τ.Τ. ακολουθεί τη διαδικασία των άρθρων 16, 17 και 45. Η Ε.Ε.Τ.Τ. διενεργεί ανάλυση της σχετικής αγοράς και κοινοποιεί το αντίστοιχο σχέδιο μέτρου σύμφωνα με το άρθρο 45:

α) εντός τριών ετών από τη θέσπιση του προηγούμενου μέτρου για την αγορά αυτή. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η περίοδος αυτή μπορεί να παραταθεί μέχρι τρία επιπλέον έτη, μετά από αιτιολογημένη πρόταση

της Ε.Ε.Τ.Τ. προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και εφόσον η τελευταία δεν διατυπώσει αντιρρήσεις εντός μηνός από την κοινοποιούμενη πρόταση,

β) εντός δύο ετών από την έγκριση αναθεωρημένης Σύστασης Σχετικών Αγορών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, για αγορές που δεν έχουν προηγουμένως κοινοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.»

1.11. Σύμφωνα με το άρθρο 1 της Σύστασης 2007: «Κατά τον καθορισμό σχετικών αγορών κατάλληλων για τα εθνικά δεδομένα σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές αναλύουν τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών που προσδιορίζονται στο Παράρτημα της παρούσας σύστασης».

1.12. Η Σύσταση 2007 προβλέπει ότι σε επίπεδο χονδρικής υφίστανται δύο διακριτές σχετικές αγορές, ως αγορές που υπόκεινται σε ex ante ρύθμιση και συγκεκριμένα η υπ' αριθμόν 2 «εκκίνηση κλήσεων από το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση», η οποία αντιστοιχεί στην υπ' αριθμόν 8 της Σύστασης της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2003 και η υπ΄αριθμόν 3 «τερματισμός κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση, η οποία αντιστοιχεί στην υπ' αριθμόν 9 της Σύστασης της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2003. Η υπ' αριθμ. 2003/311/EC Σύσταση για τις Σχετικές Αγορές, η οποία υιοθετήθηκε το 2003, θεωρούσε τη χονδρική αγορά διαβίβασης ως αγορά που υπόκειται σε ex ante ρύθμιση (Αγορά 10), ωστόσο η αγορά αυτή δεν περιλαμβάνεται πλέον στη Σύσταση 2007. Σύμφωνα με το σημείο 17 του Προοιμίου της εν λόγω Σύστασης, «Οι αγορές που απαριθμούνται στο παράρτημα έχουν προσδιοριστεί βάσει των τριών υπόψη σωρευτικών κριτηρίων. Για αγορές που δεν έχουν περιληφθεί στην παρούσα σύσταση, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές πρέπει να εφαρμόσουν τη δοκιμασία των τριών κριτηρίων στην εκάστοτε αγορά. Για τις αγορές του παραρτήματος της σύστασης 2003/311/ΕΚ, της 11ης Φεβρουαρίου 2003, οι οποίες δεν έχουν περιληφθεί στο παράρτημα της παρούσας σύστασης, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να εφαρμόσουν το τεστ των τριών κριτηρίων για να εκτιμήσουν κατά πόσον, με βάση τα εθνικά δεδομένα, μία αγορά συνεχίζει να επιδέχεται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση».

1.13. Σύμφωνα με το άρθρο 3 της Σύστασης 2007, αυτή «δεν θίγει τους ορισμούς της αγοράς, τα αποτελέσματα αναλύσεων αγοράς και τις κανονιστικές υποχρεώσεις που έχουν θεσπίσει οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 3 και το άρθρο 16 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ πριν από την ημερομηνία έκδοσης της παρούσας Σύστασης.»

1.14. Περαιτέρω, σύμφωνα με το σημείο 18 του Προοιμίου της ως άνω Σύστασης: «Το γεγονός ότι η παρούσα σύσταση προσδιορίζει τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών για τις οποίες δικαιολογείται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση δεν σημαίνει ότι δικαιολογείται πάντοτε κανονιστική ρύθμιση, ούτε ότι στις εν λόγω αγορές θα επιβληθούν οι κανονιστικές υποχρεώσεις που προβλέπονται στις ειδικές οδηγίες.

Συγκεκριμένα, δεν μπορεί να επιβληθεί, ή πρέπει να αποσυρθεί, ρύθμιση εάν υπάρχει αποτελεσματικός ανταγωνισμός στις αγορές αυτές χωρίς ρύθμιση, εάν δηλαδή κανένας φορέας δεν διαθέτει σημαντική ισχύ στην αγορά κατά την έννοια του άρθρου 14 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ. Οι κανονιστικές υποχρεώσεις πρέπει να είναι ενδεδειγμένες και να βασίζονται στο χαρακτήρα του εντοπιζόμενου προβλήματος, να είναι αναλογικές και αιτιολογημένες σύμφωνα με τους στόχους της οδηγίας 2002/21/ΕΚ, και, συγκεκριμένα, να μεγιστοποιούν τα οφέλη για τους καταναλωτές, να διασφαλίζουν ότι δεν θα υπάρχει στρέβλωση ή περιορισμός του ανταγωνισμού, να ενθαρρύνουν αποδοτικές επενδύσεις στις υποδομές, να προάγουν την καινοτομία και να ενθαρρύνουν την αποτελεσματική χρήση και διαχείριση των ραδιοσυχνοτήτων και των πόρων αριθμοδότησης.»

1.15. Στο πλαίσιο της προηγούμενης ανάλυσης αγορών (δεύτερος γύρος ανάλυσης), η ΕΕΤΤ λαμβάνοντας υπόψη τη Σύσταση 2007 και συγκεκριμένα τις αγορές υπ'αριθμ. 2 και 3 αυτής, εξέδωσε την υπ'αριθ. ΕΕΤΤ Α.Π. 573/017/22-10-2010 Απόφασή της[7], με την οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, ενόψει των εθνικών συνθηκών, υφίστανται διακριτές σχετικές αγορές εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες η οποία ορίζεται χωριστά ανά δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση και διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο, με γεωγραφικό εύρος την Ελληνική Επικράτεια.

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην εν λόγω Απόφαση, παράγραφος 2.4, δεδομένου ότι η χονδρική αγορά (εθνικής) διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο δεν περιλαμβάνεται πλέον στη λίστα της Νέας Σύστασης Σχετικών Αγορών, η ΕΕΤΤ εφάρμοσε το τεστ των 3 κριτηρίων για την χονδρική αγορά (εθνικής) διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι λόγω των ιδιαίτερων συνθηκών στην Ελλάδα η ανωτέρω αγορά πληροί σωρευτικά και τα τρία κριτήρια: (α) υπόκειται σε υψηλούς και μη παροδικούς φραγμούς εισόδου, (β) έχει τέτοια δομή ώστε να μην τείνει προς αποτελεσματικό ανταγωνισμό μέσα στο σχετικό χρονικό ορίζοντα, και (γ) η εφαρμογή των κανόνων του ανταγωνισμού δεν αρκεί αφεαυτής για την αντιμετώπιση των πιθανών αστοχιών της αγοράς. Συνεπώς η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η χονδρική αγορά (εθνικής) διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο πρέπει να συνεχίσει να υπόκειται σε ex-ante ρύθμιση. Κατόπιν του ορισμού των ως άνω διακριτών αγορών χονδρικής διασύνδεσης δημοσίων σταθερών δικτύων, η ΕΕΤΤ διεξήγαγε ανάλυση σχετικά με το εάν οι εν λόγω αγορές είναι επαρκώς ανταγωνιστικές και συγκεκριμένα εάν σε κάθε μία επιμέρους σχετική αγορά κάποια ή κάποιες επιχειρήσεις κατέχουν ΣΙΑ και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος κατέχει

[7] Δημοσιευθείσα στο τεύχος Β της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως την 1η -9-2010 με αριθμό 1353.

Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) στις αγορές εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυό του που παρέχεται σε σταθερή θέση και διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο και του επέβαλε μια σειρά κατάλληλων και αναλογικών κανονιστικών υποχρεώσεων, οι κυριότερες εκ των οποίων είναι οι εξής:

i. Υποχρέωση παροχής πρόσβασης και χρήσης συγκεκριμένων ευκολιών δικτύου για τις αγορές εκκίνησης, τερματισμού και διαβίβασης κλήσεων,

ii. υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης,

iii. σειρά υποχρεώσεων διαφάνειας υπό διάφορες μορφές, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης δημοσίευσης Προσφοράς Αναφοράς Διασύνδεσης,

iv. υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού για τις δραστηριότητες του ΟΤΕ που σχετίζονται με την διασύνδεση δημοσίων σταθερών δικτύων,

v. υποχρέωση ελέγχου τιμών και κοστολόγησης για τις υπηρεσίες εκκίνησης, τερματισμού, διαβίβασης και τις συναφείς ευκολίες.

Επιπλέον, η ΕΕΤΤ όρισε τις εταιρείες του Παραρτήματος Ι της ως άνω Απόφασης ως επιχειρήσεις με Σημαντική Ισχύ στις ορισθείσες, ανά δίκτυο, σχετικές αγορές υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες που παρέχονται σε σταθερή θέση και τους επέβαλε:

i. Υποχρέωση παροχής χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε άλλους παρόχους δημοσίων δικτύων,

ii. υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης,

iii. υποχρέωση διαφάνειας και

iv. υποχρέωση ελέγχου τιμών και υποβολής στοιχείων κόστους για τις υπηρεσίες τερματισμού κλήσεων σε τελικούς χρήστες με τη μορφή ανώτατου ορίου τιμής.

1.16. Εντός του ανωτέρω πλαισίου, η ΕΕΤΤ έχει αναπτύξει επιπλέον τις ανωτέρω υποχρεώσεις, με την έγκριση και θέση σε ισχύ της Προσφοράς Αναφοράς του ΟΤΕ για τη διασύνδεση, σε εφαρμογή της ΑΠ ΕΕΤΤ 573/017/22-10-2010 (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010) και σύμφωνα με τις γενικές υποχρεώσεις που ορίζονται σε αυτή.

2. ΤΡΙΤΟΣ ΓΥΡΟΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΤΩΝ ΕΘΝΙΚΩΝ ΧΟΝΔΡΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΔΙΑΣΥΝΔΕΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΤΑΘΕΡΩΝ ΔΙΚΤΥΩΝ

(ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΚΚΙΝΗΣΗΣ ΚΛΗΣΕΩΝ, ΧΟΝΔΡΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΕΡΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΛΗΣΕΩΝ ΑΝΑ ΔΙΚΤΥΟ, ΧΟΝΔΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΙΑΒΙΒΑΣΗΣ ΚΛΗΣΕΩΝ)

2.1. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4070/2012 και σύμφωνα με την Οδηγία Πλαίσιο (2002/21/ΕΚ), την Οδηγία για την Πρόσβαση (2002/19/ΕΚ) όπως ισχύουν καθώς και τις Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η ΕΕΤΤ προχώρησε σε διαδικασία αναθεώρησης του ορισμού και ανάλυση των σχετικών αγορών που ανταποκρίνονται στις συνθήκες της εθνικής αγοράς, λαμβάνοντας υπόψη τις επικρατούσες νομικές και πραγματικές συνθήκες.

Α. ΕΘΝΙΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

2.2. Στο πλαίσιο των διαδικασιών της σχετικά με τον ορισμό και την ανάλυση αγορών, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη τη Σύσταση 2007 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και τις Κατευθυντήριες Γραμμές αυτής, η ΕΕΤΤ κατέληξε αρχικά στο συμπέρασμα ότι, ενόψει των εθνικών συνθηκών, υφίστανται οι ακόλουθες σχετικές αγορές:

- Χονδρική αγορά εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση,
- Χονδρική αγορά τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες η οποία ορίζεται χωριστά ανά δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση,
- Χονδρική αγορά διαβιβαστικών υπηρεσιών στο δημόσιο σταθερό τηλεφωνικό δίκτυο.

2.3. Το γεωγραφικό εύρος των εν λόγω αγορών, σύμφωνα με τα συμπεράσματα της ΕΕΤΤ, είναι η Ελληνική Επικράτεια.

2.4. Κατά εφαρμογή των οριζομένων στο σημείο 17 του Προοιμίου της Σύστασης 2007, δεδομένου ότι η χονδρική αγορά (εθνικής) διαβίβασης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο δεν περιλαμβάνεται πλέον στο Παράρτημα της εν λόγω Σύστασης, η ΕΕΤΤ εφάρμοσε το τεστ των τριών (3) κριτηρίων για την ως άνω αγορά και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν πληρούνται αθροιστικά τα τρία κριτήρια. Συγκεκριμένα, η ΕΕΤΤ διαπίστωσε ότι οι διαρθρωτικοί φραγμοί εισόδου δεν είναι πλέον υψηλοί (αποτυχία του πρώτου κριτηρίου) και ως εκ τούτου η αγορά χονδρικής διαβίβασης δεν δικαιολογείται να εξακολουθήσει να υπόκειται σε ex ante ρύθμιση. Για το λόγο αυτό πρότεινε την απορρύθμιση της εν λόγω αγοράς. Εντούτοις, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 3 της Οδηγίας Πλαίσιο (2002/21/ΕΚ), ως ισχύει τροποποιηθείσα, όπως αυτή αναλύεται στην Αιτιολογική Έκθεση (Explanatory Note) της Σύστασης της ΕΕ και τις Κατευθυντήριες Γραμμές, απαιτείται η πρόβλεψη μιας «μεταβατικής περιόδου» η οποία θα διευκολύνει τη μετάβαση της αγοράς από ένα

καθεστώς ρύθμισης σε ένα καθεστώς όπου οι επιμέρους συμφωνίες καθορίζονται με βάση εμπορικούς όρους, απουσία ρύθμισης. Η «μεταβατική» διατήρηση των προϋφιστάμενων υποχρεώσεων, για ένα χρονικό διάστημα, μετά την κανονιστική πρόβλεψη της απορρύθμισης, θα δώσει τη δυνατότητα, σε όλα τα επηρεαζόμενα, από την απορρύθμιση, μέρη στην αγορά, να κάνουν τις αναγκαίες προσαρμογές στα επιχειρηματικά/ εμπορικά τους σχέδια.

2.5. Κατόπιν του ορισμού των ως άνω διακριτών αγορών χονδρικής διασύνδεσης δημοσίων σταθερών δικτύων, η ΕΕΤΤ διεξήγαγε ανάλυση σχετικά με το εάν οι αγορές χονδρικής εκκίνησης και χονδρικού τερματισμού είναι επαρκώς ανταγωνιστικές και συγκεκριμένα εάν σε κάθε μία επιμέρους σχετική αγορά κάποια ή κάποιες επιχειρήσεις κατέχουν ΣΙΑ. Προκειμένου να εκτιμήσει το επίπεδο του ανταγωνισμού στις ορισθείσες αγορές εκκίνησης και τερματισμού και να εξετάσει την ύπαρξη ΣΙΑ, η ΕΕΤΤ έλαβε υπόψη της τα κάτωθι κριτήρια: μερίδια αγοράς, πιθανότητα δυνητικού ανταγωνισμού και φραγμοί εισόδου, ύπαρξη ή μη αντισταθμιστικής αγοραστικής ισχύος προερχόμενης από πελάτες χονδρικής.

2.6. Στο πλαίσιο της ανωτέρω ανάλυσής της, η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι αγορές χονδρικής εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων σε σταθερά δίκτυα εξακολουθούν να χαρακτηρίζονται από έλλειψη αποτελεσματικού ανταγωνισμού και ότι:

2.6.1. Η εταιρεία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε» (εφεξής ΟΤΕ) θα πρέπει να ορισθεί εκ νέου ως πάροχος με ΣΙΑ στις σχετικές χονδρικές αγορές: α) υπηρεσιών εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχονται σε σταθερή θέση και β) υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δίκτυό του που παρέχονται σε σταθερή θέση, και

2.6.2. Οι επιχειρήσεις που πληρούσαν, κατά τον χρόνο της Δημόσιας Διαβούλευσης, τα κριτήρια τα οποία αναφέρονταν στο Παράρτημα Α του κειμένου της Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης και οι οποίες απαριθμούνταν στο εν λόγω Παράρτημα, θα πρέπει να ορισθούν ως επιχειρήσεις με Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) στις ορισθείσες ανά δίκτυο σχετικές αγορές υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες που παρέχονται σε σταθερή θέση.

2.7. Ενόψει των ανωτέρω, η ΕΕΤΤ εξέτασε την ανάγκη διατήρησης ή / και τροποποίησης των κανονιστικών υποχρεώσεων που είχαν επιβληθεί στους παρόχους με ΣΙΑ στις σχετικές αγορές, στο πλαίσιο του δεύτερου γύρου ανάλυσης αγορών και πρότεινε αρχικά τη διατήρηση αυτών με κάποιες τροποποιήσεις. Ειδικότερα, και προκειμένου να αντιμετωπισθεί η έλλειψη αποτελεσματικού ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές, οι κυριότερες προτεινόμενες κανονιστικές υποχρεώσεις περιλαμβάνουν τις κάτωθι:

2.7.1. Υποχρεώσεις ΟΤΕ:

2.7.1.1. Υποχρέωση παροχής πρόσβασης και χρήσης συγκεκριμένων ευκολιών δικτύου για τις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων.

2.7.1.2. Υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης.

2.7.1.3. Υποχρέωση Διαφάνειας, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης δημοσίευσης Προσφοράς Αναφοράς Διασύνδεσης.

2.7.1.4. Υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού για τις δραστηριότητες του ΟΤΕ που σχετίζονται με την εκκίνηση και τον τερματισμό κλήσεων σε δημόσια σταθερά δίκτυα, και

2.7.1.5. υποχρέωση ελέγχου τιμών και κοστολόγησης για τις υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού, καθώς και τις συναφείς ευκολίες. Ειδικά για τις υπηρεσίες τερματισμού, η ΕΕΤΤ πρότεινε την τροποποίηση της υφιστάμενης υποχρέωσης και συγκεκριμένα τη χρήση BU-pure LRIC μοντέλου, το οποίο κατά το στάδιο της διενέργειας της εθνικής δημόσιας διαβούλευσης βρισκόταν υπό υλοποίηση. Στην περίπτωση όπου κατά την χρόνο λήψης Απόφασης για την ανάλυση των αγορών εκκίνησης και τερματισμού δεν είχε ολοκληρωθεί το BU-pure LRIC μοντέλο, η ΕΕΤΤ πρότεινε η τιμή του τέλους τερματισμού να εξαχθεί μέσω benchmarking, λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία από κράτη-μέλη που ήδη έχουν υλοποιήσει και εφαρμόσει μοντέλο BU-pure LRIC για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού σε δημόσια σταθερά δίκτυα.

2.7.2. Υποχρεώσεις Εταιρειών Παραρτήματος Α του κειμένου της Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης:

2.7.2.1. Υποχρέωση παροχής χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε άλλους παρόχους δημόσιων δικτύων,

2.7.2.2. Υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης,

2.7.2.3. Υποχρέωση διαφάνειας και

2.7.2.4. Υποχρέωση ελέγχου τιμών για τις υπηρεσίες τερματισμού κλήσεων σε τελικούς χρήστες. Η ΕΕΤΤ πρότεινε την τροποποίηση της υφιστάμενης υποχρέωσης και συγκεκριμένα τη χρήση BU-pure LRIC μοντέλου, το οποίο κατά το στάδιο της διενέργειας της εθνικής δημόσιας διαβούλευσης βρισκόταν υπό υλοποίηση. Στην περίπτωση όπου κατά την χρόνο λήψης Απόφασης για την ανάλυση των αγορών εκκίνησης και τερματισμού δεν είχε ολοκληρωθεί το BU-pure LRIC μοντέλο, η ΕΕΤΤ πρότεινε η τιμή του τέλους τερματισμού να εξαχθεί μέσω benchmarking λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία από κράτη-μέλη που ήδη έχουν υλοποιήσει και εφαρμόσει μοντέλο BU-pure LRIC για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού σε δημόσια σταθερά δίκτυα.

2.8. Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του κανονιστικού πλαισίου και ιδίως του άρθρου 12 στοιχ. (ιβ) και 17 του Νόμου και του άρθρου 6 της Οδηγίας Πλαίσιο, η ΕΕΤΤ διεξήγαγε εθνική δημόσια διαβούλευση (ΑΠ ΕΕΤΤ 698/25/25-7-2013) αναφορικά με τον ορισμό, την ανάλυση και τις προτεινόμενες ρυθμιστικές υποχρεώσεις για τις χονδρικές αγορές διασύνδεσης δημόσιων σταθερών δικτύων, η οποία διήρκεσε συνολικά, κατόπιν Απόφασης του Προέδρου της ΕΕΤΤ περί χορήγησης παράτασης της προθεσμίας υποβολής απαντήσεων, από τις 26 Ιουλίου έως τις 4 Οκτωβρίου 2013.

2.9. Κατόπιν υποβολής των σχολίων των συμμετεχόντων στην ως άνω διαβούλευση η ΕΕΤΤ παρείχε αναλυτικές απαντήσεις επί των κυριότερων σημείων των παρατηρήσεών τους (ΑΠ ΕΕΤΤ 703/31/16-1-2014).

Β. ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΟΥ ΜΟΝΤΕΛΟΥ BOTTOM UP PURE LRIC ΓΙΑ ΤΟΝ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟ ΤΕΛΟΥΣ ΤΕΡΜΑΤΙΣΜΟΥ ΣΕ ΣΤΑΘΕΡΑ ΔΙΚΤΥΑ

2.10. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του εθνικού και κοινοτικού δικαίου, ιδίως δε της Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την κανονιστική ρύθμιση των τελών τερματισμού σταθερών και κινητών επικοινωνιών[8], η ΕΕΤΤ προέβη στην υλοποίηση σχετικού κοστολογικού μοντέλου χρησιμοποιώντας τις υπηρεσίες εξωτερικού συμβούλου[9]. Το εν λόγω κοστολογικό μοντέλο bottom up pure LRIC επιτρέπει τον υπολογισμό συμμετρικών τελών τερματισμού με βάση το κόστος ενός ενιαίου, αποτελεσματικού παρόχου με σκοπό τον υπολογισμό του «καθαρά επαυξητικού» κόστους τερματισμού φωνητικών κλήσεων.

2.11. Ακολούθως, η ΕΕΤΤ, στο πλαίσιο των εκ του Νόμου αρμοδιοτήτων της, διεξήγαγε πρώτη εθνική δημόσια διαβούλευση αναφορικά με τις αρχές, τη μεθοδολογία και τις βασικές παραδοχές του οικονομοτεχνικού μοντέλου καθαρού μακροπρόθεσμου επαυξητικού κόστους (Bottom UP pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού (ΑΠ ΕΕΤΤ 691/19/24-5-2013), η οποία διήρκεσε από την 24η-5-2013 έως και την 24η -6-2013.

2.12. Αφού έλαβε υπόψη τα σχόλια των συμμετεχόντων στη Δημόσια Διαβούλευση, η ΕΕΤΤ προχώρησε στην οριστικοποίηση της μεθοδολογίας και των αρχών του μοντέλου, και την υλοποίηση του μοντέλου, για το οποίο διενήργησε δεύτερη δημόσια διαβούλευση (ΑΠ ΕΕΤΤ 700/02/29-8-2013) από 4-9-2013 έως 4-10-2013, στο πλαίσιο της οποίας παρείχε και αναλυτικές απαντήσεις επί των κυριότερων σημείων

---

[8] Σύσταση 2009/396/ΕΚ της Επιτροπής της 7ης Μαΐου 2009 σχετικά με την κανονιστική ρύθμιση των τελών τερματισμού σταθερών και κινητών επικοινωνιών στην ΕΕ, (ΕΕ L 124/67, 20.5.2009)

[9] όπως αυτές προσδιορίσθηκαν δυνάμει της υπ' αριθ. Σ12/23.03.2012 Σύμβασης για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών με αντικείμενο την «Υποστήριξη της Ε.Ε.Τ.Τ. για τη δημιουργία τεχνικοοικονομικού μοντέλου (LRIC Bottom-Up) υπολογισμού τελών τερματισμού σε σταθερά δίκτυα σύμφωνα με την Σύσταση 2009/396/ΕΚ»

των παρατηρήσεων των συμμετεχόντων στην πρώτη δημόσια διαβούλευση.

2.13. Κατόπιν υποβολής των σχολίων των συμμετεχόντων στη δεύτερη διαβούλευση η ΕΕΤΤ παρείχε αναλυτικές απαντήσεις επί των κυριότερων σημείων των παρατηρήσεών τους (ΑΠ ΕΕΤΤ 703/31/16-1-2014).

2.14. Η ΕΕΤΤ, λαμβάνοντας υπόψη τα σχόλια των συμμετεχόντων στη δεύτερη διαβούλευση, διαμόρφωσε την τελική μορφή του μοντέλου, την οποία με επιστολή της (αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 44236/Φ300/24-10-2013) απέστειλε εκ νέου στους παρόχους προκειμένου να υποβάλλουν, μέχρι τις 31 Οκτωβρίου 2013, τυχόν συμπληρωματικές παρατηρήσεις, ιδίως σχετικά με πιθανές αστοχίες στην ορθή λειτουργία του μοντέλου.

2.15. Στο πλαίσιο αυτό και δεδομένου ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 6.7.4.2, της Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ αναφορικά με την ανάλυση των αγορών διασύνδεσης (ΑΠ ΕΕΤΤ 698/25/25-7-2013) ορίσθηκε ότι «Η ΕΕΤΤ εκτιμά ότι κατά την έκδοση της σχετικής Απόφασής της αναφορικά με τον ορισμό, την ανάλυση και την επιβολή κανονιστικών υποχρεώσεων για τις αγορές διασύνδεσης, το οικονομοτεχνικό μοντέλο Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Bottom Up Pure LRIC) της ΕΕΤΤ για τον προσδιορισμό του κοστοστρεφούς τέλους τερματισμού θα έχει οριστικοποιηθεί. Στην περίπτωση που, κατά την έκδοση της ανωτέρω απόφασης, δεν έχει ακόμα οριστικοποιηθεί το ως άνω μοντέλο, η ΕΕΤΤ προτείνει να προσδιορίσει την τιμή τερματισμού στο δίκτυο του ΟΤΕ με τη μέθοδο της συγκριτικής τιμολόγησης (benchmarking), με προσωρινή ισχύ και μέχρι την οριστικοποίηση του μοντέλου. ……….. Μετά τον καθορισμό κοστοστρεφούς τέλους τερματισμού από το προαναφερθέν μοντέλο, η ΕΕΤΤ θα εκδώσει άμεσα απόφαση με την οποία θα επικαιροποιεί την τιμή στόχου για τα τέλη τερματισμού, ώστε να υπάρξει εναρμόνιση με το τέλος τερματισμού του μοντέλου. Η εν λόγω απόφαση της ΕΕΤΤ θα κοινοποιηθεί στην ΕΕ.», η ΕΕΤΤ στην Κοινοποίησή της διαμόρφωσε την υποχρέωση ελέγχου τιμών στις επιμέρους αγορές τερματισμού σε μεμονωμένα δίκτυα χρησιμοποιώντας τις τιμές τερματισμού που υπολογίσθηκαν από το εν λόγω μοντέλο.

Γ. ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ ΣΤΗΝ ΕΕ, ΣΤΟ BEREC ΚΑΙ ΣΤΙΣ ΕΡΑ

2.16. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ιδίως το άρθρο 12 (ι) και 45 του Ν. 4070/2012 (άρθρο 7 της Οδηγίας Πλαίσιο, όπως ισχύει), η ΕΕΤΤ, αφού έλαβε υπόψη τα σχόλια των συμμετεχόντων στην Εθνική δημόσια διαβούλευση, καθώς επίσης και την ολοκλήρωση του μοντέλου BU-pure LRIC για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού σε σταθερά δίκτυα, από το οποίο εξήχθησαν οι τιμές των τελών τερματισμού τόσο για τον ΟΤΕ, όσο και για τους υπόχρεους εναλλακτικούς παρόχους για τα έτη 2014, 2015, 2016 και 2017, προέβη εν συνεχεία σε Κοινοποίηση στην Ευρωπαϊκή

Επιτροπή, στο BEREC και στις λοιπές ΕΡΑ του Σχεδίου Μέτρων της αναφορικά με τις χονδρικές αγορές διασύνδεσης δημόσιων σταθερών δικτύων (ΑΠ ΕΕΤΤ 706/9/6-2-2014).

2.17. Στις 18-02-2014 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε επιστολή στην ΕΕΤΤ (αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 7008/19.02.2014) με θέμα: «Case EL/2014/1562: Call origination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1563: Call termination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1564: Transit services in the public telephone network Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC», με την οποία ζητούσε πληροφορίες αναφορικά με την Κοινοποίηση του Σχεδίου Μέτρων της ΕΕΤΤ για τις χονδρικές αγορές διασύνδεσης δημόσιων σταθερών δικτύων.

2.18. Με την υπ' αρ.πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ ΕΕΤΤ 5126/Φ.960/21-02-2014 επιστολή της ΕΕΤΤ με θέμα «Case EL/2014/1562: Call origination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1563: Call termination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Case EL/2014/1564: Transit services in the public telephone network, Request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC», η ΕΕΤΤ παρείχε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τις αιτηθείσες πληροφορίες.

2.19. Στις 24-02-2014 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε το υπ΄ αρ.πρωτ. ΕΕΤΤ 7879/24-02-2014 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην ΕΕΤΤ με το οποίο ζήτησε κάποιες συμπληρωματικές πληροφορίες /διευκρινίσεις αναφορικά με την Κοινοποίηση του Σχεδίου Μέτρων της ΕΕΤΤ για τις χονδρικές αγορές διασύνδεσης δημόσιων σταθερών δικτύων.

2.20. Με την υπ' αρ.πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ ΕΕΤΤ 5149/Φ.960/27-02-2014 επιστολή της ΕΕΤΤ με θέμα «Case EL/2014/1562: Call origination on individual public telephone networks provided at a fixed location, Additional request for information pursuant to Article 5(2) of Directive 2002/21/EC» η ΕΕΤΤ παρείχε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τις αιτηθείσες συμπληρωματικές πληροφορίες/διευκρινίσεις.

2.21. Στις 10-03-2014, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε στην ΕΕΤΤ επιστολή με υπ' αριθμ. Πρωτ. ΕΕΤΤ 11277/17-3-2014 με θέμα «Υπόθεση EL/2014/1562: Εκκίνηση κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση. Υπόθεση EL/2014/1563: Τερματισμός κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση. Υπόθεση EL/2014/1564: Διαβιβαστικές υπηρεσίες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο. Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ» με την οποία γνωστοποίησε στην ΕΕΤΤ τις παρατηρήσεις της επί του κοινοποιημένου Σχεδίου Μέτρων για τις αγορές χονδρικής διασύνδεσης δημοσίων σταθερών δικτύων και κάλεσε την ΕΕΤΤ, σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 5 της Οδηγίας Πλαίσιο, να λάβει υπόψη στον μέγιστο βαθμό τις

παρατηρήσεις των άλλων ΕΡΑ και της Επιτροπής και εφόσον θεσπίσει το μέτρο να το κοινοποιήσει στην Επιτροπή.

3. ΕΓΚΡΙΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

3.1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με την από 10-03-2014 επιστολή της (αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 11277/17-3-2014) με θέμα: «Υπόθεση EL/2014/1562: Εκκίνηση κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση. Υπόθεση EL/2014/1563: Τερματισμός κλήσεων σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση. Υπόθεση EL/2014/1564: Διαβιβαστικές υπηρεσίες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο. Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ», εξέτασε την Κοινοποίηση και τις συμπληρωματικώς παρασχεθείσες πληροφορίες και γνωστοποίησε στην ΕΕΤΤ ότι δύναται να εγκρίνει το προκύπτον Σχέδιο Μέτρων, αφού λάβει ιδιαίτερα υπόψη της τις παρατηρήσεις των άλλων εθνικών ρυθμιστικών αρχών, του BEREC και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Τα βασικά σημεία των παρατηρήσεων της ΕΕ επί του κοινοποιημένου Σχεδίου Μέτρων, στο μέτρο που αφορούν στις χονδρικές αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων σε σταθερά δίκτυα, έχουν ως ακολούθως:

3.1.1. Η ΕΕ επισημαίνει ότι δεν έχει λόγους να αμφισβητήσει τις παραδοχές που αφορούν την αποδοτική κλίμακα που χρησιμοποιεί η ΕΕΤΤ κατά την μοντελοποίηση του αποδοτικού πάροχου μέσω ενός BU-pureLRIC μοντέλου για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού σε σταθερά δίκτυα. Ωστόσο, η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι υπάρχει μερίδιο αγοράς αναφοράς βάσει του οποίου ένας φορέας εκμετάλλευσης δεν είναι αποδοτικός και το οποίο πρέπει να ορίζεται σαφώς για τους σκοπούς της μοντελοποίησης του BU-LRIC. Κατά συνέπεια, ο πρότυπος αποδοτικός φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να θεωρείται ότι είναι ήδη παρών στην αγορά και έχει επιτύχει αποδοτικό επίπεδο λειτουργίας. Μια τέτοια προσέγγιση θα μπορούσε να προάγει καλύτερα την απόδοση, τον βιώσιμο ανταγωνισμό, και να μεγιστοποιήσει το όφελος για τους καταναλωτές, σύμφωνα με το άρθρο 13 της Οδηγίας για την πρόσβαση. Δεδομένου ότι το τέλος που η ΕΕΤΤ θεωρεί BU-LRIC στην κανονιστική περίοδο βασίζεται στην παραδοχή αυξανόμενου μεριδίου αγοράς και θα μπορούσε να ενθαρρύνει μη αποδοτική είσοδο στην αγορά, η Επιτροπή θεωρεί ότι η προσέγγιση της ΕΕΤΤ δεν συμβαδίζει με τον πρωταρχικό στόχο που επιδιώκεται με ένα μοντέλο BU-LRIC, δηλ. την απομίμηση ανταγωνιστικής αγοράς που υποστηρίζει μόνο αποδοτικούς φορείς εκμετάλλευσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή καλεί την ΕΕΤΤ να εξασφαλίσει ότι τα τέλη τερματισμού σταθερής τηλεφωνίας θα προκύπτουν από ένα μοντέλο BU-LRIC που εξασφαλίζει αποδοτική είσοδο και ότι θα τυποποιηθούν ήδη το 2014 με βάση το μερίδιο αγοράς ενός αποδοτικού φορέα εκμετάλλευσης, το οποίο θα παραμένει σταθερό με την πάροδο του χρόνου.

3.1.2. Επιπλέον, η Επιτροπή υπενθυμίζει στην ΕΕΤΤ ότι, όπως έχει ήδη τονιστεί σε άλλες περιπτώσεις, οι φορείς εκμετάλλευσης τερματισμού πρέπει κανονικά να είναι σε θέση να ανακτούν τα έξοδά τους από μη ρυθμιζόμενες υπηρεσίες λιανικής που προσφέρονται σε ανταγωνιστικές αγορές. Η μετακύλιση κόστους από την αγορά τερματισμού κλήσεων χονδρικής σε άλλες ρυθμιζόμενες υπηρεσίες μπορεί να δημιουργήσει πρόσθετους φραγμούς για την είσοδο στην αγορά λιανικής τηλεφωνίας, παρεμποδίζοντας έτσι τον ανταγωνισμό. Η Επιτροπή καλεί συνεπώς την ΕΕΤΤ να προχωρήσει στην απαραίτητη προσαρμογή όσον αφορά το τελικό της μέτρο, καθώς και να το ενσωματώσει κατά την επακόλουθη αξιολόγηση του αιτήματος του ΟΤΕ για ανάκτηση ορισμένων δαπανών που δεν είναι πλέον ανακτήσιμες, μέσω του τιμολογίου τερματισμού, από τα ρυθμιζόμενα προϊόντα εκκίνησης κλήσεων.

3.2. Η ΕΕΤΤ έλαβε υπόψη της στο μέγιστο δυνατό βαθμό τις παρατηρήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με τα ακόλουθα:

3.2.1. Σχετικά με το σημείο 3.1.1, η ΕΕΤΤ θεωρεί εύλογη την παρατήρηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ότι σε ένα μοντέλο BU-LRIC το οποίο μοντελοποιεί έναν αποδοτικό πάροχο σε μία απομίμηση ανταγωνιστικής αγοράς που υποστηρίζει μόνο αποδοτικούς φορείς εκμετάλλευσης, ο αποδοτικός πάροχος πρέπει να θεωρείται ότι είναι ήδη παρών στην αγορά και έχει επιτύχει αποδοτικό επίπεδο λειτουργίας. Λαμβάνοντας υπόψη την παρατήρηση αυτή, η ΕΕΤΤ τροποποιεί στην παρούσα Απόφαση, το μερίδιο αγοράς του μοντελοποιημένου αποδοτικού παρόχου στο BU-pureLRIC μοντέλο που υλοποιεί για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού σε σταθερά δίκτυα, έτσι ώστε το 2014 (έτος κατά το οποίο ξεκινά η ρύθμιση) να έχει ήδη φτάσει στην αποδοτική κλίμακα 25%. Η τροποποίηση αυτή οδηγεί σε προσδιορισμό νέων τιμών των τελών τερματισμού σε σταθερά δίκτυα ως ακολούθως:

Χρονική Περίοδος	**Ένα (1) μήνα μετά την έναρξη ισχύος της Απόφασης ΕΕΤΤ-31/12/2014**	**1/1/2015-31/12/2015**	**1/1/2016-31/12/2016**	**1/1/2017- μέχρι την Απόφαση της ΕΕΤΤ στο πλαίσιο του επόμενου γύρου ανάλυσης της εν λόγω αγοράς**
Τέλη τερματισμού (σε ευρωλεπτά)	0,0735	0,0695	0,0665	0,0545

3.2.2. Σχετικά με το σημείο 3.1.2, η ΕΕΤΤ θεωρεί εύλογη την παρατήρηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ότι η μετακύληση κόστους από την αγορά τερματισμού κλήσεων χονδρικής σε άλλες ρυθμιζόμενες υπηρεσίες μπορεί να δημιουργήσει πρόσθετους φραγμούς για την είσοδο στην αγορά λιανικής τηλεφωνίας. Συνεπώς η ΕΕΤΤ, στην

παρούσα Απόφαση, υιοθετεί την άποψη ότι δεν επιτρέπεται η ανάκτηση του κόστους, που εξαιρείται λόγω της υιοθέτησης μεθοδολογίας BU Pure LRIC στην αγορά τερματισμού κλήσεων, από τις υπηρεσίες χονδρικής εκκίνησης κλήσεων.

3.3. Αναφορικά με την έναρξη ισχύος του νέου τέλους τερματισμού, όπως αυτό ορίζεται με την παρούσα, η ΕΕΤΤ, όπως ενημέρωσε την ΕΕ[10], θεωρεί εύλογο το χρονικό διάστημα ενός (1) μηνός από τη θέση σε ισχύ της παρούσας Απόφασης, προκειμένου να δοθεί επαρκής χρόνος στους υπόχρεους να υλοποιήσουν τις απαραίτητες προσαρμογές στα συστήματά τους και να ενημερώσουν κατάλληλα τους διασυνδεόμενους παρόχους.

3.4. Για την έκδοση της παρούσας Απόφασης, η ΕΕΤΤ έχει λάβει υπόψη της στο μέγιστο δυνατό βαθμό τις ανωτέρω παρατηρήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (παρ. 3.1 του παρόντος), σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην παράγραφο 3.2 του παρόντος, καθώς και τα σχόλια των παρόχων που συμμετείχαν στην εθνική δημόσια διαβούλευση.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ :

Α. Εκδίδει την παρούσα Απόφαση, σύμφωνα με το κοινοποιηθέν και εγκριθέν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Σχέδιο Μέτρων, με το ακόλουθο περιεχόμενο:

Ι. Ορισμός Σχετικών Αγορών Προϊόντων / Υπηρεσιών και Γεωγραφικών Αγορών:

1. Η ΕΕΤΤ ορίζει τις ακόλουθες σχετικές αγορές διασύνδεσης δημοσίων σταθερών δικτύων:
    i. Χονδρική Αγορά Εκκίνησης κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, η οποία περιλαμβάνει:
        - Την παροχή εκκίνησης κλήσεων σε παρόχους Επιλογής Φορέα/Προεπιλογής Φορέα (ΕΦ/ΠΦ) για όλες τις κατηγορίες κλήσεων (συμπεριλαμβανομένων των κλήσεων προς τελικούς χρήστες και τις κλήσεις προς αριθμούς παρόχων υπηρεσιών),
        - την παροχή εκκίνησης κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς παρόχων υπηρεσιών, όταν το καλούμενο μέρος ενδέχεται να πληρώνει τουλάχιστον ένα μέρος της κλήσης, προκειμένου να δοθεί στους εναλλακτικούς παρόχους η

---

10 Με την υπ' αρ.πρωτ. ΕΜΠ. ΥΠΗΡ ΕΕΤΤ 5126/Φ.960/21-02-2014 επιστολή της ΕΕΤΤ

δυνατότητα να τερματίζουν τις κλήσεις αυτές σε παρόχους υπηρεσιών που φιλοξενούνται στο δίκτυό τους[11].

ii. Διακριτές αγορές χονδρικής για τον τερματισμό κλήσεων προς τελικούς χρήστες σε μεμονωμένα δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα που παρέχονται σε σταθερή θέση:

- Μία αγορά χονδρικής για τον τερματισμό κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δίκτυο της εταιρείας με την επωνυμία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδας Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.)» (εφεξής ΟΤΕ) και
- Διακριτές χονδρικές αγορές τερματισμού κλήσεων σε τελικούς χρήστες ανά δίκτυο κάθε εταιρείας που αναφέρεται στο Παράρτημα Ι της παρούσας.

2. Το σημείο οριοθέτησης μεταξύ των υπηρεσιών χονδρικής διασύνδεσης, ανάλογα με την τεχνολογία και αρχιτεκτονική του δικτύου πρόσβασης, ορίζεται ως εξής:

   i. Στο παραδοσιακό δίκτυο TDM, οι υπηρεσίες εκκίνησης ενσωματώνουν τη μεταφορά από τον τοπικό βρόχο του συνδρομητή, συμπεριλαμβανομένου του «Local Subscriber Unit (LSU)» - (Τοπική Μονάδα Συνδρομητή) ή του «Remote Subscriber Unit (RSU)» - (Απομακρυσμένη Μονάδα Συνδρομητή), τη μεταγωγή στο τοπικό κέντρο του ΟΤΕ μέχρι και το κέντρο ανώτερης ιεραρχίας (κέντρο απλής διαβίβασης – single tandem). Αντίστοιχα ο τερματισμός περιλαμβάνει όλη τη διαδρομή από το κέντρο ανώτερης ιεραρχίας (κόμβο απλής διαβίβασης) ως τον τοπικό βρόχο του συνδρομητή.

   ii. Στο δίκτυο νέας γενιάς (NGA), η εκκίνηση και ο τερματισμός οριοθετούνται από την γραμμή του συνδρομητή έως τον κόμβο του NGN δικτύου που υλοποιεί τη διασύνδεση IP (SIP).

3. Το γεωγραφικό εύρος των ανωτέρω σχετικών αγορών είναι η Ελληνική Επικράτεια.

ΙΙ. Ορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στις ως άνω Σχετικές Αγορές («ΣΙΑ»)

1. Η ΕΕΤΤ ορίζει:

[11] Ειδικότερα, η συγκεκριμένη υπηρεσία εκκίνησης κλήσεων περιλαμβάνει τη χονδρική παροχή εκκίνησης κλήσεων για τερματισμό κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς για τους οποίους υπάρχει περιορισμός από το Εθνικό Σχέδιο Αριθμοδότησης (ΕΣΑ) ή τον Κανονισμό Διαχείρισης και Εκχώρησης Αριθμοδοτικών πόρων του ΕΣΑ, όπως εκάστοτε ισχύουν, ώστε η ανώτατη λιανική χρέωση να μην είναι υψηλότερη από τη χρέωση για κλήση σε γεωγραφικό αριθμό εντός της ίδιας γεωγραφικής περιοχής (χρέωση αστικής κλήσης) ή να παρέχονται ατελώς. Ενδεικτικά αναφέρονται οι κλήσεις ατελούς χρέωσης, κλήσεις μεριζόμενης χρέωσης, κλήσεις σε αριθμούς της σειράς 807, κλήσεις προς σύντομους κωδικούς των σειρών 10 και 11 (πλην της 118 και 116) καθώς και των σειρών 181-183.

i. Την εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδας Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.)», ως επιχείρηση με Σημαντική Ισχύ στις σχετικές αγορές χονδρικής για α) την εκκίνηση κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, και β) τον τερματισμό κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυό της που παρέχεται σε σταθερή θέση,

ii. Τις εταιρείες που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Απόφασης ως επιχειρήσεις με Σημαντική Ισχύ στις ορισθείσες, ανά δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, σχετικές αγορές υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες.

III. Κανονιστικές Υποχρεώσεις

1 Η ΕΕΤΤ διατηρεί και κατά περίπτωση τροποποιεί τις Κανονιστικές Υποχρεώσεις οι οποίες επεβλήθησαν δυνάμει της ΕΕΤΤ ΑΠ 573/017/22-10-2010 (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010) στις αγορές χονδρικής εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων σε σταθερά δίκτυα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο παρόν.

2 Η ΕΕΤΤ επιβάλλει τις ακόλουθες Κανονιστικές Υποχρεώσεις στον ΟΤΕ, ως επιχείρηση με ΣΙΑ στις ανωτέρω (Κεφάλαιο ΙΙΙ.1 (i)) ορισθείσες σχετικές αγορές:

2.1 **<u>Υποχρέωση παροχής πρόσβασης και χρήσης ειδικών ευκολιών δικτύου για τις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων</u>**

Με βάση την υποχρέωση παροχής πρόσβασης, ο ΟΤΕ φέρει τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

2.1.1 Υποχρέωση παροχής χονδρικής εκκίνησης κλήσεων, η οποία περιλαμβάνει τα εξής:

- την παροχή εκκίνησης κλήσεων σε παρόχους Επιλογής Φορέα/Προεπιλογής Φορέα (ΕΦ/ΠΦ) για όλες τις κατηγορίες κλήσεων (συμπεριλαμβανομένων των κλήσεων προς τελικούς χρήστες και των κλήσεων προς αριθμούς παρόχων υπηρεσιών),
- την παροχή εκκίνησης κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς παρόχων υπηρεσιών, όταν το καλούμενο μέρος ενδέχεται να πληρώνει τουλάχιστον ένα μέρος της κλήσης, προκειμένου να δοθεί στους εναλλακτικούς παρόχους η δυνατότητα να τερματίζουν τις κλήσεις αυτές σε παρόχους υπηρεσιών που φιλοξενούνται στο δίκτυό τους[12].

[12] Ειδικότερα, η συγκεκριμένη υπηρεσία εκκίνησης κλήσεων περιλαμβάνει τη χονδρική παροχή εκκίνησης κλήσεων για τερματισμό κλήσεων προς μη γεωγραφικούς αριθμούς για τους οποίους υπάρχει περιορισμός από το Εθνικό Σχέδιο Αριθμοδότησης (ΕΣΑ) ή τον Κανονισμό Διαχείρισης και Εκχώρησης Αριθμοδοτικών πόρων του ΕΣΑ, όπως εκάστοτε ισχύουν, ώστε η ανώτατη λιανική χρέωση

2.1.2 Υποχρέωση παροχής υπηρεσιών χονδρικού τερματισμού κλήσεων.

2.1.3 Υποχρέωση να μην ανακαλεί τις υπηρεσίες χονδρικής εκκίνησης και τερματισμού.

2.1.4 Υποχρέωση παροχής πρόσβασης σε συναφείς ευκολίες[13], συμπεριλαμβανομένης της συνεγκατάστασης, προκειμένου να διασφαλισθεί αποτελεσματική πρόσβαση στις χονδρικές υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού. Μέσω της συνεγκατάστασης, ο νέος πάροχος δύναται να εγκαταστήσει τον κατάλληλο εξοπλισμό προκειμένου να διασυνδέσει το δίκτυό του με αυτό του ΟΤΕ, χρησιμοποιώντας ίδια μέσα. Η υποχρέωση συνεγκατάστασης θα περιλαμβάνει επιλογές όπως, φυσική συνεγκατάσταση, απομακρυσμένη και εικονική συνεγκατάσταση, οι οποίες κρίνονται κατάλληλες, κατά περίπτωση. Οι συγκεκριμένες μορφές όλων των προσφερόμενων επιλογών συνεγκατάστασης πρέπει να δημοσιεύονται στα πλαίσια της Προσφοράς Αναφοράς Υπηρεσιών Διασύνδεσης, σύμφωνα με το άρθρο 50 παρ. 1 αβ του Ν. 4070/2012 (και το άρθρο 9 της Οδηγίας Πρόσβασης ως ισχύει). Επίσης ο ΟΤΕ θα πρέπει να παρέχει πρόσβαση σε υπηρεσίες σηματοδοσίας και σε υπηρεσίες ζεύξεων διασύνδεσης, πορτών διασύνδεσης.

2.1.5 Υποχρέωση παροχής ανοικτής πρόσβασης σε τεχνικές διεπαφές, πρωτόκολλα και άλλες βασικές τεχνολογίες που είναι απαραίτητες για την διαλειτουργικότητα των υπηρεσιών ή εικονικών υπηρεσιών δικτύου. Επιπρόσθετα, ο ΟΤΕ υποχρεούται να παρέχει πρόσβαση σε όλα τα συστήματα πληροφορικής που απαιτούνται ώστε να διασφαλίζεται δίκαιος ανταγωνισμός κατά την παροχή των υπηρεσιών που σχετίζονται με τις ως άνω ορισθείσες σχετικές αγορές.

2.1.6 Υποχρέωση σύναψης Συμφωνιών Επιπέδου Υπηρεσιών (Service Level Agreements (SLAs)) για όλα τα προϊόντα εκκίνησης και τερματισμού και για όλες τις σχετικές διαδικασίες, όπως διαδικασίες παροχής υπηρεσιών διασύνδεσης και αποκατάστασης βλαβών. Οι εν λόγω συμφωνίες θα πρέπει να περιέχουν συγκεκριμένες ρήτρες και όρους αναφορικά με την ευθύνη των μερών. Η βασική/ ελάχιστη ποιότητα των παραμέτρων υπηρεσιών (Βασικό Επίπεδο Συμφωνιών Υπηρεσιών (Βασικό SLA)), καθώς και οι σχετικές οικονομικές ρήτρες ή όροι αναφορικά με την ευθύνη των μερών που θα ισχύουν σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις του Βασικού SLA, θα πρέπει να αποτελούν μέρος της βασικής λίστας των περιεχομένων της σχετικής

να μην είναι υψηλότερη από τη χρέωση για κλήση σε γεωγραφικό αριθμό εντός της ίδιας γεωγραφικής περιοχής (χρέωση αστικής κλήσης) ή να παρέχονται ατελώς. Ενδεικτικά αναφέρονται οι κλήσεις ατελούς χρέωσης, κλήσεις μεριζόμενης χρέωσης, κλήσεις σε αριθμούς της σειράς 807, κλήσεις προς σύντομους κωδικούς των σειρών 10 και 11 (πλην της 118 και 116) καθώς και των σειρών 181-183.

[13] Η Οδηγία Πλαίσιο, ορίζει τις 'συναφείς ευκολίες' ως 'τις ευκολίες εκείνες που συνδέονται με ένα δίκτυο ηλεκτρονικών επικοινωνιών, και/ή υπηρεσία ηλεκτρονικών επικοινωνιών και επιτρέπουν ή/και υποστηρίζουν την παροχή υπηρεσιών μέσω του δικτύου ή/και υπηρεσίας'

Προσφοράς Αναφοράς που θα δημοσιεύεται από τον ΟΤΕ, σύμφωνα με το άρθρο 50 παρ. 1 αβ του Ν. 4070/2012.

2.1.7 Υποχρέωση καλόπιστης διαπραγμάτευσης κάθε εύλογου αιτήματος για την παροχή SLA «πέραν του Βασικού» (Advanced SLAs).

2.1.8 Υποχρέωση:

(α) να ενημερώνει αναλυτικά την ΕΕΤΤ και τους εναλλακτικούς παρόχους για αλλαγές που αφορούν την τοπολογία του δικτύου (όπως διακοπή παροχής υπηρεσιών εκκίνησης και τερματισμού σε τοπικό κόμβο ή σε κόμβο απλής διαβίβασης), τα σημεία διασύνδεσης (POIs) και τα πρωτόκολλα διασύνδεσης τουλάχιστον δεκαοχτώ (18) μήνες νωρίτερα πριν την πραγματοποίηση των ως άνω αλλαγών,

(β) να ενημερώνει αναλυτικά την ΕΕΤΤ και τους εναλλακτικούς παρόχους, τουλάχιστον εννέα (9) μήνες νωρίτερα, για άλλες σημαντικές αλλαγές που επηρεάζουν το σχεδιασμό δικτύου των άλλων παρόχων.

2.1.9 Υποχρέωση να παρέχει τις ανωτέρω υποχρεώσεις πρόσβασης και για τις υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού που παρέχονται σε τοπικό κέντρο του ΟΤΕ.

2.1.10 Όλες οι ανωτέρω υποχρεώσεις αφορούν τη διασύνδεση, ανεξαρτήτως της τεχνολογίας με την οποία υλοποιείται (τεχνολογία TDM ή τεχνολογία IP), σύμφωνα με την αρχή της τεχνολογικής ουδετερότητας.

2.2 **<u>Υποχρέωση αμεροληψίας (Μη Διακριτικής Μεταχείρισης) για τις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων</u>**

Ο ΟΤΕ φέρει υποχρέωση αμεροληψίας η οποία αναλύεται ως εξής:

2.2.1 Υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης για την αγορά χονδρικής εκκίνησης κλήσεων και την αγορά τερματισμού κλήσεων σε τελικούς χρήστες. Συγκεκριμένα, ο ΟΤΕ υποχρεούται να παρέχει στους άλλους παρόχους τις ως άνω υπηρεσίες διασύνδεσης, συναφείς υπηρεσίες και πληροφορίες, με τους ίδιους όρους και με την ίδια ποιότητα που παρέχει και στις δικές του υπηρεσίες ή σε αυτές των θυγατρικών του ή των συνδεδεμένων με αυτόν επιχειρήσεων. Επίσης, ο ΟΤΕ υποχρεούται να παρέχει μεταξύ διαφόρων παρόχων τις ως άνω υπηρεσίες διασύνδεσης, συναφείς υπηρεσίες και πληροφορίες, με τους ίδιους όρους και με την ίδια ποιότητα. Οποιαδήποτε εξαίρεση από την αρχή αυτή πρέπει να βασίζεται σε αντικειμενικούς παράγοντες και το βάρος απόδειξης αυτών εναπόκειται στον ΟΤΕ.

2.2.2 Οι ως άνω υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού, συναφείς υπηρεσίες και πληροφορίες θα πρέπει να παρέχονται στους άλλους παρόχους εντός των προβλεπόμενων χρονοδιαγραμμάτων και επί τη βάσει προδιαγραφών ποιότητας, τα οποία να είναι τουλάχιστον αντίστοιχα με αυτά που παρέχονται στο λιανικό άκρο του ΟΤΕ (ή τις θυγατρικές του ή συνδεδεμένες με αυτόν επιχειρήσεις). Κατά την παροχή υπηρεσιών

διασύνδεσης, απαγορεύονται οι αδικαιολόγητες καθυστερήσεις, σύζευξη προϊόντων ή ευκολιών, εκτός αν δικαιολογούνται αντικειμενικά με βάση τεχνικούς λόγους, καθώς και η επιβολή μη εύλογων συμβατικών όρων.

2.2.3 Οι πληροφορίες που αποκτώνται από τον ΟΤΕ, στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών εκκίνησης και τερματισμού σε κάποιον εναλλακτικό πάροχο, δεν θα χρησιμοποιούνται από τον ΟΤΕ ή το λιανικό του άκρο κατά οποιονδήποτε τρόπο και θα παρέχεται προς το σκοπό αυτό έγγραφη ρητή δέσμευση.

2.2.4 Ο ΟΤΕ υποχρεούται να αποδεικνύει ότι οι χρεώσεις χονδρικής για την εκκίνηση κλήσεων και για τον τερματισμό δεν διαφέρουν με βάση το εάν παρακρατώνται από τον ΟΤΕ (από τα έσοδα λιανικής που συλλέγονται από τον ΟΤΕ) ή εάν χρεώνονται από τον ΟΤΕ στους εναλλακτικούς παρόχους, παρά μόνο στο βαθμό που τέτοιες διαφοροποιήσεις δύνανται να δικαιολογούνται από αντικειμενικές διαφορές στα κόστη.

2.3 **Υποχρέωση διαφάνειας για τις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων**

Με βάση την υποχρέωση Διαφάνειας, ο ΟΤΕ φέρει τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

2.3.1 Δημοσίευση Προσφοράς Αναφοράς Διασύνδεσης:

2.3.1.1 Ο ΟΤΕ υποχρεούται να δημοσιεύει σχετική Προσφορά Αναφοράς Διασύνδεσης (ΠΑΔ) με ελάχιστο περιεχόμενο αυτό που περιγράφεται στο Παράρτημα ΙΙ της παρούσης, η οποία υπόκειται στην έγκριση της ΕΕΤΤ και θα αποτελεί τη βάση για τη σύναψη επιμέρους συμφωνιών παροχής υπηρεσιών διασύνδεσης. Η Προσφορά Αναφοράς θα διασφαλίζει ότι οι άλλοι πάροχοι έχουν πρόσβαση σε επαρκείς πληροφορίες και ξεκάθαρες διαδικασίες, στις οποίες δεν θα εδύναντο άλλως να έχουν πρόσβαση και θα είναι επαρκώς αναλυτική, ώστε να ανταποκρίνεται στις εύλογες ανάγκες των εναλλακτικών παρόχων και να διασφαλίζει ότι οι επιχειρήσεις δεν θα εξαναγκάζονται να πληρώνουν για ευκολίες οι οποίες δεν είναι απαραίτητες για τις αιτούμενες υπηρεσίες. Η ΠΑΔ του ΟΤΕ θα αναφέρεται στις υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού και πρέπει να ενημερωθεί/ διευρυνθεί ώστε να περιλαμβάνει τα νέα στοιχεία διασύνδεσης που απαιτούνται λόγω της χρήσης νέων τεχνολογιών μετάδοσης (ιδίως IP). Στα πλαίσια της υποχρέωσής του να δημοσιεύει επαρκείς πληροφορίες σχετικά με μία διευρυμένη ΠΑΔ, ο ΟΤΕ θα δημοσιεύει επιπρόσθετες ειδικές πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων τιμολογιακών πληροφοριών, τεχνικών προδιαγραφών, χαρακτηριστικών δικτύου, όρων και προϋποθέσεων για την παροχή και χρήση και τιμές αναφορικά με τις

υπάρχουσες και τις όποιες καινούργιες υπηρεσίες διασύνδεσης σε παρόχους.

2.3.1.2 Διαδικασίες Επικαιροποίησης της Προσφοράς Αναφοράς Διασύνδεσης (ΠΑΔ):

Δεδομένου ότι η Προσφορά Αναφοράς θα πρέπει να επικαιροποιείται προκειμένου να αντικατοπτρίζει τις ανάγκες της αγοράς, θα αναθεωρείται είτε κατόπιν πρωτοβουλίας της ΕΕΤΤ, ή κατόπιν θεμελιωμένου αιτήματος, είτε από την πλευρά του ΟΤΕ ή οποιουδήποτε άλλου αδειοδοτημένου παρόχου. Ειδικότερα:

- Ο ΟΤΕ υποχρεούται να υποβάλει στην ΕΕΤΤ την (πρώτη) αναθεωρημένη ΠΑΔ, σύμφωνα με τους όρους της Απόφασης της ΕΕΤΤ, εντός εξήντα (60) ημερών από το χρονικό σημείο που η ως άνω Απόφαση τίθεται σε εφαρμογή. Ειδικότερα για τη διασύνδεση με τεχνολογία IP ο ΟΤΕ υποχρεούται να υποβάλει στην ΕΕΤΤ ΠΑΔ, σύμφωνα με τους όρους της Απόφασης της ΕΕΤΤ, εντός δώδεκα (12) μηνών από το χρονικό σημείο που η ως άνω Απόφαση τίθεται σε εφαρμογή. Η ΕΕΤΤ μπορεί να επιβάλει αλλαγές στην ΠΑΔ, στις περιπτώσεις εκείνες όπου κρίνει ότι αιτιολογούνται τέτοιες τροποποιήσεις.
- Σε περίπτωση που ο ΟΤΕ ζητήσει αναθεώρηση της ΠΑΔ, η ΕΕΤΤ λαμβάνοντας υπόψη τις όποιες σχετικές εξελίξεις της αγοράς έχουν υπάρξει, καθώς και την εμπειρία που αποκτήθηκε αναφορικά με την εφαρμογή της Προσφοράς Αναφοράς, θα εξετάσει εντός εύλογης περιόδου, εάν οι προτεινόμενες αλλαγές είναι κατάλληλες και αιτιολογημένες. Η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς για την διασύνδεση και τις συναφείς ευκολίες όπου αυτές δικαιολογούνται.
- Σε περίπτωση που το αίτημα για αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς υποβάλλεται από άλλο πάροχο (πέραν του ΟΤΕ), η ΕΕΤΤ, λαμβάνοντας υπόψη τυχόν σχετικές εξελίξεις της αγοράς καθώς και την εμπειρία που απέκτησε αναφορικά με την εφαρμογή της Προσφοράς Αναφοράς, θα εξετάσει εάν η Προσφορά Αναφοράς χρήζει αναθεώρησης. Εάν η απόφαση της ΕΕΤΤ είναι καταφατική, η ΕΕΤΤ θα προσκαλέσει τον ΟΤΕ να υποβάλει αναθεωρημένη Προσφορά Αναφοράς, ορίζοντας προς τον σκοπό αυτό συγκεκριμένη χρονική περίοδο ανάλογα με τις τροποποιήσεις που απαιτούνται.

Σε κάθε περίπτωση η ΕΕΤΤ μπορεί να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς για την διασύνδεση και τις συναφείς ευκολίες στις περιπτώσεις εκείνες όπου κρίνει ότι δικαιολογούνται τέτοιες τροποποιήσεις.

Στις περιπτώσεις εκείνες που το κρίνει κατάλληλο, η ΕΕΤΤ δύναται να διεξάγει δημόσια διαβούλευση παρέχοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη την δυνατότητα να εκφράσουν τις απόψεις τους αναφορικά με τις

προτεινόμενες τροποποιήσεις/αναθεωρήσεις της Προσφοράς Αναφοράς οι οποίες δύνανται να έχουν σημαντική επίπτωση στην σχετική αγορά, σύμφωνα με το Άρθρο 17 του Ν. 4070/2012. Σε κάθε περίπτωση, πριν την εφαρμογή της αναθεωρημένης Προσφοράς Αναφοράς θα δίνεται εύλογο χρονικό διάστημα στους εμπλεκόμενους φορείς προκειμένου να προετοιμαστούν για τις επικείμενες αλλαγές.

2.3.1.3 Ο ΟΤΕ υποχρεούται να παρέχει άμεσα στην ΕΕΤΤ κάθε πληροφορία, συμπεριλαμβανομένων οικονομικών πληροφοριών, αναφορικά με τις υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος της, και σύμφωνα με τα χρονοδιαγράμματα και το επίπεδο λεπτομέρειας που αναφέρονται στο σχετικό αίτημα της ΕΕΤΤ.

2.3.1.4 Ο ΟΤΕ υποχρεούται να κοινοποιεί στην ΕΕΤΤ, για κάθε σύμβαση διασύνδεσης την οποία υπογράφει, τα στοιχεία της εν λόγω Σύμβασης, (συμβαλλόμενα μέρη, ημερομηνία υπογραφής και διάρκεια σύμβασης) καθώς και Δήλωση Συμμόρφωσης του περιεχομένου αυτής με την εγκριθείσα ΠΑΔ.

2.3.1.5 Ο ΟΤΕ υποχρεούται να κοινοποιεί στην ΕΕΤΤ, κατόπιν αιτήματός της, κάθε σύμβαση διασύνδεσης που υπογράφεται με παρόχους με βάση τη δημοσιευμένη ΠΑΔ, καθώς και κάθε «πέραν του βασικού» (“advanced”) SLA που τυχόν προσφέρεται από τον ΟΤΕ, βάσει εμπορικής συμφωνίας.

2.3.1.6 Ο ΟΤΕ, κατόπιν λήψης σχετικού αιτήματος από την ΕΕΤΤ, έχει την υποχρέωση να παρέχει στην ΕΕΤΤ ή/και να δημοσιεύει στον δικτυακό του τόπο ορισμένους δείκτες αποδοτικότητας με κατάλληλη μορφή, διασφαλίζοντας την προστασία του επιχειρηματικού απορρήτου.

2.4 <u>**Υποχρέωση Ελέγχου Τιμών και Κοστολόγησης για τις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων**</u>

Με βάση την υποχρέωση ελέγχου τιμών και κοστολόγησης ο ΟΤΕ φέρει τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

2.4.1.1 Υποχρέωση να παρέχει κοστοστρεφείς τιμές

i. για τις υπηρεσίες εκκίνησης (όπως περιγράφονται αναλυτικά στις ανωτέρω παραγράφους 2.1.1 και ορίζοντας ξεχωριστή τιμή για τις υπηρεσίες χονδρικής εκκίνησης που παρέχονται σε επίπεδο τοπικού κόμβου), τις συναφείς ευκολίες, τόσο για τις υπηρεσίες εκκίνησης, όσο και τερματισμού κλήσεων, ιδίως σηματοδοσία και πόρτες διασύνδεσης[14], καθώς και τις υπηρεσίες Επιλογής, Προεπιλογής φορέα βάσει της

[14] Το κόστος για τις πόρτες διασύνδεσης υπηρεσιών τερματισμού, τόσο για τον ΟΤΕ όσο και για τους εναλλακτικούς παρόχους, έχει συμπεριληφθεί στο οριζόμενο δια της παρούσης, τέλος τερματισμού κλήσεων.

μεθοδολογίας ΜΜΕΚ/ΤΚ (LRAIC-CCA) με μοντέλο “top-down”, καθώς και

ii. για τις υπόλοιπες συναφείς ευκολίες, όπως η συνεγκατάσταση, βάσει της μεθοδολογίας ΜΜΕΚ-ΤΚ με μοντέλα bottom-up.

2.4.1.2 Η υποχρέωση ελέγχου τιμών και κοστολόγησης που φέρει ο ΟΤΕ σχετικά με την αγορά εκκίνησης σε σταθερά δίκτυα και τις συναφείς ευκολίες υλοποιείται σύμφωνα με τα όσα περιγράφονται στην απόφαση της ΕΕΤΤ 482/051/26-05-2008 με θέμα «Μεθοδολογίες/ Αρχές Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού για την υλοποίηση των επιβληθέντων στον ΟΤΕ ρυθμιστικών υποχρεώσεων ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού στις επιμέρους ορισθείσες αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και λοιπές ρυθμίσεις», όπως εκάστοτε ισχύει.

2.4.1.3 Οι καταστάσεις του λογιστικού διαχωρισμού και το κοστολογικό σύστημα του ΟΤΕ θα ελέγχονται σε ετήσια βάση από ανεξάρτητους ορκωτούς ελεγκτές που ορίζονται από την ΕΕΤΤ. Μετά τον έλεγχο δημοσιεύεται Δήλωση Συμμόρφωσης από την ΕΕΤΤ, με την επιφύλαξη της Εθνικής και Κοινοτικής Νομοθεσίας περί εμπορικού απόρρητου.

2.4.1.4 Για τις περιπτώσεις όπου ο ΟΤΕ δεν παρέχει στην ΕΕΤΤ ακριβή στοιχεία για τον έλεγχο τιμών εκκίνησης, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις του, η ΕΕΤΤ, μεταξύ άλλων, δύναται να εξάγει τιμές, εφαρμόζοντας τη μέθοδο σύγκρισης τιμών (benchmarking), (λαμβάνοντας ιδίως υπ’ όψιν τις διαθέσιμες τιμές σε συγκρίσιμες ανταγωνιστικές αγορές Κρατών − Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης), όπως ορίζεται στο Άρθρο 52 παρ. 4 του Νόμου 4070/2012.

2.4.1.5 Υποχρέωση στον ΟΤΕ να παρέχει τέλη τερματισμού κλήσεων στο δίκτυό του τα οποία δεν θα υπερβαίνουν τις τιμές του κατωτέρω Πίνακα, έτσι όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί βάσει του οικονομοτεχνικού μοντέλου Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Bottom Up Pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα. Οι αρχές και η μεθοδολογία παρουσιάζονται αναλυτικά στο Παράρτημα III της παρούσας Απόφασης.

Χρονική Περίοδος	**Έναν (1) μήνα μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας Απόφασης ΕΕΤΤ-31/12/2014**	**1/1/2015-31/12/2015**	**1/1/2016-31/12/2016**	**1/1/2017- μέχρι την Απόφαση της ΕΕΤΤ στο πλαίσιο του επόμενου γύρου ανάλυσης της εν λόγω αγοράς**
Τέλη τερματισμού (σε ευρωλεπτά)	0,0735	0,0695	0,0665	0,0545

2.4.1.6 Τα ανωτέρω, υπολογισθέντα από το Bottom Up Pure LRIC μοντέλο, τέλη τερματισμού, θα εφαρμόζονται τόσο για τον τερματισμό κλήσεων στο σημείο στο οποίο έχει οριοθετηθεί ο τερματισμός στην παρούσα ανάλυση, όσο και για τον τερματισμό κλήσεων στο τοπικό κέντρο του ΟΤΕ.

2.4.1.7 Οι τιμές αυτές έχουν υπολογιστεί λαμβάνοντας υπόψη την προβλεπόμενη εξέλιξη των τιμών του Δείκτη Τιμών Καταναλωτών για τα έτη 2014, 2015, 2016 και 2017 και ως εκ τούτου θα ισχύουν για τα έτη αυτά, χωρίς νέα Απόφαση της ΕΕΤΤ ή άλλη ενημέρωση της ΕΕΤΤ προς τον ΟΤΕ.

2.4.1.8 Προκειμένου να διασφαλίζει την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας απόφασης, ιδίως αναφορικά με τις επιβληθείσες μειώσεις τιμών και να λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα, η ΕΕΤΤ δύναται, μεταξύ άλλων, να προβαίνει σε ελέγχους των τελών. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕΤΤ δύναται να ζητά την υποβολή πληροφοριών από τον ΟΤΕ σχετικά με τα έσοδα και την κίνηση των εισερχόμενων φωνητικών κλήσεων, οι οποίες πληροφορίες θα παρέχονται σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που θέτει η ΕΕΤΤ.

2.5 **Υποχρέωση Λογιστικού Διαχωρισμού**

Με βάση την υποχρέωση Λογιστικού Διαχωρισμού, ο ΟΤΕ φέρει ειδικότερα τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

2.5.1 Διατηρείται η υποχρέωση του ΟΤΕ να εφαρμόσει λογιστικό διαχωρισμό στις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων σε δημόσια σταθερά δίκτυα.

2.5.2 Διατηρείται η υποχρέωση του ΟΤΕ να καταρτίζει και να δημοσιεύει ετησίως για όλους τους χωριστούς λογαριασμούς, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών εκκίνησης και τερματισμού, τις ακόλουθες χρηματοοικονομικές πληροφορίες με την επιφύλαξη της αρχής του επιχειρηματικού απορρήτου και άλλων γενικών νομικών υποχρεώσεων:

- Κατάσταση λογαριασμού αποτελεσμάτων χρήσεως.
- Κατάσταση Απασχολούμενου κεφαλαίου (λεπτομερής μέθοδος υπολογισμού και τιμές των χρησιμοποιούμενων παραμέτρων).
- Ενοποίηση λογαριασμών και συμφιλίωση με τις προβλεπόμενες από το νόμο λογιστικές καταστάσεις ή άλλες πηγές πληροφοριών κοστολόγησης.
- Περιγραφή των μεθόδων κοστολόγησης, με αναφορά στα κοστολογικά πρότυπα, των μεθόδων επιμερισμού και αποτίμησης, της αναγνώρισης και χειρισμού του έμμεσου κόστους.

- Παρατηρήσεις σχετικές με τη μη διακριτική μεταχείριση (λεπτομερή τέλη μεταφοράς προκειμένου να δικαιολογείται η συμμόρφωση με την υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης).
- Έκθεση λογιστικού ελέγχου.
- Περιγραφή των πολιτικών λογιστικής και ρυθμιστικά προβλεπόμενων αρχών λογιστικής, και
- δήλωση συμμόρφωσης προς τους κανόνες του Ευρωπαϊκού και Εθνικού δικαίου.[15]

2.5.3 Η υποχρέωση Λογιστικού Διαχωρισμού που φέρει ο ΟΤΕ σχετικά με τις αγορές εκκίνησης και τερματισμού κλήσεων σε σταθερά δίκτυα υλοποιείται σύμφωνα με τα όσα περιγράφονται στην απόφαση της ΕΕΤΤ 482/051/26-05-2008 με θέμα «Μεθοδολογίες/ Αρχές Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού για την υλοποίηση των επιβληθέντων στον ΟΤΕ ρυθμιστικών υποχρεώσεων ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού στις επιμέρους ορισθείσες αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και λοιπές ρυθμίσεις», όπως εκάστοτε ισχύει.

3 Η ΕΕΤΤ επιβάλλει στις εταιρείες με Σημαντική Ισχύ στις επιμέρους ορισθείσες αγορές χονδρικών υπηρεσιών τερματισμού για κλήσεις προς τελικούς χρήστες, ανά δίκτυο, όπως αυτές απαριθμούνται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Απόφασης, τις ακόλουθες Κανονιστικές Υποχρεώσεις:

3.1 Υποχρέωση χονδρικής παροχής τερματισμού κλήσεων

Με βάση την υποχρέωση παροχής χονδρικού τερματισμού, οι εταιρείες του Παραρτήματος Ι της παρούσας Απόφασης φέρουν ειδικότερα την υποχρέωση να παρέχουν σε άλλους παρόχους υπηρεσίες τερματισμού για κλήσεις σε τελικούς χρήστες, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης στα σχετικά συστήματα πληροφορικής και υποστήριξη λογισμικού.

3.2 Υποχρέωση διαφάνειας

---

[15] Η Σύσταση της Επιτροπής, ανωτέρω, προβλέπει ότι η ετήσια δήλωση συμμόρφωση πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον τα εξής:
-τα συμπεράσματα του ελεγκτή,
-όλες τις εντοπισθείσες παρεκκλίσεις από τους σχετικούς κανόνες (irregularities),
- συστάσεις του ελεγκτή (με περιγραφή των αντίστοιχων συνεπειών),
-την πλήρη περιγραφή της μεθόδου επαλήθευσης που ακολουθήθηκε, και
- ορισμένα συγκεντρωτικά οικονομικά λογιστικά στοιχεία (όπως οι προσαρμογές CCA,οι βασικές παραδοχές που έγιναν στις μεθοδολογίες κατανομής, επίπεδο κατανεμημένου κόστους που κατανέμεται και επίπεδο διακριτότητας του μοντέλου).
Η δημοσίευση της δήλωσης συμμόρφωσης και των αποτελεσμάτων του ελέγχου θα πρέπει να παρουσιάζεται σε μια μορφή εύκολα προσβάσιμη από τα ενδιαφερόμενα μέρη, όπως σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, ή με δημοσίευση στην ιστοσελίδα του παρόχου ή της ΕΕΤΤ

Με βάση την υποχρέωση Διαφάνειας, οι εταιρείες του Παραρτήματος Ι της παρούσας Απόφασης φέρουν ειδικότερα τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

3.2.1 Υποχρεούνται να παρέχουν άμεσα στην ΕΕΤΤ κάθε πληροφορία, συμπεριλαμβανομένων οικονομικών πληροφοριών αναφορικά με τις υπηρεσίες εκκίνησης και τερματισμού καθώς και τις συναφείς ευκολίες, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματός της, και σύμφωνα με τα χρονοδιαγράμματα και το επίπεδο λεπτομέρειας που αναφέρονται στο σχετικό αίτημα της ΕΕΤΤ.

3.2.2 Υποχρεούνται να δημοσιεύουν στο δικτυακό τους τόπο το αριθμοδοτικό τους φάσμα και τις χονδρικές χρεώσεις τερματισμού τους. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να επικαιροποιούνται, το αργότερο την ημέρα κατά την οποία πραγματοποιείται οποιαδήποτε αλλαγή τιμών.

3.3 <u>Υποχρέωση Αμεροληψίας (Μη Διακριτικής Μεταχείρισης)</u>

Με βάση την υποχρέωση αμεροληψίας, οι εταιρείες του Παραρτήματος Ι της παρούσας Απόφασης φέρουν ειδικότερα τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

3.3.1 Υποχρεούνται να χρεώνουν το ίδιο τέλος τερματισμού στο λιανικό τους άκρο και σε όλους τους παρόχους στους οποίους παρέχεται μια ισοδύναμη υπηρεσία. Η παραπάνω υποχρέωση δεν εμποδίζει τους εναλλακτικούς παρόχους να παρέχουν εκπτώσεις (πχ. όγκου) αναφορικά με την παροχή χονδρικών υπηρεσιών τερματισμού υπό όρους αμεροληψίας και διαφάνειας.

3.3.2 Οι εν λόγω πάροχοι υποχρεούνται να εφαρμόζουν όμοιους όρους σε όμοιες περιπτώσεις σε όλες τις επιχειρήσεις στις οποίες παρέχουν υπηρεσίες τερματισμού για κλήσεις σε τελικούς χρήστες και οφείλουν να παρέχουν στις εν λόγω επιχειρήσεις υπηρεσίες και πληροφορίες υπό τους ίδιους όρους και με την ίδια ποιότητα.

3.3.3 Οι πληροφορίες που λαμβάνονται από κάθε πάροχο του Παραρτήματος Ι στα πλαίσια της παροχής υπηρεσιών τερματισμού από άλλον πάροχο, δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται με οποιοδήποτε τρόπο από τον πάροχο του Παρατήματος Ι. Κάθε πάροχος του Παραρτήματος Ι υποχρεούται να παρέχει έγγραφη δέσμευση προς το σκοπό αυτό.

3.4 <u>Υποχρέωση ελέγχου τιμών και υποβολής στοιχείων κόστους</u>

Με βάση την υποχρέωση ελέγχου τιμών, οι εταιρείες του Παραρτήματος Ι της παρούσας Απόφασης φέρουν ειδικότερα τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

3.4.1.1 Υποχρέωση να παρέχουν τέλη τερματισμού κλήσεων στα δίκτυά τους τα οποία δεν θα υπερβαίνουν τις τιμές του κατωτέρω Πίνακα, έτσι όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί μέσω του οικονομοτεχνικού μοντέλου Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Bottom Up Pure

LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα (Παράρτημα ΙΙΙ).

Χρονική Περίοδος	**Έναν (1) μήνα μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας Απόφασης ΕΕΤΤ-31/12/2014**	**1/1/2015-31/12/2015**	**1/1/2016-31/12/2016**	**1/1/2017- μέχρι την Απόφαση της ΕΕΤΤ στο πλαίσιο του επόμενου γύρου ανάλυσης της εν λόγω αγοράς**
Τέλη τερματισμού (σε ευρωλεπτά)	0,0735	0,0695	0,0665	0,0545

3.4.1.2 Οι τιμές αυτές έχουν υπολογιστεί λαμβάνοντας υπόψη την προβλεπόμενη εξέλιξη των τιμών του Δείκτη Τιμών Καταναλωτών για τα έτη 2014, 2015, 2016 και 2017 και ως εκ τούτου θα ισχύουν για τα έτη αυτά, χωρίς νέα Απόφαση της ΕΕΤΤ ή άλλη ενημέρωση της ΕΕΤΤ, προς τους παρόχους.

3.4.1.3 Προκειμένου να διασφαλίζει την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας Απόφασης, ιδίως αναφορικά με τις επιβληθείσες μειώσεις τιμών και να λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα, η ΕΕΤΤ δύναται, μεταξύ άλλων, να προβαίνει σε ελέγχους των τελών. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕΤΤ δύναται να ζητά την υποβολή πληροφοριών από τους παρόχους σχετικά με τα έσοδα και την κίνηση των εισερχόμενων φωνητικών κλήσεων, οι οποίες πληροφορίες θα παρέχονται σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που θέτει η ΕΕΤΤ.

IV. Άρση κανονιστικών υποχρεώσεων του ΟΤΕ στην χονδρική αγορά διαβιβαστικών υπηρεσιών στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο – Μεταβατική Διάταξη

1. Η ΕΕΤΤ, εφαρμόζοντας το τεστ των τριών κριτηρίων, στην χονδρική αγορά διαβιβαστικών υπηρεσιών στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο, η οποία, αν και δεν περιλαμβάνεται στο Παράρτημα της Σύστασης 2007 είχε οριστεί από την ΕΕΤΤ σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 573/017/22-10-2010 (2ος γύρος ανάλυσης), κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν πληρούνται αθροιστικά τα τρία κριτήρια και συνεπώς ότι η εν λόγω αγορά δεν χρήζει πλέον εκ των προτέρων κανονιστικής ρύθμισης.
2. Οι υποχρεώσεις που είχαν επιβληθεί στον ΟΤΕ δυνάμει της ΑΠ ΕΕΤΤ 573/017/22-10-2010 (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010) αναφορικά με τις υπηρεσίες χονδρικής διαβίβασης αίρονται, από τη θέση σε ισχύ της παρούσας, με την επιφύλαξη της παραγράφου 3 της παρούσα διάταξης.
3. Ο ΟΤΕ υποχρεούται, για διάστημα εννέα (9) μηνών από τη θέση σε ισχύ της παρούσας Απόφασης, να εξακολουθεί να τηρεί όλες τις κανονιστικές υποχρεώσεις που του επιβλήθηκαν ως πάροχο με ΣΙΑ με την ΕΕΤΤ ΑΠ

573/017/22-10-2010 (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010), στην αγορά χονδρικής διαβίβασης κλήσεων, αποκλειστικά και μόνο για τις υφιστάμενες συμφωνίες παροχής υπηρεσιών διαβίβασης με στόχο την ομαλή μετάβαση σε καθεστώς απορρύθμισης. Η ως άνω μεταβατική διάταξη δεν καλύπτει τυχόν νέα αιτήματα για υπηρεσίες χονδρικής διαβίβασης. Ως νέα αιτήματα θεωρούνται και όσα έχουν υποβληθεί, πριν τη θέση σε ισχύ της παρούσας Απόφασης, και η ικανοποίηση των οποίων εκκρεμεί.

Β. Ο Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος, ως επιχείρηση με ΣΙΑ στις αγορές χονδρικής για α) την εκκίνηση κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχονται σε σταθερή θέση, και β) τον τερματισμό κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυό του που παρέχεται σε σταθερή θέση, υποχρεούται να εκπληρώσει όλες τις υποχρεώσεις που του επιβάλλονται με την παρούσα σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην κείμενη Εθνική και Ευρωπαϊκή νομοθεσία.

Γ. Οι εταιρίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι της παρούσας, ως επιχειρήσεις με ΣΙΑ στις ορισθείσες, ανά δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, σχετικές αγορές υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες, υποχρεούνται να εκπληρώσουν όλες τις υποχρεώσεις που τους επιβάλλονται με την παρούσα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην κείμενη Εθνική και Ευρωπαϊκή νομοθεσία.

Δ. Μεταβατικές Διατάξεις

1. Από την έναρξη ισχύος της παρούσας Απόφασης, και με την επιφύλαξη της παραγράφου 2, του παρόντος καταργείται η ΕΕΤΤ ΑΠ 573/017/22-10-2010 (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010), καθώς κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη απόφασης της Ε.Ε.Τ.Τ., που αντίκειται στις διατάξεις της παρούσας ή κατά το μέρος που ρυθμίζει κατά διάφορο τρόπο θέματα που ρυθμίζονται με την παρούσα.
2. Κατ’εξαίρεση της παραγράφου 1 διατηρούνται σε ισχύ, για διάστημα εννέα (9) μηνών από τη θέση σε ισχύ της παρούσας, οι διατάξεις της ΑΠ 573/017/22-10-2010 (ΦΕΚ 1353/Β/1-9-2010), οι οποίες θεσπίζουν υποχρεώσεις της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ στην αγορά χονδρικής διαβίβασης κλήσεων, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Κεφάλαιο Α. IV. Παρ.3 της παρούσας Απόφασης.
3. Η υποχρέωση εφαρμογής του τέλους τερματισμού κλήσεων βάσει του Bottom Up Pure LRIC μοντέλου, σύμφωνα με την παράγραφο 2.4.1.5 και 3.4.1.1 του Κεφαλαίου III της παρούσας, ισχύει ένα (1) μήνα μετά τη θέση σε ισχύ της παρούσας Απόφασης.

Ε. Προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της παρούσας Απόφασης τα ακόλουθα Παραρτήματα:

Παράρτημα Ι

Επιχειρήσεις με ΣΙΑ στην αγορά τερματισμού κλήσεων στο δίκτυό τους

Η ΕΕΤΤ ορίζει τους κάτωθι παρόχους ως έχοντες ΣΙΑ στην παροχή χονδρικού τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δίκτυο τους σε σταθερή θέση. Στον Πίνακα περιλαμβάνονται όλοι οι πάροχοι, οι οποίοι, κατά το χρόνο της παρούσας Απόφασης, πληρούν τα κάτωθι κριτήρια, τα οποία είχαν συμπεριληφθεί στην Κοινοποίηση του Σχεδίου Μέτρων:

1. Έχουν υποχρέωση βάσει δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων που τους έχουν εκχωρηθεί να παρέχουν υπηρεσίες φωνητικής τηλεφωνίας από σταθερή θέση

   Ή σωρευτικά τα ακόλουθα:

2. Τους έχουν εκχωρηθεί συγκεκριμένες ομάδες αριθμών στις οποίες συνδέονται τελικοί χρήστες σε σταθερή θέση.
3. Τους έχει εκχωρηθεί εθνικός κωδικός σηματοδοσίας.
4. Δύνανται να παρέχουν ή προσφέρουν υπηρεσίες χονδρικού τερματισμού σε άλλους παρόχους.

Οι καθορισμένοι πάροχοι αναφέρονται στον κατωτέρω Πίνακα.

ΕΠΩΝΥΜΙΑ	ΔΙΑΚΡΙΤΙΚΟΣ ΤΙΤΛΟΣ
ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΔΙΚΤΥΑ ΚΑΛΩΔΙΩΝ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΠΕ	ΕΔΚ ΜΕΠΕ
ΙΝΤΕΡΚΟΝΝΕΚΤ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΕΠΕ	ΙΝΤΕΡΚΟΝΝΕΚΤ ΕΠΕ
VENTZISLAV NIKOLOV	ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΣΤΑΣ - ΓΕΡΑΣΙΜΟΣ	-
COSMOLINE ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΡΑΚΤΟΡΕΙΑ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ	COSMOLINE
COSMOTE ΚΙΝΗΤΕΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΕ	COSMOTE
CRAIG ΑΣΥΡΜΑΤΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	CRAIG WIRELESS HELLAS
CYTA ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΗ Α.Ε.	CYTA (HELLAS)
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΗΛΕΜΑΤΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	FORTHNET AE
HELLAS ONLINE ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	HELLAS ONLINE
ΜΕΝΤΙΑΤΕΛ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΑΕ	MEDIATEL SA
NEW SPRING ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ	NEW SPRING TELECOMS

ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΑΕ
ON TELECOMS ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ	ON TELECOMS A.E.
ΡΟΛΑΟΥΕΡ ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΗ - ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ROLAWARE HELLAS
VIVA ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	VIVA ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ
VODAFONE-ΠΑΝΑΦΟΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ	VODAFONE-PANAFON
VOICENET ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	VOICENET
WIND ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	WIND ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΕΒΕ

Σημειώνεται ότι η εταιρεία MSTAT διεγράφη από τον πίνακα των επιχειρήσεων με ΣΙΑ στην αγορά τερματισμού κλήσεων στο δίκτυό τους του Σχεδίου Μέτρων, καθότι εκ παραδρομής, είχε συμπεριληφθεί αρχικά. Στην εν λόγω εταιρεία δεν έχουν εκχωρηθεί γεωγραφικοί αριθμοί.

Παράρτημα ΙΙ

Ελάχιστο Περιεχόμενο Προσφοράς Αναφοράς Διασύνδεσης του ΟΤΕ

Τα κάτωθι στοιχεία αποτελούν το ελάχιστο περιεχόμενο που απαιτείται να περιλαμβάνει η Προσφορά Αναφοράς του ΟΤΕ. Σημειώνεται ότι τα ακόλουθα περιεχόμενα αφορούν αρχικά υπηρεσίες τεχνολογίας TDM, και σε δεύτερη φάση χρονικά, τεχνολογίας IP και μετάβασης από την πρώτη στη δεύτερη.

(Α) Απαιτούμενες προϋποθέσεις για την παροχή πρόσβασης σε υπηρεσίες διασύνδεσης ανά διαθέσιμη τεχνολογία (TDM, IP):

1. Στοιχεία δικτύου στα οποία παρέχεται πρόσβαση

Πληροφορίες σχετικά με τις τοποθεσίες φυσικής πρόσβασης,[16] συμπεριλαμβανομένων πληροφοριών σχετικά με σημεία διασύνδεσης

2. Ποιότητα υπηρεσίας
3. Τεχνικές προϋποθέσεις
4. Διαδικασίες αναφορικά με παραγγελίες και παροχή υπηρεσιών
5. Διαδικασίες μετάβασης μεταξύ διαθέσιμων υπηρεσιών (από διασύνδεση TDM σε διασύνδεση IP και αντίστροφα)
6. Διαδικασίες επιμερισμού κόστους υποδομών για την επίτευξη διασύνδεσης
7. Προβλέψεις χωρητικότητας και μελλοντικός σχεδιασμός δικτύου

(Β) Λίστα των σχετικών υπηρεσιών του ΟΤΕ:

1. τερματισμός κλήσεων
2. εκκίνηση κλήσεων που θα παρέχεται από παρόχους επιλογής/ προεπιλογής φορέα (αστικές, υπεραστικές και διεθνείς κλήσεις, κλήσεις από σταθερό προς κινητό, κλήσεις σε παρόχους υπηρεσιών)
3. εκκίνηση κλήσεων που θα παρέχεται σε παρόχους υπηρεσιών (freephone, κλήσεις μεριζόμενου κόστους, κάρτες)

(Γ) Λίστα υπηρεσιών διασύνδεσης δικτύου:

1. Συνδέσεις Μεταφοράς διασύνδεσης
2. Διαδρομές διασύνδεσης
3. Συνδέσεις τελικών χρηστών
4. Διασύνδεση In-Span

(Δ) Υπηρεσίες Συνεγκατάστασης

---

[16] Η διάθεση των πληροφοριών μπορεί να περιοριστεί στους ενδιαφερόμενους για να αποφευχθούν θέματα δημόσιας ασφάλειας

1. Πληροφορίες αναφορικά με τα σχετικά κέντρα του κοινοποιημένου οργανισμού.
2. Επιλογές συνεγκατάστασης στις τοποθεσίες που προσδιορίζονται στα πλαίσια του σημείου 1 (συμπεριλαμβανομένης της φυσικής συνεγκατάστασης και όπου κατάλληλο της απομακρυσμένης και εικονικής συνεγκατάστασης).
3. Χαρακτηριστικά εξοπλισμού: περιορισμοί, εάν υπάρχουν, αναφορικά με τον εξοπλισμό που δύναται να συνεγκατασταθεί.
4. Ζητήματα ασφαλείας: μέτρα που έχουν υιοθετήσει οι κοινοποιημένοι οργανισμοί προκειμένου να διασφαλίσουν ασφάλεια στις τοποθεσίες τους.
5. Όροι πρόσβασης για το προσωπικό των παρόχων ανταγωνιστών.
6. Προδιαγραφές ασφαλείας.
7. Κανόνες σχετικά με την κατανομή του χώρου για τις περιπτώσεις εκείνες όπου ο χώρος συνεγκατάστασης είναι περιορισμένος.
8. Όροι για τους επωφελούμενους οργανισμούς να επιθεωρούν τις τοποθεσίες όπου είναι διαθέσιμη η φυσική συνεγκατάσταση, ή τις τοποθεσίες όπου η συνεγκατάσταση δεν έχει γίνει δεκτή λόγω έλλειψης χωρητικότητας.

(Ε) Πληροφοριακά συστήματα

Όροι αναφορικά με την πρόσβαση στα υποστηρικτικά λειτουργικά συστήματα του κοινοποιημένου οργανισμού, στα πληροφοριακά συστήματα ή στις βάσεις δεδομένων για τα αιτήματα προ-παραγγελιών, παραγγελιών, παροχών, συντήρησης και επιδιόρθωσης και τιμολόγησης.

(ΣΤ) Όροι παροχής

1. Πρωταρχικοί χρόνοι για απάντηση σε αιτήματα παροχής υπηρεσιών και ευκολιών, συμφωνίες επιπέδου υπηρεσιών, επίλυση βλαβών, διαδικασίες επιστροφής στο κατάλληλο επίπεδο υπηρεσιών και παράμετροι ποιότητας υπηρεσιών.
2. Συνήθεις συμβατικοί όροι, συμπεριλαμβανομένης, όπου κρίνεται σκόπιμο, της προβλεπόμενης αποζημίωσης για τις περιπτώσεις όπου υπάρχει αδυναμία συμμόρφωσης με τους πρωταρχικούς χρόνους.
3. Τιμές ή τιμολογιακές φόρμουλες για κάθε στοιχείο, λειτουργία και ευκολία που αναφέρεται ανωτέρω.

Παράρτημα III

Αρχές και Μεθοδολογία του Bottom Up (Pure LRIC) μοντέλου

Περιεχόμενα

1. Γενική Περιγραφή του Μοντέλου Bottom Up (Pure LRIC) 40

2.Κοστολογικό Πρότυπο Pure LRIC 41

2.1.Αρχές για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα 41
2.2.Τρόπος υπολογισμού του συνολικού κόστους σύμφωνα με το κοστολογικό πρότυπο Pure LRIC....43

3.Μοντελοποίηση Αποδοτικού Παρόχου 45

4.Επιμέρους Χαρακτηριστικά Αποδοτικού Παρόχου....46

4.1.Διαστασιοποίηση δικτύου αποδοτικού παρόχου 46
4.2.Μοντελοποίηση δικτύου - Τεχνολογία....48
4.3.Μερίδιο αγοράς μοντελοποιημένου παρόχου....55
4.4.Ορισμός των επαυξήσεων....56
4.5.Υπηρεσίες 59
4.6.Ζήτηση υπηρεσιών 60
4.6.1. Ζήτηση σταθερών γραμμών πρόσβασης....62
4.6.2. Ζήτηση ευρυζωνικών γραμμών....63
4.6.3. Ζήτηση IPTV (broadcast)....63
4.6.4. Προφίλ Μετάβασης....64
4.6.4.1. Μετάβαση από ADSL σε VDSL....64
4.6.4.2. Μετάβαση σε NGN δίκτυο....64
4.6.5. Εξέλιξη κίνησης εκκινούμενης από σταθερά δικτυα 65
4.6.5.1. Κίνηση από σταθερά σε σταθερά δίκτυα 65
4.6.5.2. Κίνηση από σταθερά σε κινητά δίκτυα 67
4.6.5.3. Κίνηση από σταθερά σε διεθνή δίκτυα 68
4.6.5.4. Κίνηση dial-up....69
4.6.5.5. Κίνηση από σταθερά σε μη γεωγραφικούς αριθμούς 69
4.6.6. Εξέλιξη κίνησης τερματιζόμενης σε σταθερά δίκτυα 70
4.6.6.1. Κίνηση από κινητά σε σταθερά δίκτυα 70
4.6.6.2. Κίνηση από διεθνή σε σταθερά δίκτυα 71
4.7.Μέθοδοι Αποσβέσεων και Αποτίμησης Περιουσιακών Στοιχείων....72
4.8.Χρονικός Ορίζοντας μοντελοποίησης 73
4.9.Υπολογισμός Κόστους κεφαλαίου (WACC)....73
4.10.Διάφορες παράμετροι 80

5.Αρχές Μοντελοποίησης 82

1. Γενική Περιγραφή του Μοντέλου Bottom Up (Pure LRIC)

Η Σύσταση (2009/396/ΕΚ) της Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων παρέχει τις βασικές κατευθυντήριες γραμμές στις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (ΕΡΑ) των κρατών-μελών της ΕΕ σχετικά με την κανονιστική ρύθμιση των τελών τερματισμού σταθερών και κινητών επικοινωνιών στην ΕΕ. Σύμφωνα με τη Σύσταση, παρατηρούνται σημαντικές ασυμμετρίες στα επίπεδα τελών τερματισμού κλήσεων που ισχύουν στις χώρες-μέλη της ΕΕ, τόσο σε εθνικό όσο και σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, οι οποίες οδηγούν σε σημαντικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού μεταξύ των υπό ρύθμιση φορέων εκμετάλλευσης. Η σύγκλιση των τελών τερματισμού κλήσεων, τόσο σε εθνικό, όσο και σε Ευρωπαϊκό επίπεδο αποτελεί τον βασικό στόχο της Σύστασης.

Το εν λόγω κοστολογικό μοντέλο εξετάζει τα κόστη και τα επίπεδα ιστορικής ζήτησης όλων των Παρόχων Δικτύων Σταθερής (ΠΔΣ). Το πλήθος των στοιχείων του δικτύου το οποίο μοντελοποιείται εκτιμάται με βάση την πραγματική ανάπτυξη των δικτύων των παρόχων, ακολουθώντας την προσέγγιση «modified scorched-node»[17], ενώ τα κεφαλαιουχικά και λειτουργικά κόστη (capex και opex) ελέγχονται ως προς τη συμφωνία με τα συγκεντρωτικά στοιχεία κόστους που υποβλήθηκαν από τους παρόχους, εφόσον αυτά προσκομίσθηκαν.

Βασικό χαρακτηριστικό του κοστολογικού μοντέλου αποτελεί η υιοθέτηση της μεθοδολογίας κοστολόγησης βάσει του κοστολογικού προτύπου του «Καθαρού» Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους (Bottom-Up-Pure LRIC), κατά την οποία η σχετική πρόσθετη παροχή είναι η χονδρική υπηρεσία παροχής τερματισμού κλήσεων σε σταθερή θέση που περιλαμβάνει μόνο το κόστος που θα μπορούσε να αποφευχθεί. Η προσέγγιση LRIC εξασφαλίζει την ανάκτηση όλου του σταθερού και μεταβλητού κόστους (καθώς θεωρείται ότι το σταθερό κόστος μακροπρόθεσμα θα καταστεί μεταβλητό) που δημιουργείται αποκλειστικά και μόνο από την παροχή των χονδρικών υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων (επαυξητικό κόστος). Δηλαδή, η ρύθμιση εξαιρεί οποιοδήποτε άλλο κόστος, κοινό ή μεμονωμένο, το οποίο δεν αφορά στην υπηρεσία παροχής χονδρικών υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων. Με αυτόν τον τρόπο διασφαλίζεται η αποφυγή στρέβλωσης του ανταγωνισμού μέσω διατήρησης υψηλών τελών τερματισμού.

Επιπρόσθετα, η Σύσταση καλεί για την μοντελοποίηση του δικτύου και των υπηρεσιών ενός αποδοτικού παρόχου, διασφαλίζοντας την ανάγκη προώθησης αποτελεσματικής εισόδου του στην αγορά, αναγνωρίζοντας ότι, υπό ορισμένες συνθήκες, μικρότεροι φορείς εκμετάλλευσης σε μικρές γεωγραφικές περιοχές μπορούν να παράγουν με χαμηλό μοναδιαίο κόστος. Επιπλέον, οι μικρότεροι φορείς εκμετάλλευσης που δεν έχουν τα πλεονεκτήματα κλίμακας των

[17] Η μέθοδος modified scorched-node λαμβάνει υπόψη την υπάρχουσα δομή του δικτύου αλλά στη συνέχεια την τροποποιεί κατάλληλα ώστε να προκύψει ένα πιο αποδοτικό δίκτυο από αυτό που υφίσταται ήδη.

μεγαλύτερων φορέων που δραστηριοποιούνται σε ευρύτερες γεωγραφικές περιοχές μπορεί να θεωρηθεί ότι αγοράζουν χωρητικότητα χονδρικής αντί να παρέχουν οι ίδιοι υπηρεσίες τερματισμού.

2. Κοστολογικό Πρότυπο Pure LRIC

Στο κεφάλαιο που ακολουθεί παρουσιάζεται ο τρόπος υπολογισμού του «Καθαρού Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους» (Pure LRIC) σύμφωνα με τις αρχές της εν λόγω Σύστασης της ΕΕ.
Σύμφωνα με τη Σύσταση συνιστάται το ακόλουθο:
Εντός του μοντέλου LRIC, η σχετική πρόσθετη παροχή πρέπει να οριστεί ως υπηρεσία τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής που παρέχεται σε τρίτους. Τούτο συνεπάγεται ότι κατά την αξιολόγηση του οριακού κόστους οι ΕΡΑ πρέπει να καθορίσουν τη διαφορά μεταξύ του συνολικού μακροπρόθεσμου κόστους ενός φορέα εκμετάλλευσης που παρέχει το πλήρες φάσμα των υπηρεσιών και το συνολικό μακροπρόθεσμο κόστος του εν λόγω φορέα σε περίπτωση μη παροχής σε τρίτους της υπηρεσίας τερματισμού κλήσεων χονδρικής. Πρέπει να γίνεται διάκριση μεταξύ δαπανών που σχετίζονται και δαπανών που δεν σχετίζονται με την κίνηση, από τις οποίες οι τελευταίες δεν πρέπει να ληφθούν υπόψη στον υπολογισμό των τελών τερματισμού χονδρικής. Η συνιστώμενη προσέγγιση για τον προσδιορισμό του σχετικού οριακού κόστους θα ήταν να αποδοθούν οι δαπάνες που συνδέονται με την κυκλοφορία καταρχάς με υπηρεσίες εκτός των υπηρεσιών τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής, με τελικό καταλογισμό στην υπηρεσία τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής μόνο του εναπομένοντος κόστους που σχετίζεται με την κίνηση. Τούτο συνεπάγεται ότι στις ρυθμιζόμενες υπηρεσίες τερματισμού φωνητικών κλήσεων λογίζεται μόνο το κόστος που θα μπορούσε να αποφευχθεί εάν η υπηρεσία τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής δεν παρεχόταν πλέον σε τρίτους. Οι εφαρμοστέες αρχές για τον υπολογισμό της υπηρεσίας τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής σε σταθερά και κινητά δίκτυα τερματισμού αντίστοιχα εξετάζονται περαιτέρω στο παράρτημα.

2.1. <u>Αρχές για τον υπολογισμό των τελών τερματισμού χονδρικής σε σταθερά δίκτυα</u>

Το οριακό/επαυξητικό κόστος[18] (δηλαδή το κόστος που μπορεί να αποφευχθεί, avoidable cost, AC) της υπηρεσίας τερματισμού κλήσεων χονδρικής είναι η διαφορά μεταξύ του συνολικού μακροπρόθεσμου κόστους ενός φορέα εκμετάλλευσης που παρέχει το πλήρες φάσμα των υπηρεσιών του και του

18 Σύσταση 2009/396/ΕΚ EL σελ 71 §5α *«Οριακό κόστος» είναι εκείνο που μπορεί να αποφευχθεί, εφόσον δεν παρέχεται πλέον μια συγκεκριμένη πρόσθετη παροχή (γνωστό ως κόστος που μπορεί να αποφευχθεί).* Ο ορισμός «Οριακό» αντιστοιχεί στην έκφραση Incremental. Η έννοια του επαυξητικού κόστους δεν είναι η ίδια με αυτή του οριακού κόστους (marginal cost). Το κόστος που σχετίζεται με την μικρότερη δυνατή επαύξηση είναι ίσο με το οριακό κόστος, το οποίο ορίζεται ως η αύξηση του συνολικού κόστους το οποίο προκαλείται από την εισαγωγή μιας επιπλέον μονάδας στην παραγωγή.

συνολικού μακροπρόθεσμου κόστους του εν λόγω φορέα χωρίς την παροχή υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων χονδρικής σε τρίτους.
Ο μακροπρόθεσμος ορίζοντας αφορά το χρονικό διάστημα κατά το οποίο όλοι οι συντελεστές της παραγωγής (inputs) καθίστανται μεταβλητοί.
Η μεθοδολογία του Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους (ΜΕΚ) θεωρεί ότι η επιχείρηση θα χρησιμοποιήσει την βέλτιστη ή ευρύτερα χρησιμοποιούμενη τεχνολογία σε αποτελεσματικό επίπεδο.

Σε μαθηματική έκφραση το «καθαρό» κόστος μιας οποιασδήποτε υπηρεσίας-προϊόντος (i) είναι:

Pure_LRIC(i) = TC – TCWO(i)

Όπου:
TC: Είναι το συνολικό κόστος
TCWO(i): Είναι το συνολικό κόστος χωρίς την παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας-προϊόντος (i)
Και τα δύο ανωτέρω κόστη έχουν υλοποιηθεί με ένα bottom up μοντέλο και σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Καθαρού Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους (ΚΜΕΚ- Pure LRIC).

Επομένως το μοναδιαίο κόστος UC (MK-Unit Cost) θα είναι

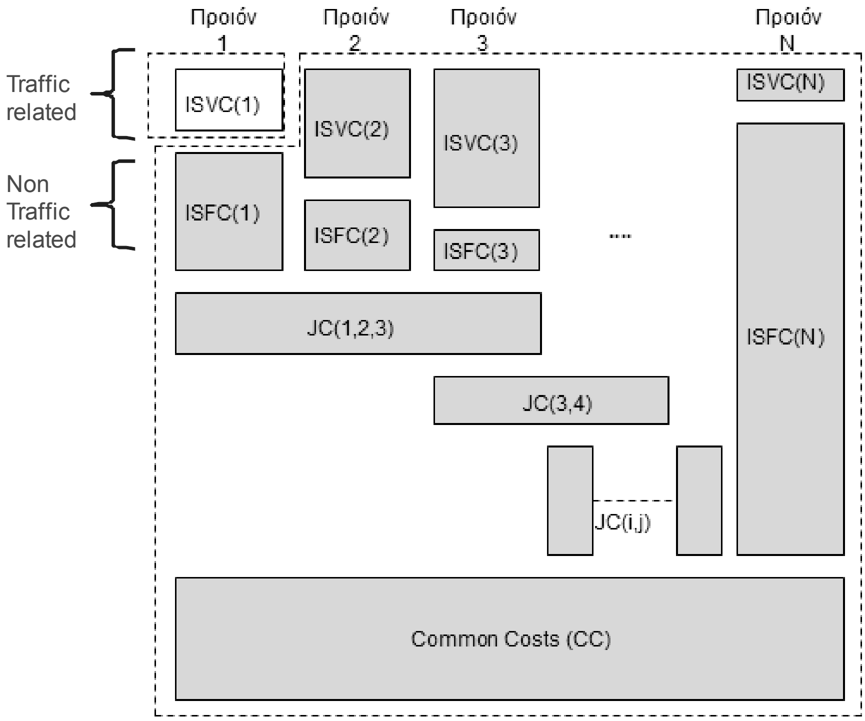
UC(i) = Pure_LRIC(i)/Volume(i) = (TC – TCWO(i))/Volume(i)

Επιπρόσθετα σύμφωνα με τη Σύσταση θα πρέπει να γίνει διάκριση μεταξύ των δαπανών που είναι σχετικές με την κίνηση φωνής και εκείνων που είναι ανεξάρτητες από αυτήν, ώστε να εξασφαλιστεί κατάλληλη κατανομή των εν λόγω δαπανών. Το κόστος που δεν σχετίζεται με την κίνηση δεν λαμβάνεται υπόψη στον υπολογισμό των τελών τερματισμού χονδρικής. Από τις δαπάνες που σχετίζονται με την κίνηση, μόνο οι δαπάνες οι οποίες θα αποφεύγονταν σε περίπτωση μη παροχής της υπηρεσίας τερματισμού κλήσεων χονδρικής λογίζονται στη σχετική πρόσθετη παροχή τερματισμού. Κατανέμονται αρχικά οι σχετικές με την κίνηση δαπάνες σε υπηρεσίες εκτός τερματισμού κλήσεων χονδρικής (για παράδειγμα εκκίνηση κλήσεων, υπηρεσίες δεδομένων, IPTV), ενώ μόνο το υπόλοιπο κόστος των δαπανών που είναι σχετικές με την κίνηση θα κατανεμηθεί στην υπηρεσία τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής. Από το οριακό/ επαυξητικό κόστος των υπηρεσιών τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής πρέπει να εξαιρείται το κόστος της τερματικής συσκευής και το κόστος που αφορά την υλοποίηση της δυνατότητας πραγματοποίησης κλήσης από οποιοδήποτε σταθερό σημείο του δικτύου σε δεδομένη χρονική στιγμή. Αντίθετα, πρέπει να συμπεριλαμβάνονται οι πρόσθετες δαπάνες χωρητικότητας που είναι απαραίτητες για τη διατήρηση αυξημένου επιπέδου κίνησης, στο βαθμό που οφείλονται στην παροχή υπηρεσιών τερματισμού φωνητικών κλήσεων χονδρικής.

Το προεπιλεγμένο σημείο οριοθέτησης μεταξύ των δαπανών που είναι σχετικές με την κίνηση και εκείνων που είναι ανεξάρτητες από αυτήν, βρίσκεται κατά κανόνα εκεί όπου εμφανίζεται το πρώτο σημείο συγκέντρωσης της κίνησης.
Σύμφωνα με την προσέγγιση που περιγράφεται παραπάνω, κόστη που θα μπορούσαν να συμπεριληφθούν στην πρόσθετη παροχή υπηρεσίας τερματισμού αφορούν στην πρόσθετη χωρητικότητα δικτύου που απαιτείται για την μεταφορά επιπλέον κίνησης τερματισμού (για παράδειγμα πρόσθετη υποδομή δικτύου στο βαθμό που υπαγορεύεται από την ανάγκη αύξησης της χωρητικότητας για σκοπούς μεταφοράς της επιπλέον κίνησης τερματισμού χονδρικής), καθώς και σε πρόσθετες εμπορικές δαπάνες χονδρικής που σχετίζονται άμεσα με την παροχή της υπηρεσίας τερματισμού χονδρικής σε τρίτους.

2.2. <u>Τρόπος υπολογισμού του συνολικού κόστους σύμφωνα με το κοστολογικό πρότυπο Pure LRIC</u>

Η ΕΕΤΤ επέλεξε την μοντελοποίηση ολόκληρου του δικτύου του αποδοτικού παρόχου τηλεφωνίας με όλες τις υπηρεσίες που παρέχονται μέσα από αυτό. Αυτό επιτυγχάνεται με τον ορισμό των προϊόντων και των επαυξήσεων και αναλύονται όλα τα επιμέρους στοιχεία. Υπολογίζεται από το μοντέλο το συνολικό κόστος του δικτύου (TC). Ακολούθως γίνεται η υπόθεση ότι ο όγκος των χονδρικά τερματιζόμενων λεπτών κίνησης ισούται με το μηδέν και επαναϋπολογίζεται το προκύπτον συνολικό κόστος δικτύου. Αυτή είναι η μέθοδος υπολογισμού του συνολικού κόστους σύμφωνα με τη μεθοδολογία Pure LRIC (TCWO) και κατά επέκταση του μοναδιαίου κόστους, βάσει του όγκου των τερματιζόμενων λεπτών κίνησης. Το μοντέλο, κατά τον υπολογισμό του μοναδιαίου κόστους σύμφωνα με τη μεθοδολογία Pure LRIC για τον τερματισμό κλήσεων, λαμβάνει υπόψη το σύνολο των εξερχόμενων κλήσεων off-net και on-net. Επομένως το συνολικό και το μοναδιαίο κόστος, σύμφωνα με τη Pure-LRIC προσέγγιση προκύπτουν από τις ανωτέρω εξισώσεις.
Η μέθοδος αυτή περιέχει όλο τον απαραίτητο βαθμό λεπτομέρειας, ώστε οι υπολογισμοί να είναι αντικειμενικοί, δίκαιοι και σύμφωνοι με τις αρχές της πρόκλησης κόστους και της διαφάνειας. Η μέθοδος αυτή απεικονίζεται στο παρακάτω σχήμα:



Σχήμα 1: Μέθοδος υπολογισμού του συνολικού κόστους του προιόντος-1 σύμφωνα με τη μεθοδολογία Pure-LRIC

Η ΕΕΤΤ θεωρεί τη μέθοδο αυτή ως την πλέον ενδεδειγμένη. Ειδικότερα μοντελοποιεί ολόκληρο το δίκτυο του αποδοτικού παρόχου με όλες τις υπηρεσίες που παρέχονται μέσω αυτού για να υπολογιστεί το συνολικό κόστος του δικτύου (TC). Στη συνέχεια επαναϋπολογίζεται το προκύπτον συνολικό κόστος δικτύου με την παραδοχή ότι ο όγκος των χονδρικά τερματιζόμενων λεπτών κίνησης ισούται με το μηδέν.
Η ανωτέρω μέθοδος μοντελοποίησης αποτυπώνει καλύτερα τις επιμέρους συνιστώσες κόστους πέραν του Επαυξητικού Ειδικού Μεταβλητού Κόστους (ISVC(i)) όπως το Επαυξητικό Ειδικό Σταθερό κόστος (ISFC (i)), τα συνδεδεμένα κόστη (JC(i,j)), καθώς και τα κοινά κόστη (CC). Κατά αυτόν τον τρόπο, θα καταστεί εφικτή και η εκτίμηση του κόστους που δεν ανακτάται πλέον από το τέλος τερματισμού κλήσεων (FTR).

Αρχή 1: Η μέθοδος μοντελοποίησης/υπολογισμού που ακολουθείται από την ΕΕΤΤ είναι η μοντελοποίηση ολοκλήρου του δικτύου ενός αποδοτικού παρόχου μέσα από το οποίο διατίθενται μια σειρά από υπηρεσίες συμπεριλαμβανομένων και των υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων.

3. Μοντελοποίηση Αποδοτικού Παρόχου

Σύμφωνα με τη Σύσταση 2009/396/ΕΚ, προτείνεται η μοντελοποίηση ενός αποδοτικού παρόχου χωρίς να εξειδικεύονται περαιτέρω τα χαρακτηριστικά αυτού. Συγκεκριμένα, η Σύσταση αναφέρει:

«Για την επίτευξη αυτών των στόχων, καθώς και συνεπούς εφαρμογής σε όλα τα κράτη μέλη, τα ρυθμιζόμενα τέλη τερματισμού πρέπει το ταχύτερο δυνατό να φτάσουν στο κόστος ενός αποδοτικού φορέα εκμετάλλευσης.»

«Όσον αφορά την αποδοτική τάξη μεγέθους, εφαρμόζονται διαφορετικές εκτιμήσεις σε αγορές σταθερών και κινητών. Η επίτευξη της εκάστοτε ελάχιστης αποδοτικής κλίμακας στους τομείς της σταθερής και της κινητής τηλεφωνίας εξαρτάται από τα διάφορα ρυθμιστικά και εμπορικά περιβάλλοντα.»

Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η μοντελοποίηση του κυρίαρχου παρόχου (ΟΤΕ), ενός από τους εναλλακτικούς παρόχους ή ενός μέσου παρόχου, παρουσιάζει αυξημένη πολυπλοκότητα, ενέχει τον κίνδυνο λανθασμένων εκτιμήσεων, δεν διασφαλίζει την απεικόνιση της αποδοτικής λειτουργίας του μοντελοποιημένου παρόχου και τέλος ενέχει κίνδυνο αναφορικά με την διατήρηση της εμπιστευτικότητας των στοιχείων των δικτύων τους. Αντίθετα, η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η μοντελοποίηση ενός υποθετικού αποδοτικού παρόχου εστιάζει στις αποδοτικές επενδύσεις και την καινοτομία και συνάδει με το βασικό σκοπό της ρύθμισης περί μη στρέβλωσης ή περιορισμού του ανταγωνισμού.

Εκ των ως άνω, η ΕΕΤΤ επιλέγει, σύμφωνα και με τη Σύσταση, τη μοντελοποίηση ενός υποθετικού αποδοτικού παρόχου, ο οποίος θα διασφαλίζει την αποτελεσματική παροχή υπηρεσιών με αξιοσημείωτη παρουσία στο σύνολο της Ελληνικής Επικράτειας. Η μοντελοποίηση του εν λόγω παρόχου θα περιλαμβάνει νέες επενδύσεις και νέους κανόνες διαστασιοποίησης ώστε να μην αποκλείονται μελλοντικές τεχνολογίες, υπηρεσίες και αρχιτεκτονικές δικτύου. Επιπρόσθετα, η υιοθέτηση ενός υποθετικού αποδοτικού παρόχου θα δημιουργήσει τις απαραίτητες συνθήκες, μέσω του καταβαλλόμενου τέλους τερματισμού στη χονδρική, ώστε οι λιγότερο αποτελεσματικοί πάροχοι να ωθηθούν προς την περαιτέρω βελτίωση της αποδοτικότητάς τους, ενώ οι πιο αποτελεσματικοί πάροχοι να «ανταμειφθούν» μέσω της ενίσχυσης των κερδών τους από τις επενδύσεις τους στην καινοτομία. Τελικά, η περαιτέρω βελτίωση της αποδοτικότητας των παρόχων θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του επιπέδου των τιμών λιανικής προς όφελος των καταναλωτών.

Επιπρόσθετα, συνεκτιμώντας όλες τις απαιτήσεις της Σύστασης ο μοντελοποιημένος πάροχος είναι ένας υποθετικός υφιστάμενος (hypothetical existing) αποδοτικός πάροχος, ο οποίος συνδυάζει χαρακτηριστικά προερχόμενα από τους πραγματικούς παρόχους της Ελληνικής αγοράς. Αντιθέτως, η υιοθέτηση ενός υποθετικού νέο-εισερχόμενου παρόχου δεν θα αντανακλούσε την υφιστάμενη κατάσταση και ενδεχομένως να μην κάλυπτε επαρκώς την αναγκαία συνθήκη για παροχή υπηρεσιών στο σύνολο της Ελληνικής επικράτειας, σε εύλογο χρονικό διάστημα στο πλαίσιο της παρούσας ρύθμισης.

Συνεπώς, η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί τα διαθέσιμα στοιχεία του εγκαταστημένου παρόχου (ΟΤΕ) και των λοιπών εναλλακτικών παρόχων για τη μοντελοποίηση ολόκληρου του δικτύου στην Ελληνική επικράτεια υιοθετώντας ανάλογες

τροποποιήσεις αναφορικά με τη γεωγραφική και τη χρονική διάσταση ανάπτυξης αυτού. Δηλαδή, τα σημεία παρουσίας του υποθετικού παρόχου προσομοιάζονται σε μεγάλο βαθμό σε πλήθος με αυτά των πραγματικών παρόχων, αλλά τα επιμέρους δομικά στοιχεία ενδέχεται να είναι μικρότερης χωρητικότητας με σκοπό τη διαφύλαξη του αποδοτικού χαρακτήρα του παρόχου. Επίσης, το προτεινόμενο ποσοστό του μεριδίου αγοράς του μοντελοποιημένου παρόχου και η χρονική εξέλιξη του μεριδίου του βασίζονται στην υφιστάμενη κατάσταση της Ελληνικής αγοράς χωρίς όμως να απεικονίζουν επακριβώς κάποιον συγκεκριμένο υφιστάμενο πάροχο.

Αρχή 2: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί έναν υποθετικό αποδοτικό υφιστάμενο πάροχο για την Ελληνική αγορά.

4. Επιμέρους Χαρακτηριστικά Αποδοτικού Παρόχου

4.1. Διαστασιοποίηση δικτύου αποδοτικού παρόχου

Η ΕΕΤΤ υιοθετεί για τη διαστασιοποίηση του δικτύου ενός αποδοτικού παρόχου την Τροποποιημένη Διαστασιοποίηση Δεδομένων Κόμβου (ΤΔΔΚ).
Σύμφωνα με τη μέθοδο αυτή, ο πάροχος διατηρεί τη δομή του δικτύου του αλλά οι τεχνολογίες, που χρησιμοποιούνται, αντικαθίστανται με τις βέλτιστες τεχνικά. Η ΤΔΔΚ βελτιστοποιεί την τεχνολογία και τη λογική αρχιτεκτονική (δηλαδή τη συνδεσιμότητα) μεταξύ των κόμβων και πολλές φορές τροποποιεί την πραγματική κατάσταση όσον αφορά τα χαρακτηριστικά των γραμμών μετάδοσης (τεχνολογία, χωρητικότητα). Η δομή των δικτύων που έχουν ήδη αναπτυχθεί λαμβάνονται υπόψη, αποτελώντας το βασικό πλεονέκτημα αυτής της μεθόδου.
Συνεπώς, κατά τη μοντελοποίηση του δικτύου η πληροφορία θέσης των κόμβων στα υφιστάμενα δίκτυα είναι απολύτως απαραίτητη και υποθέτει ότι οι ιστορικές τοποθεσίες των πραγματικών κόμβων του δικτύου παραμένουν σταθερές και δεδομένες στο βάθος του χρόνου (long run). Δεδομένων των θέσεων ο πάροχος μπορεί να επιλέξει την καλύτερη τεχνολογία για να ρυθμίσει το δίκτυο μεταξύ αυτών των κόμβων με τελικό στόχο τη βελτιστοποίηση της κάλυψης της ζήτησης των υπηρεσιών με μια μακρόπνοη (forward looking, long run) λογική και αποδοτικότητα για τον ίδιο τον πάροχο. Για παράδειγμα, αυτό θα μπορούσε να σημαίνει την αντικατάσταση του παλαιότερου εξοπλισμού εντός του ίδιου του κόμβου με νεότερο εξοπλισμό.
Η εν λόγω μέθοδος έχει το πλεονέκτημα ότι επιτρέπει επίσης καλύτερη σύγκριση/συμφιλίωση (reconciliation) με τη μεθοδολογία top-down. Ως εκ τούτου, καθορίζεται το αποτελεσματικό κόστος ενός δικτύου που παρέχει τις ίδιες υπηρεσίες όπως το πραγματικό υφιστάμενο δίκτυο, λαμβάνοντας ως δεδομένη την τρέχουσα θέση των κόμβων του κατεστημένου φορέα.

Η ΕΕΤΤ, επομένως, όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, υιοθετεί τη μεθοδολογία ΤΔΔΚ για τη μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου στην ελληνική αγορά, η οποία μεθοδολογία είναι η ευρύτερη σε χρήση σε διεθνές επίπεδο. Η ΕΕΤΤ λαμβάνει υπόψη τα στοιχεία των παρόχων που δραστηριοποιούνται στην ελληνική αγορά και εφαρμόζει στη συνέχεια τις απαιτούμενες αλλαγές έτσι ώστε να προκύψει ο αποδοτικός πάροχος ο οποίος θα χρησιμοποιεί και νέες τεχνολογίες. Τα σημεία παρουσίας του είναι σε μεγάλο βαθμό ανάλογα σε πλήθος με αυτά των παρόχων, αλλά τα επιμέρους δομικά στοιχεία του δικτύου του μπορεί να είναι διαφορετικής χωρητικότητας.

Αρχή 3: Η ΕΕΤΤ προκρίνει σαν καταλληλότερη μέθοδο μοντελοποίησης του δικτύου του αποδοτικού παρόχου την ΤΔΔΚ (Modified Scorched Node).

Σύμφωνα με τη Σύσταση:

Για να προσδιοριστεί η αποδοτική κλίμακα μεγέθους ενός φορέα εκμετάλλευσης για τους σκοπούς του μοντέλου κόστους, πρέπει οι ΕΡΑ να λάβουν υπόψη ότι, σε σταθερά δίκτυα, οι φορείς εκμετάλλευσης έχουν την ευκαιρία να δημιουργήσουν δικά τους δίκτυα σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές και να επικεντρώσουν σε διαδρομές υψηλής πυκνότητας ή/και να μισθώσουν σχετική χωρητικότητα από το δίκτυο των κατεστημένων φορέων εκμετάλλευσης. Κατά τον καθορισμό της ενιαίας αποδοτικής κλίμακας για το υπόδειγμα φορέα εκμετάλλευσης πρέπει επομένως οι ΕΡΑ να λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη προώθησης αποτελεσματικής εισόδου στην αγορά, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι, υπό ορισμένες συνθήκες, μικρότεροι φορείς εκμετάλλευσης σε μικρές γεωγραφικές περιοχές μπορούν να παράγουν με χαμηλό μοναδιαίο κόστος. Επιπλέον, οι μικρότεροι φορείς εκμετάλλευσης που δεν έχουν τα πλεονεκτήματα κλίμακας των μεγαλύτερων φορέων σε ευρύτερες γεωγραφικές περιοχές μπορεί να θεωρηθεί ότι αγοράζουν χωρητικότητα χονδρικής αντί να παρέχουν οι ίδιοι υπηρεσίες τερματισμού.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, καθώς η ΕΕΤΤ προκρίνει την επιλογή της ΤΔΔΚ (modified scorched node approach), η οποία λαμβάνει υπόψη τα υφιστάμενα δίκτυα και καθώς το δίκτυο του ΟΤΕ αποτελεί δίκτυο Εθνικής κάλυψης, το οποίο μπορεί να παρέχει πρόσβαση στο δίκτυο σε κάθε σημείο του Ελλαδικού χώρου, η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί δίκτυο εθνικής κάλυψης, για τον αποδοτικό πάροχο. Σε κάθε περίπτωση, διορθώσεις αποδοτικότητας μπορούν να πραγματοποιηθούν με βάση το προφίλ του αποδοτικού παρόχου που επιλέγεται για ένα δίκτυο Εθνικής κάλυψης.

Αρχή 4: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί ένα δίκτυο Εθνικής κάλυψης για τον αποδοτικό πάροχο.

4.2. Μοντελοποίηση δικτύου - Τεχνολογία

Σύμφωνα με τη Σύσταση:
Το μοντέλο κόστους πρέπει να βασίζεται σε αποδοτικές τεχνολογίες διαθέσιμες κατά το χρονικό διάστημα που προβλέπεται για το μοντέλο. Κατά συνέπεια το κεντρικό τμήμα των σταθερών και των κινητών δικτύων θα μπορούσε καταρχήν να βασίζεται σε δίκτυο επόμενης γενιάς (NGN).
Το προεπιλεγμένο σημείο οριοθέτησης μεταξύ των δαπανών που είναι σχετικές με την κίνηση και εκείνων που είναι ανεξάρτητες από αυτήν, βρίσκεται κατά κανόνα εκεί όπου εμφανίζεται το πρώτο σημείο συγκέντρωσης της κίνησης. Σε ένα δίκτυο PSTN τούτο συνήθως θεωρείται ότι είναι η ανάντη πλευρά της κάρτας γραμμής στον (απομακρυσμένο) συγκεντρωτή. Το ευρυζωνικό ισοδύναμο των NGN είναι η κάρτα γραμμής στον DSLAM/MSAN (1). Εφόσον ο DSLAM/MSAN βρίσκεται σε ερμάριο οδού, πρέπει να εξεταστεί κατά πόσον ο προηγούμενος βρόχος μεταξύ του ερμαρίου και του κέντρου/MDF είναι μεριζόμενο μέσο και πρέπει να αντιμετωπίζεται ως μέρος της κατηγορίας κόστους που είναι σχετική με την κίνηση, περίπτωση κατά την οποία το σημείο οριοθέτησης σχετικό/ανεξάρτητο από την κίνηση θα εντοπίζεται στο ερμάριο οδού. Αν στην υπηρεσία τερματισμού φωνητικών κλήσεων κατανέμεται αποκλειστική χωρητικότητα, ανεξάρτητα από τη χρησιμοποιούμενη τεχνολογία, τότε το σημείο οριοθέτησης παραμένει στο επίπεδο του (απομακρυσμένου) συγκεντρωτή.

Στο κεφάλαιο αυτό προδιαγράφεται η τεχνολογία η οποία χρησιμοποιείται για τη μοντελοποίηση του δικτύου του αποδοτικού παρόχου, τόσο σε επίπεδο κορμού (core) όσο και σε επίπεδο πρόσβασης (access), καθώς επίσης και η οριοθέτηση του μέρους του δικτύου το οποίο εμπλέκεται στην υπηρεσία τερματισμού φωνητικών κλήσεων.

Σήμερα στην Ελλάδα, τα δίκτυα τα οποία εξυπηρετούν υπηρεσίες φωνής, υλοποιούν δύο διαφορετικές τεχνολογίες δικτύων: ο κυρίαρχος πάροχος ΟΤΕ διαθέτει παραδοσιακό δίκτυο TDM, ενώ οι εναλλακτικοί πάροχοι ως επί το πλείστον λειτουργούν μία υβριδική μορφή δικτύου NGN/TDM. Συγκεκριμένα οι περισσότεροι εναλλακτικοί πάροχοι, υλοποιούν δίκτυο NGN για την εσωτερική στο δίκτυό τους μετάδοση της φωνής, μετατρέποντας (στην περίπτωση όπου παρέχουν στους συνδρομητές τους POTS τηλεφωνία) την POTS τηλεφωνία σε IP αμέσως μετά το DSLAM, ενώ, για τους σκοπούς της διασύνδεσης λειτουργούν παράλληλα και TDM δίκτυο.

Η διασύνδεση των παρόχων οι οποίοι χρησιμοποιούν IP τεχνολογία με τον ΟΤΕ, γίνεται αφού πρώτα οι ίδιοι μετατρέψουν την κίνησή τους σε TDM πριν την παραδώσουν στο σημείο διασύνδεσης. Επίσης, η διασύνδεση των παρόχων μεταξύ τους, ακόμα υλοποιείται ως TDM διασύνδεση με κάποιες πιλοτικές προσπάθειες για υλοποίηση IP διασύνδεσης.

Όσον αφορά την τεχνολογία πρόσβασης, στην Ελλάδα σήμερα αφορά στην πλειοψηφία του υποδομές χαλκού, ενώ σύμφωνα με τα στοιχεία της ΕΕΤΤ, ο μόνος πάροχος που επενδύει σε NGA σε μεγάλη κλίμακα είναι ο ΟΤΕ, με προϊόντα διαθέσιμα σε εμπορική χρήση πάνω από τη νέα υποδομή από το

Νοέμβριο του 2012. Η υλοποίηση αυτή πραγματοποιείται χρησιμοποιώντας την τεχνολογία FTTCab-VDSL εγκαθιστώντας νέες καμπίνες στη θέση των υπαρχόντων KV. Σύμφωνα με τα στοιχεία της ΕΕΤΤ, ο ΟΤΕ δεν εγκαθιστά εξοπλισμό τηλεφωνίας μέσα στις νέες καμπίνες. Επομένως η τηλεφωνία εξακολουθεί να εξυπηρετείται μέσα από τα υπάρχοντα ΑΚ.

Με την τρέχουσα υλοποίηση διασύνδεσης στην Ελλάδα, οι πάροχοι μπορούν να διασυνδεθούν με τον ΟΤΕ τοπικά σε περίπου 200 αστικά κέντρα, είτε σε 11 γεωγραφικές περιοχές (single transit ή double transit). Σύμφωνα με τα στοιχεία που διαθέτει η ΕΕΤΤ, σήμερα οι περισσότεροι πάροχοι διασυνδέονται με τον ΟΤΕ σε τοπικό επίπεδο σε όλα τα κέντρα στα οποία αναμένεται να έχουν μεγάλο όγκο κίνησης προς τους συνδρομητές ΟΤΕ του συγκεκριμένου κέντρου. Μικρότερο μέρος της κίνησης αφορά σε single transit και ακόμα μικρότερο σε double transit. Επίσης, στη πλειοψηφία τους, οι πάροχοι διασυνδέονται μεταξύ τους ως επί το πλείστον, σε ένα ή δύο σημεία.

Ο μέχρι σήμερα υπολογισμός των τελών τερματισμού αφορούσε το κόστος για τη μεταφορά της κλήσης από το σημείο σύνδεσης του συνδρομητή με το δίκτυο όπου συμβαίνει η πρώτη συγκέντρωση (RCU-remote concentrator unit ή το αστικό κέντρο), ενώ ανάλογα η απλή διαβίβαση (single transit) και η διπλή διαβίβαση (double transit) αφορούσε και τη διαβίβαση στα αντίστοιχα υψηλότερα ιεραρχικά επίπεδα. Για να υπολογιστεί το κόστος τερματισμού θα πρέπει να εξετασθεί το πώς θα λειτουργεί η διασύνδεση σε ένα αποδοτικό NGN δίκτυο.

Σε ένα NGN δίκτυο αναμένεται ο αριθμός των σημείων διασύνδεσης να είναι σημαντικά μικρότερος, με συνέπεια να είναι μεγαλύτερες οι αποστάσεις μεταξύ του σημείου σύνδεσης του συνδρομητή στο δίκτυο και του σημείου διασύνδεσης. Το κόστος τερματισμού θα λάβει υπόψη του το μέρος του δικτύου από το σημείο σύνδεσης του συνδρομητή στο δίκτυο όπου συμβαίνει και το πρώτο επίπεδο συγκέντρωσης (δηλαδή το MSAN ή DSLAM) μέχρι και το σημείο διασύνδεσης.

Πράγματι, από την εμπειρία των άλλων κρατών μελών, ο αριθμός των σημείων διασύνδεσης σε ένα NGN δίκτυο μπορεί να είναι πολύ μικρός (για παράδειγμα Ηνωμένο Βασίλειο 20 σημεία, Ιταλία 16 σημεία, Αυστρία 2 σημεία, Γαλλία 5 σημεία) και να εξαρτάται από το μέγεθος αλλά και τη γεωμορφολογία της χώρας.

Αν και το δίκτυο του ΟΤΕ, όπως λειτουργεί σήμερα, είναι παραδοσιακής τεχνολογίας, ωστόσο, με στοιχεία που έχει υποβάλλει ο ΟΤΕ στην ΕΕΤΤ, της γνωστοποίησε ότι, μελετάει τα σενάρια μετάβασης σε τεχνολογία IP, καθώς επίσης ότι από τις μέχρι τώρα τεχνικές μελέτες είναι σαφές ότι μία τέτοια μετάβαση σε κάθε περίπτωση απαιτεί τουλάχιστον 5 έτη.

Σύμφωνα με το επεξηγηματικό κείμενο που εκδίδει η Επιτροπή και το οποίο συνοδεύει τη Σύσταση (SEC(2009) 600)[19], κατά τη δημιουργία ενός μοντέλου

[19] *From a forward-looking perspective, a new operator would choose a packet-switched network with all services delivered over an IP core network. Given that regulating termination rates at the level of*

BU με τις υφιστάμενες συνθήκες, μπορεί να θεωρηθεί ότι το δίκτυο κορμού βασίζεται σε τεχνολογία NGN, εφόσον τα κόστη τα οποία συνδέονται με ένα τέτοιο δίκτυο, μπορούν να προσδιοριστούν αξιόπιστα.

Οι εξελίξεις που περιγράφηκαν πιο πάνω, οδήγησαν την ΕΕΤΤ στην εκτίμηση ότι η NGN τεχνολογία για το core δίκτυο είναι η τεχνολογία που πρέπει να μοντελοποιηθεί για τον αποδοτικό πάροχο και κατά συνέπεια θεωρείται ως η εφαρμοσθείσα τεχνολογία δικτύου για την οριοθέτηση και τον υπολογισμό των τελών τερματισμού. Παράλληλα, και δεδομένων των συνθηκών που ισχύουν ακόμα σήμερα στην Ελλάδα, ο υπολογισμός των τελών τερματισμού, θα λαμβάνει υπόψη μια μεταβατική πορεία από το TDM δίκτυο που λειτουργεί σήμερα προς το NGN δίκτυο, με παράλληλη σταδιακή μεταφορά του όγκου κίνησης από τη μία τεχνολογία δικτύου στην άλλη. Η ΕΕΤΤ, θεωρεί ότι η μοντελοποίηση του δικτύου αρχικά ως TDM και η σταδιακή μετάβασή του σε NGN με ολοκλήρωση της μετάβασης μέχρι το 2022, είναι μία προσέγγιση ρεαλιστική για την ελληνική πραγματικότητα.

Οι προσεγγίσεις άλλων κρατών μελών, δείχνουν ότι οι Ρυθμιστικές Αρχές επέλεξαν να μοντελοποιήσουν NGN δίκτυο ή μετάβαση από παραδοσιακό TDM σε NGN δίκτυο, για τον αποδοτικό πάροχο, ανεξάρτητα αν το δίκτυο του κυρίαρχου παρόχου είναι TDM, NGN ή υβριδικό.

Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί δίκτυο για έναν αποδοτικό πάροχο μέχρι το επίπεδο FTTC όπου αυτό είναι εφικτό στον Ελλαδικό χώρο. Η έκταση αυτού του δικτύου και οι λύσεις διασύνδεσης παρουσιάζονται συνοπτικά στη συνέχεια και αναλυτικά στο μοντέλο, όπου περιλαμβάνονται οι υπό μοντελοποίηση περιοχές ανά εφαρμοζόμενη τεχνολογία για τα επίπεδα του δικτύου που θα χρησιμοποιηθούν.

Αρχή 5: Η ΕΕΤΤ προκρίνει ότι το δίκτυο του αποδοτικού παρόχου θα χρησιμοποιεί NGN τεχνολογία σε επίπεδο κορμού και FTTC σε επίπεδο πρόσβασης.

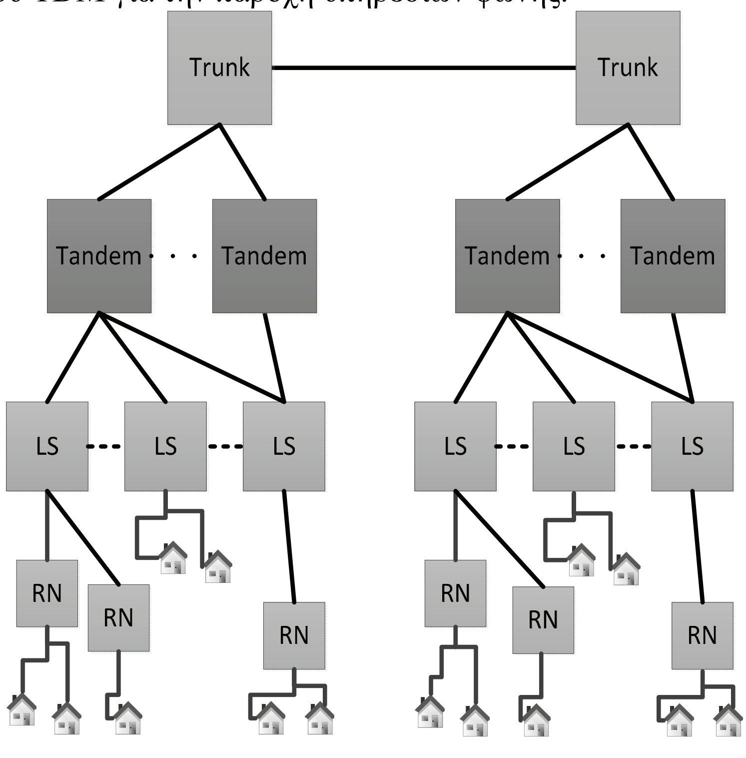
Η ΕΕΤΤ επέλεξε για τη μοντελοποίηση του δικτύου του υποθετικού, αποδοτικού παρόχου τη σταδιακή μετάβαση από τη σημερινή τεχνολογία TDM σε NGN αυξάνοντας σταδιακά την κίνηση που θα εξυπηρετείται από NGN υποδομές, προκρίνοντάς την, ως την πιο ρεαλιστική προσέγγιση, βάσει των χαρακτηριστικών των υφιστάμενων παρόχων της Ελληνικής αγοράς. Επιπρόσθετα, εξέτασε προσεκτικά το χρονοδιάγραμμα πλήρους μετάβασης σε

efficient costs aims at reflecting a situation which would prevail under competitive circumstances, this implies the selection of the most efficient technologies subject to the availability of such technologies in the timeframe considered by the model. In a competitive market, a new entrant would opt for the most efficient available technology, i.e. one based on NGN, for the purposes of building a core network. Hence, a BU model built today could assume that the core network is NGN-based, to the extent that the costs of such a network can be reliably identified

δίκτυο NGN, σύμφωνα και με τη διεθνή, ευρωπαϊκή πρακτική αλλά και την βασική υπόθεση εργασίας περί μοντελοποίησης δικτύου ενός υποθετικού, αποδοτικού παρόχου, απαλλαγμένου από στρεβλώσεις και οδηγούμενου σε τεχνολογικές λύσεις ανάπτυξης δικτύου forward-looking. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου θεωρεί ότι η ανάπτυξη του (TDM) δικτύου του ξεκινά 6 χρόνια πριν το αρχικό έτος βάσης (αρχή 12), ενώ από το επόμενο του αρχικού έτους βάσης αρχίζει η σταδιακή μετάβασή του δικτύου σε τεχνολογία IP, η ΕΕΤΤ εκτιμά ότι απαιτούνται τουλάχιστον 8 έτη για την ολοκλήρωση της μετάβασης αυτής, έτσι ώστε να έχει αποσβεσθεί το υψηλό κόστος της ανάπτυξης του δικτύου TDM. Μικρότερος χρόνος μετάβασης σε NGN δίκτυο απαξιώνει τις αρχικές επενδύσεις και μία τέτοια στρατηγική κρίνεται ως μη αποτελεσματική. Συμπερασματικά, η ολοκλήρωση της μετάβασης του δικτύου σε NGN τοποθετείται έως το τέλος του 2022.

Αρχή 6: Η ΕΕΤΤ προκρίνει τη μοντελοποίηση του δικτύου αρχικά ως TDM και τη σταδιακή μετάβασή του σε NGN με ολοκλήρωση της μετάβασης μέχρι το 2022. Το ποσοστό της κίνησης που θα εξυπηρετείται από NGN υποδομές θα αυξάνεται ανάλογα με την μετάβαση στο καθαρό NGN δίκτυο.

Βάσει των αρχών που παρουσιάστηκαν ανωτέρω, το δίκτυο του μοντελοποιημένου αποδοτικού παρόχου, θα ακολουθεί τις εξής βασικές προδιαγραφές:
Η ανάπτυξη του μοντέλου ξεκινάει το 2008 (βλέπε αρχή 12) με τη δημιουργία ενός δικτύου TDM για την παροχή υπηρεσιών φωνής.



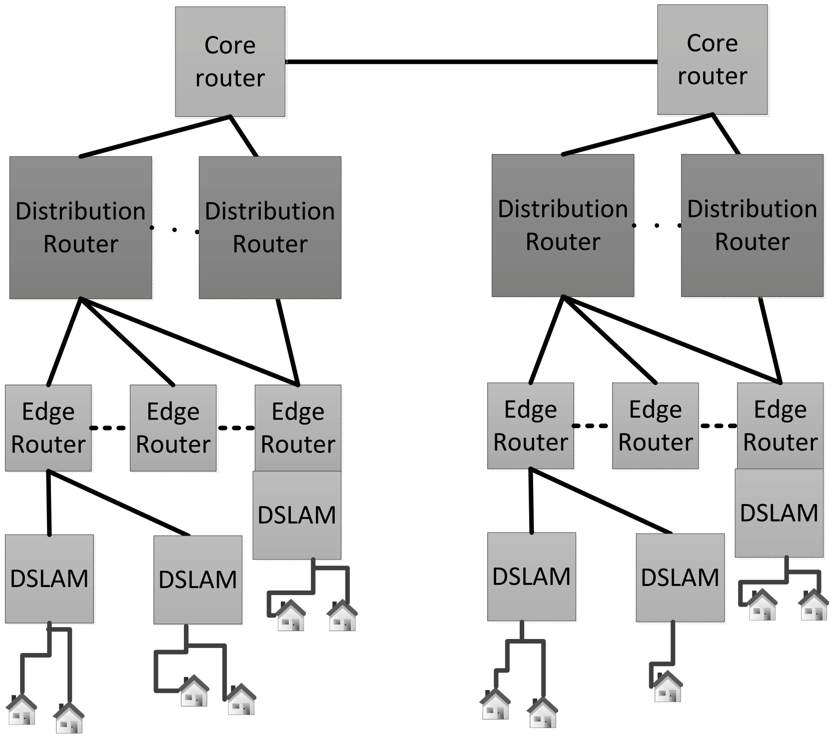
Σχήμα 2: Ιεραρχική δομή TDM δικτύου φωνής

Το κατώτερο επίπεδο της ιεραρχικής δομής του δικτύου είναι το δίκτυο πρόσβασης το οποίο αποτελείται από τους απομακρυσμένους κόμβους και τα τοπικά κέντρα. Όπως φαίνεται και στο σχήμα οι χρήστες μπορούν να εξυπηρετηθούν είτε από απομακρυσμένους κόμβους (remote nodes – RN) είτε κατευθείαν από τα τοπικά κέντρα (local switches – LS). Όπως φαίνεται και στον παρακάτω πίνακα οι απομακρυσμένοι κόμβοι αναπτύσσονται μόνο στις ημιαστικές και στις αγροτικές περιοχές, ενώ τοπικά κέντρα καθώς επίσης και οι κόμβοι Tandem υπάρχουν σε όλες τις περιοχές πλην των αγροτικών. Τέλος, οι κόμβοι double Tandem αναπτύσσονται μόνο στις πυκνά αστικές και αστικές περιοχές. Στους κόμβους των ανώτερων επιπέδων (δίκτυο διανομής και δίκτυο κορμού) περιέχονται Media Gateways (MGWs).

TDM Network	Remote Nodes	Local Switches Nodes	Tandem Nodes	Trunk Nodes
Dense Urban	0	65	5	11
Urban	0	107	35	4
Suburban	522	23	1	0
Rural	1.049	0	0	0

Πίνακας 1: Κόμβοι δικτύου TDM ανά τύπο περιοχής

Παράλληλα, ο αποδοτικός πάροχος για να παράσχει ευρυζωνικές υπηρεσίες δεδομένων αναπτύσσει ένα IP δίκτυο χρησιμοποιώντας τις θέσεις του TDM δικτύου.



Σχήμα 3: Ιεραρχική δομή δικτύου ευρυζωνικών υπηρεσιών

Για το σκοπό αυτό τοποθετεί αρχικά DSLAM στα αστικά κέντρα και σε μέρος των απομακρυσμένων κόμβων. Επισημαίνεται ότι στις θέσεις όπου απαιτείται η ανάπτυξη περισσοτέρων του ενός DSLAM chassis εγκαθίσταται μεταγωγέας συγκέντρωσης επιπέδου 2 (layer 2 aggregation switch – L2AS).

	RN with DSLAMs
RN Dense Urban	0
RN Urban	0
RN Suburban	332
RN Rural	350

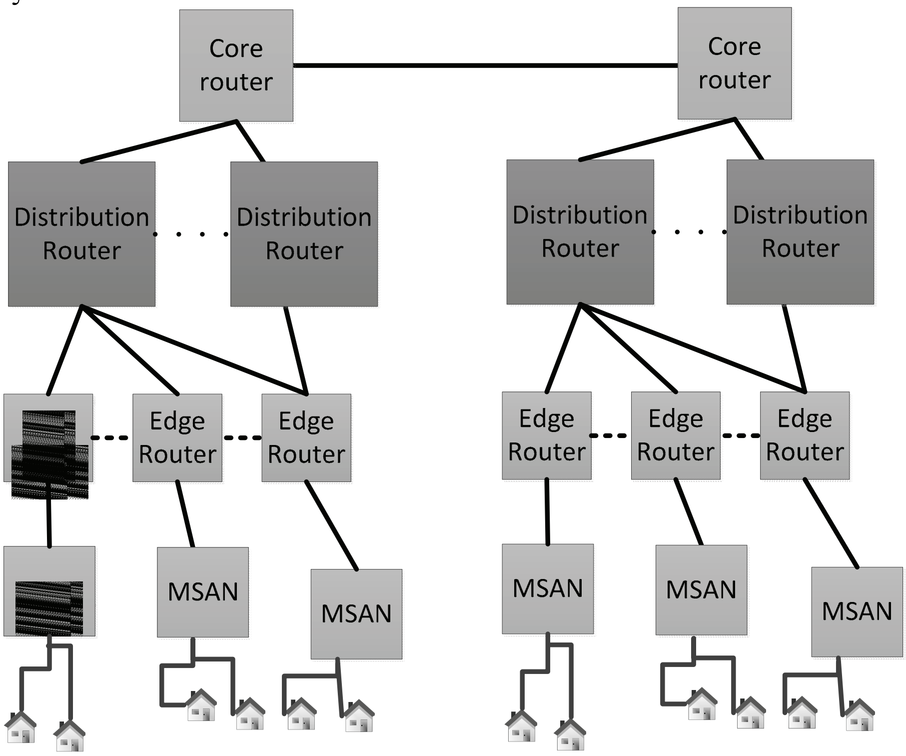
Πίνακας 2: Απομακρυσμένοι κόμβοι με DSLAM

Στο IP δίκτυο και στις ίδιες θέσεις με τα local switches του TDM δικτύου αναπτύσσονται δρομολογητές ακμής (edge routers - L3ER) για τη δρομολόγηση της κίνησης IP. Στους κόμβους των ανώτερων επιπέδων της ιεραρχίας εγκαθίστανται δρομολογητές διανομής (distribution routers – L3DR) και κορμού (core routers – L3CR).

NGN/IP Network	**Edge nodes**	**Distribution Nodes**	**Core Nodes**
Dense Urban	65	5	11
Urban	107	35	4
Suburban	23	1	0
Rural	0	0	0

Πίνακας 3: Κόμβοι δικτύου ευρυζωνικών υπηρεσιών

Στη συνέχεια, από το 2014 και μετά γίνεται σταδιακή μετάβαση σε ένα δίκτυο επόμενης γενιάς (Next Generation Network – NGN) του οποίου ο κορμός είναι αμιγώς IP.



Σχήμα 4: Ιεραρχική δομή δικτύου επόμενης γενιάς (NGN)

Κατά την μετάβαση αυτή, όλοι οι απομακρυσμένοι κόμβοι καθώς επίσης και τα DSLAM στις ημιαστικές περιοχές αντικαθίστανται από MSAN. Ταυτόχρονα, τα DSLAM στους τοπικούς κόμβους των πυκνά αστικών και αστικών περιοχών καταργούνται και αναπτύσσονται MSANs σε εξωτερικές καμπίνες πλησιέστερα στους χρήστες.

NGN Network	**MSAN**
Dense Urban	14.000
Urban	9.300
Suburban	545
Rural	1.049

Πίνακας 4: Πλήθος κόμβων MSAN ανά τύπο περιοχής

Στο δίκτυο επόμενης γενιάς NGN, η διασύνδεση του αποδοτικού παρόχου με άλλους παρόχους γίνεται σε δύο σημεία στα οποία τοποθετούνται κατάλληλες

διατάξεις I-SBC (Interconnection Session Border Controller). Επίσης, στους κόμβους διανομής εγκαθίστανται Session Border Controllers (D-SBCs).

4.3. Μερίδιο αγοράς μοντελοποιημένου παρόχου

Σύμφωνα με τη Σύσταση 2009/396/ΕΚ, προτείνεται η μοντελοποίηση ενός παρόχου με ενιαία αποδοτική κλίμακα. Συγκεκριμένα, η Σύσταση αναφέρει:
Για να προσδιοριστεί η αποδοτική κλίμακα μεγέθους ενός φορέα εκμετάλλευσης για τους σκοπούς του μοντέλου κόστους, πρέπει οι ΕΡΑ να λάβουν υπόψη ότι, σε σταθερά δίκτυα, οι φορείς εκμετάλλευσης έχουν την ευκαιρία να δημιουργήσουν δικά τους δίκτυα σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές και να επικεντρώσουν σε διαδρομές υψηλής πυκνότητας ή/και να μισθώσουν σχετική χωρητικότητα από το δίκτυο των κατεστημένων φορέων εκμετάλλευσης. Κατά τον καθορισμό της ενιαίας αποδοτικής κλίμακας για το υπόδειγμα φορέα εκμετάλλευσης πρέπει επομένως οι ΕΡΑ να λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη προώθησης αποτελεσματικής εισόδου στην αγορά, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι, υπό ορισμένες συνθήκες, μικρότεροι φορείς εκμετάλλευσης σε μικρές γεωγραφικές περιοχές μπορούν να παράγουν με χαμηλό μοναδιαίο κόστος. Επιπλέον, οι μικρότεροι φορείς εκμετάλλευσης που δεν έχουν τα πλεονεκτήματα κλίμακας των μεγαλύτερων φορέων σε ευρύτερες γεωγραφικές περιοχές μπορεί να θεωρηθεί ότι αγοράζουν χωρητικότητα χονδρικής αντί να παρέχουν οι ίδιοι υπηρεσίες τερματισμού.
Η Σύσταση δεν καθορίζει επακριβώς το επίπεδο και τη διαχρονική εξέλιξη του μεριδίου αγοράς του μοντελοποιημένου παρόχου. Η ΕΕΤΤ προκρίνει ως πιο αποτελεσματική την πρόταση κατάρτισης μεριδίου αγοράς βάσει του τύπου 1/Ν όπου Ν το πλήθος των παρόχων με αξιοσημείωτη παρουσία στο σύνολο της Ελληνικής επικράτειας. Η εν λόγω μέθοδος αποτελεί κοινή πρακτική μεταξύ άλλων Ευρωπαϊκών ρυθμιστικών αρχών, και προσεγγίζει πιο αποτελεσματικά μία ανταγωνιστική αγορά μετάβασης σε NGN δίκτυα όπου όλο και μεγαλύτερο ποσοστό κίνησης θα ικανοποιείται από NGN συμβατά δομικά στοιχεία του δικτύου.
Ο αριθμός των σημαντικότερων παρόχων για την Ελληνική αγορά προτείνεται να τεθεί ίσος με Ν = 4, καθώς σύμφωνα με τα στοιχεία της ΕΕΤΤ, τα μερίδια αγοράς βάσει των γραμμών πρόσβασης που παρέχεται σε σταθερή θέση κυμαίνονται ως εξής:

Πάροχοι	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
ΟΤΕ	81%	73%	66%	62%
Πάροχος 1	6%	8%	10%	11%
Πάροχος 2	5%	7%	9%	10%
Πάροχος 3	4%	5%	7%	8%
Πάροχος 4	1%	2%	5%	6%
Λοιποί	3%	4%	4%	3%
Σύνολο	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Πίνακας 5: Μερίδια αγοράς βάσει των γραμμών πρόσβασης που παρέχεται σε σταθερή θέση

Σημείωση: Λαμβάνονται υπόψη γραμμές PSTN, ISDN BRA και ISDN PRA του ΟΤΕ, γραμμές που παρέχονται μέσω πλήρους ΑΠΤΒ και ΧΕΓ
Πηγή: Στοιχεία ΕΕΤΤ

Κατ' αναλογία, τα μερίδια αγοράς των υφιστάμενων παρόχων βάσει του όγκου κίνησης εξερχόμενων βασικών τύπων κλήσεων, δηλαδή οι αστικές, οι υπεραστικές, οι κλήσεις προς κινητό και οι διεθνείς κλήσεις, για το έτος 2012, κυμαίνεται για τον ΟΤΕ στην περιοχή του 52%, ενώ ο μέσος όρος των τριών επόμενων σε μέγεθος Παρόχων, στην περιοχή του 12%, ώστε οι τέσσερις πρώτοι Πάροχοι, αθροιστικά, να καταλαμβάνουν σχεδόν το 90% της συνολικής αγοράς. Όσον αφορά την εξέλιξη του μεριδίου αγοράς του, ο υποθετικός πάροχος θα επιτύχει σταδιακή εξέλιξη του τελικού μεριδίου αγοράς, όντας η πιο ρεαλιστική προσέγγιση στην πραγματική ανάπτυξη ενός δικτύου τηλεφωνίας. Το τελικό μερίδιο αγοράς φτάνει το 25% κατά το πρώτο έτος της ρυθμιστικής περιόδου.
Συνοψίζοντας, προτείνεται ο αποδοτικός πάροχος να ξεκινά τη λειτουργία του το 2008, με μερίδιο αγοράς 6% και με σταδιακή αύξηση του μεριδίου αγοράς μέχρι την επίτευξη ποσοστού 25% επί όγκου κίνησης κατά το πρώτο έτος ρύθμισης (2014). Το μερίδιο αγοράς θα σταθεροποιηθεί στην τιμή αυτή (25% επί όγκου κίνησης) για την υπόλοιπη χρονική διάρκεια του μοντέλου.

Αρχή 7: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί έναν υποθετικό αποδοτικό πάροχο με μερίδιο αγοράς της τάξεως του 25% κατά το πρώτο έτος ρύθμισης (2014), το οποίο παραμένει σταθερό κατά την χρονική διάρκεια του μοντέλου, απεικονίζοντας μια ανταγωνιστική αγορά όπου δραστηριοποιούνται τέσσερις κύριοι πάροχοι με σημαντική παρουσία στο σύνολο της Ελληνικής επικράτειας.

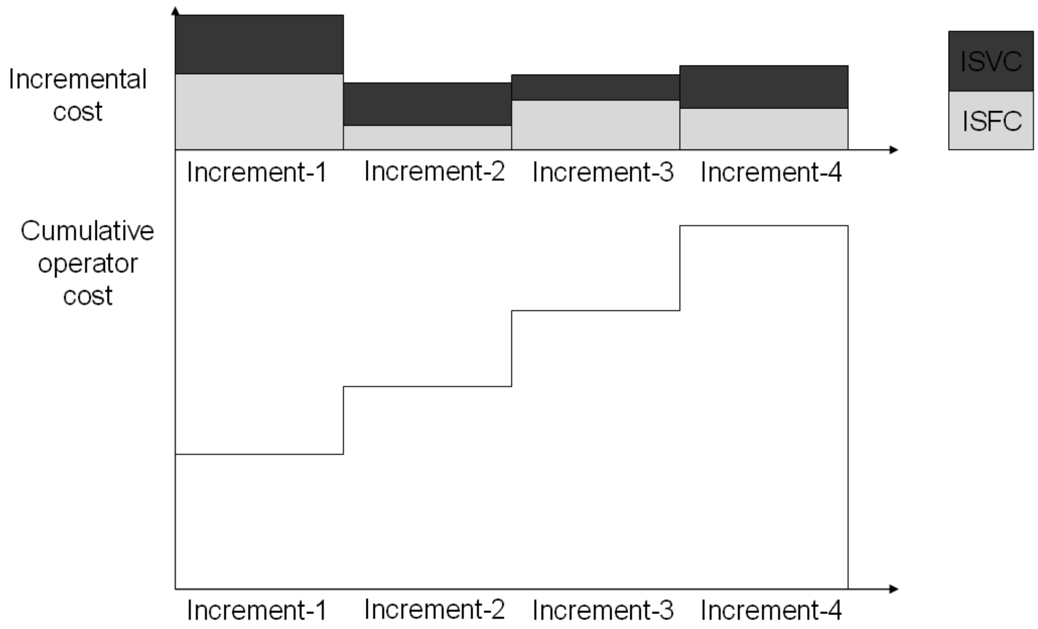
4.4. Ορισμός των επαυξήσεων

Η προσέγγιση του Μακροπρόθεσμου Καθαρού Επαυξητικού Κόστους (Pure LRIC) δύναται να οριστεί ως το μακροπρόθεσμο κόστος εξυπηρέτησης μιας ορισμένης επαύξησης ζήτησης μιας συγκεκριμένης υπηρεσίας. Υπολογίζεται ως η διαφορά μεταξύ του συνολικού μακροπρόθεσμου κόστους ενός δικτύου, το οποίο παρέχει όλες τις υπηρεσίες και του μακροπρόθεσμου κόστους ενός δικτύου, το οποίο παρέχει όλες τις υπηρεσίες, με εξαίρεση την εν λόγω επαύξηση. Το αποτέλεσμα της διαφοράς του κόστους εξαρτάται από το μέγεθος της συγκεκριμένης επαύξησης της υπηρεσίας. Υπό αυτό το πρίσμα, ο υπολογισμός του κόστους της εν λόγω υπηρεσίας επωφελείται από τις εκτεταμένες οικονομίες κλίμακας του δικτύου, καθώς δεν λαμβάνονται υπόψη

κοινά ή συνδεδεμένα δικτυακά κόστη αλλά και ούτε γενικά έξοδα της επιχείρησης. Δηλαδή, εφόσον, υιοθετηθεί η προσέγγιση του Pure LRIC για όλες τις υπηρεσίες δικτύου, τα εν λόγω κοινά ή γενικά έξοδα θα πρέπει να ανακτηθούν από υπηρεσίες που δεν κοστολογούνται σύμφωνα με το κοστολογικό πρότυπο Pure LRIC. Συνεπώς, ο ορισμός των επαυξήσεων που θα κληθεί να υπολογίσει το μοντέλο είναι ιδιαίτερα κρίσιμος.

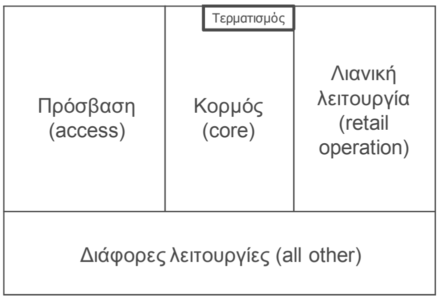
Σύμφωνα με την ανάλυση της μεθοδολογίας Pure LRIC, δύναται να οριστούν επαυξήσεις είτε με στενό προσανατολισμό, δηλαδή μία «μικρή» σχετικά επαύξηση ανά μία ή το πολύ λίγες στο πλήθος τελικές υπηρεσίες, είτε με ευρύ προσανατολισμό δηλαδή μία «μεγάλη» σχετικά επαύξηση που να περιέχει πολλές υπηρεσίες.

Η χρήση μεγάλων επαυξήσεων μεγιστοποιεί το οριακό/επαυξητικό κόστος και ελαχιστοποιεί τα συνδεδεμένα ή κοινά κόστη. Συγκεκριμένα, το μεγενθυμένο επαυξητικό κόστος επιμερίζεται στις μεγάλες επαυξήσεις και κατά επέκταση στις εμπεριεχομένες υπηρεσίες βάσει προκαθορισμένων οδηγών. Αντίθετα, η χρήση μικρών επαυξήσεων ελαχιστοποιεί το οριακό/επαυξητικό κόστος και μεγιστοποιεί τα συνδεδεμένα ή κοινά κόστη.



Σχήμα 5: Ορισμός Επαυξήσεων

Η ΕΕΤΤ προκρίνει να καθοριστούν δύο βασικές επαυξήσεις (πρόσβαση-access και κορμός-core) για τα δικτυακά κόστη και μία για τη λιανική λειτουργία. Για τις υπόλοιπες λειτουργίες του παρόχου χρησιμοποιείται η επαύξηση «Διάφορες λειτουργίες» με μικρό πλήθος υπηρεσιών.



Σχήμα 6: Ορισμός Επαυξήσεων

Η επιλογή χρήσης δύο βασικών επαυξήσεων (πρόσβαση-access και κορμός-core) για τα δικτυακά κόστη αποτελεί κοινή πρακτική και άλλων Ρυθμιστικών αρχών και συμφιλιώνεται (reconciliated) με τη μέθοδο top-down που χρησιμοποιείται από την ΕΕΤΤ (στη μεθοδολογία κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού που έχει εκδώσει με την 482/051/26-05-2008, ΦΕΚ 1151/Β/24-06-2008 Απόφασή της). Στη συνέχεια, ένας πλήρης κατάλογος υπηρεσιών λιανικής και χονδρικής θα επιμεριστεί στις προτεινόμενες επαυξήσεις, ώστε να διαστασιοποιηθεί αποτελεσματικά το δίκτυο, να επιμεριστεί σωστά το κόστος από την κίνηση φωνής σε όλες τις διαθέσιμες υπηρεσίες και να μοντελοποιηθεί αποτελεσματικά το καθαρό επαυξητικό κόστος για τον τερματισμό φωνητικών κλήσεων χονδρικής.

Αρχή 8: Η ΕΕΤΤ προκρίνει τη χρήση δύο μεγάλων επαυξήσεων (πρόσβασης και κορμού) για τα δικτυακά κόστη, μία επαύξηση για τη λιανική υπηρεσία και μία επαύξηση για το σύνολο των λοιπών υπηρεσιών, οι οποίες θα περιέχουν τις μοντελοποιημένες υπηρεσίες του υποθετικού αποδοτικού παρόχου.

4.5. Υπηρεσίες

Σύμφωνα με τη μεθοδολογία Pure LRIC, για τη μοντελοποίηση τόσο του δικτύου κορμού όσο και ενός μέρους του δικτύου πρόσβασης προτείνεται να μοντελοποιηθούν όλες οι υπηρεσίες που χρησιμοποιούν αυτά τα δύο τμήματα δικτύου. Οι υπηρεσίες αυτές είναι:

- Υπηρεσίες διασύνδεσης
  - τοπικός τερματισμός,
  - απλός διαβιβαστικός (single transit) τερματισμός,
  - διπλός διαβιβαστικός (double transit) τερματισμός,
  - Συλλογή
- Υπηρεσίες τηλεφωνικής κίνησης (λιανικής πρόσβασης)
  - Τοπικές κλήσεις εντός δικτύου
  - Εθνικές κλήσεις εντός δικτύου
  - Διεθνείς εξερχόμενες κλήσεις
  - Εξερχόμενες κλήσεις σε κινητά
  - Εξερχόμενες κλήσεις σε άλλους σταθερούς Παρόχους
  - Εξερχόμενες κλήσεις σε μη γεωγραφικούς αριθμούς
  - Dial-up κίνηση διαδικτύου.
- Υπηρεσίες λιανικής πρόσβασης (πλην του κόστους βρόχου LLU)
  - PSTN, ISDN, PRA
- Υπηρεσίες πρόσβασης τύπου χονδρικής εκμίσθωσης γραμμών (ΧΕΓ)
- Λιανικές και Χονδρικές Ευρυζωνικές υπηρεσίες (ADSL)
- Λιανικές και Χονδρικές Ευρυζωνικές υπηρεσίες επόμενης γενεάς από ΑΚ (VDSL)
- Λιανικές και Χονδρικές Ευρυζωνικές υπηρεσίες επόμενης γενεάς από Καμπίνα (VDSL)
- Μισθωμένες γραμμές (Λιανικής- Χονδρικής)
- Μισθωμένες γραμμές (Λιανικής -Χονδικής επόμενης γενεάς, υπηρεσίες Ethernet, NGN)

Για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο η διαστασιοποίηση του δικτύου του αποδοτικού παρόχου ακολουθεί την υφιστάμενη μεταβατική δομή TDM, οι υπηρεσίες τερματισμού πρέπει να μοντελοποιηθούν αναλόγως. Κατά την περίοδο μετάβασης του δικτύου σε NGN δομές, το συμμετρικό τέλος τερματισμού θα υπολογίζεται ως μικτό τέλος όλων των υπηρεσιών αυτών, βάσει συγκεκριμένου συντελεστή δρομολόγησης (λεπτών κίνησης)

Αρχή 9: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί τις ανωτέρω υπηρεσίες.

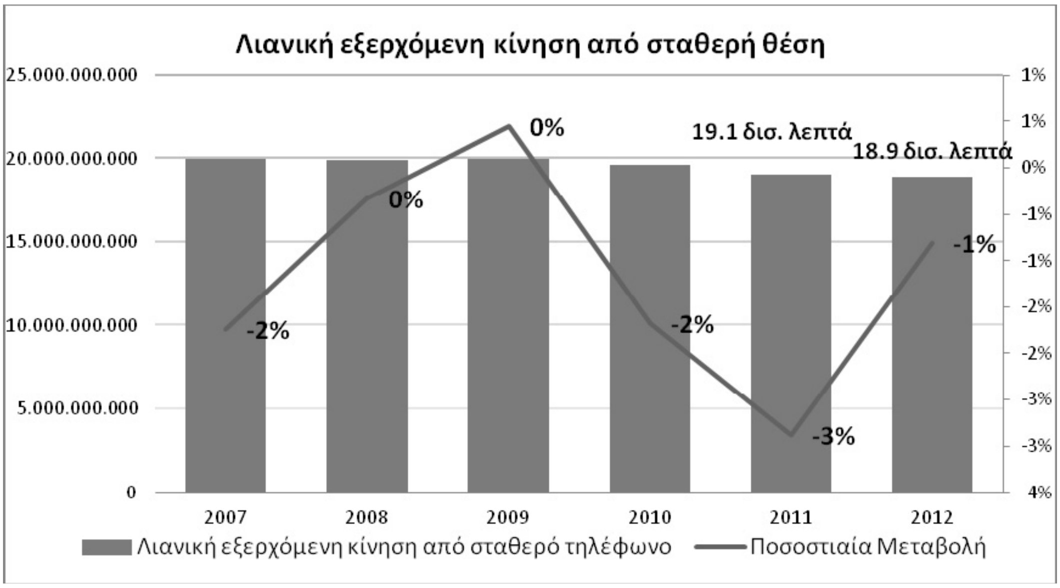
4.6. Ζήτηση υπηρεσιών

Σημαντικός παράγοντας εισόδου του μοντέλου αποτελεί η προβλεπόμενη εξέλιξη της κίνησης εξερχομένων κλήσεων φωνής. Η τροφοδότηση του μοντέλου με τις προβλέψεις κίνησης θα καθορίσει το ύψος της ζήτησης των υπηρεσιών και τη διαστασιοποίηση των δομικών στοιχείων δικτύου και επενδύσεων του μοντελοποιημένου παρόχου ώστε να μπορεί να προσφέρει αποτελεσματικά όλο το φάσμα των υπηρεσιών του σύμφωνα και με την εξέλιξη του μεριδίου αγοράς του.

Εφόσον, η ζήτηση για υπηρεσίες χονδρικής προκύπτει από την αντίστοιχη ζήτηση για προϊόντα λιανικής, είναι σημαντικό να αποτυπωθεί το επίπεδο του ανταγωνισμού, ο όγκος των παρεχόμενων λιανικών τηλεφωνικών κλήσεων στην Ελληνική αγορά καθώς και η πρόβλεψη της εξέλιξής τους. Η ΕΕΤΤ προτείνει η τροφοδότηση του μοντέλου με προβλέψεις εξέλιξης της ζήτησης των υπηρεσιών χονδρικού τερματισμού κλήσεων φωνής να στηριχθεί σε ιστορικά στοιχεία ζήτησης και ανάλυσης αυτών ώστε να αποτυπώνεται όσο το δυνατόν πιο ρεαλιστικά η Ελληνική αγορά και το επίπεδο ανταγωνισμού.

Για το σκοπό αυτό είναι σημαντικό να εξετασθούν παράγοντες όπως η εξέλιξη της συνολικής κίνησης εξερχομένων κλήσεων σε επίπεδο λιανικής. Επίσης, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη ποιοτικοί παράγοντες όπως η πρόσφατη τάση της αγοράς για προσφορά προγραμμάτων που παρέχουν με ένα δεδομένο σταθερό μηνιαίο ποσό (flat fee) απεριόριστα λεπτά κίνησης προς όλους τους σταθερούς γεωγραφικούς αριθμούς. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα να δίνεται κίνητρο στους λιανικούς πελάτες να αυξάνουν την κατανάλωσή τους και άρα να αυξάνεται η κίνηση των συγκεκριμένων, υπό μελέτη, υπηρεσιών (χονδρικός τερματισμός σε σταθερά δίκτυα).

Συνεπώς, για κάθε υπηρεσία που μοντελοποιείται γίνεται μια πρόβλεψη ζήτησης για τα επόμενα χρόνια με βάση τα ιστορικά στοιχεία που ισχύουν στην Ελληνική αγορά, σύμφωνα και με το παρακάτω σχήμα:



Σχήμα 7: Λιανική εξερχόμενη κίνηση από σταθερή θέση

Σύμφωνα με το ανωτέρω σχήμα, στην Ελληνική αγορά παρατηρείται μείωση της κίνησης εξερχομένων λεπτών από σταθερό κατά τα έτη 2010 (-2%) και 2011 (-3%), η οποία επιβραδύνεται κατά το έτος 2012 (-1%). Συμπερασματικά, η λιανική τιμή των κλήσεων σταθερής τηλεφωνίας, καθώς και η συνεχής ανάπτυξη και προσφορά νέων συνδυαστικών πακέτων προσφορών (τηλεφωνία, internet, τηλεόραση), καταδεικνύει την διστακτικότητα των καταναλωτών να εγκαταλείψουν τη σταθερή τηλεφωνία, και να στραφούν αποκλειστικά σε άλλες μορφές τηλεφωνίας (κινητή, κτλ), παρά τη διαφαινόμενη πτώση. Επιπλέον, στοιχεία, που διαθέτει η ΕΕΤΤ, μέσω της έρευνας καταναλωτών την οποία πραγματοποίησε το 2012, αναδεικνύουν ότι η διείσδυση της σταθερής τηλεφωνίας βρισκόταν το 2012, στο 78% έναντι του 83% το 2009. Στη μείωση αυτή έχουν, κυρίως, συμβάλλει οικονομικοί λόγοι.

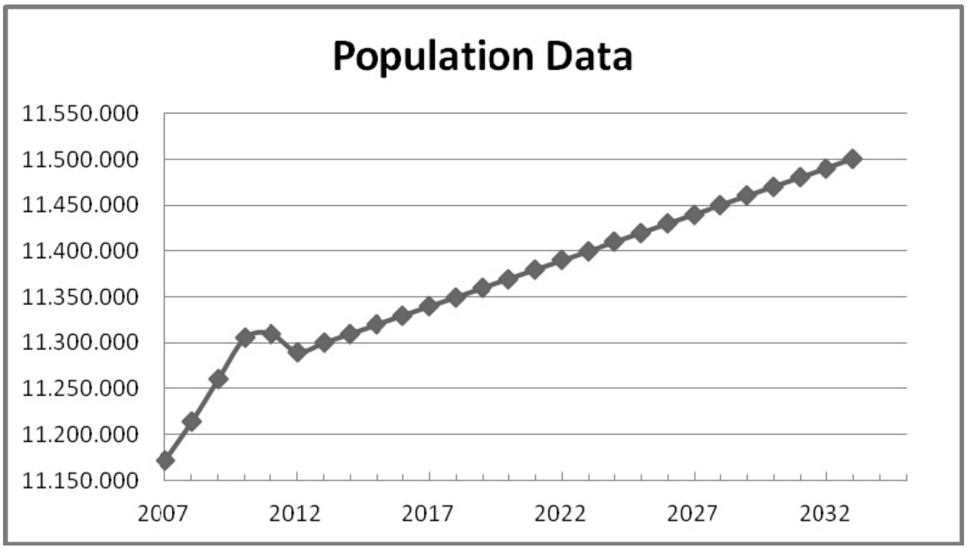
Τέλος, η ζήτηση υπηρεσιών όπως διαμορφώνεται από τη συνολική κίνηση εξερχομένων λεπτών, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την ανώτατη μέγιστη κίνηση, η οποία σημειώνεται στις ώρες αιχμής, ώστε να προβλέπεται ένα λειτουργικό και αποδοτικό δίκτυο. Δηλαδή, το δίκτυο θα πρέπει να είναι διαστασιοποιημένο κατά τρόπον ώστε να μεταφέρει την κίνηση στο μέγιστο σημείο (busy hour, BH) και πάντα τηρώντας την απαιτούμενη ποιότητα παροχής υπηρεσιών (QoS). Η χρονική στιγμή και η ένταση του BH μπορεί να διαφέρουν μεταξύ των διαφόρων τμημάτων δικτύου ή και μεταξύ των διαφορετικών υπηρεσιών.

Ωστόσο οι παράμετροι της μελλοντικής ζήτησης (για παράδειγμα γραμμικός ρυθμός αύξησης, Cumulative Annual Growth Rate (CAGR)) θα αποτελέσουν παράμετρο εισόδου στο μοντέλο.

Αρχή 10: Η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί τη μελλοντική πρόβλεψη ζήτησης των μοντελοποιούμενων υπηρεσιών, η οποία βασίζεται στα ιστορικά στοιχεία ζήτησης αυτών, βάσει της αρχής του προσανατολισμού προς το μέλλον (forward looking), ως βασικό παράγοντα εισόδου για τη διαστασιοποίηση των δικτυακών δομών του μοντελοποιημένου υποθετικού αποδοτικού παρόχου.

Στη συνέχεια παρουσιάζονται τα πραγματικά στοιχεία (από το 2008 μέχρι το 2012) και οι προβλέψεις (από το 2013 μέχρι το 2033) για το σύνολο της Ελληνικής Τηλεπικοινωνιακής αγοράς που τροφοδοτούν το μοντέλο, ως ποσοστά επί του πληθυσμού. Κατά την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση, ότι ο πάροχος, ανά εξεταζόμενη υπηρεσία, κατέχει μερίδιο αγοράς ίσο με το συνολικό μερίδιο αγοράς του.

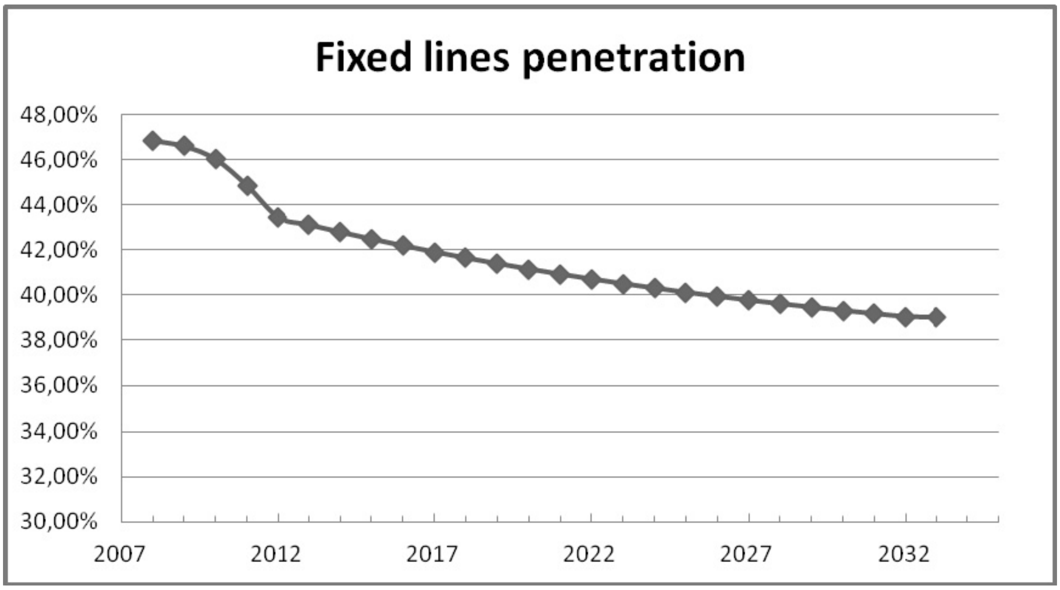
Για την εξέλιξη του πληθυσμού έχει γίνει η υπόθεση ότι θα υπάρχει ετήσια αύξηση της τάξης του 0,09%. Η τιμή αυτή προέκυψε από τον μέσο όρο της ετήσιας μεταβολής των τριών τελευταίων ετών. Η εξέλιξη παρουσιάζεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 8: Εξέλιξη πληθυσμού

Ζήτηση σταθερών γραμμών πρόσβασης

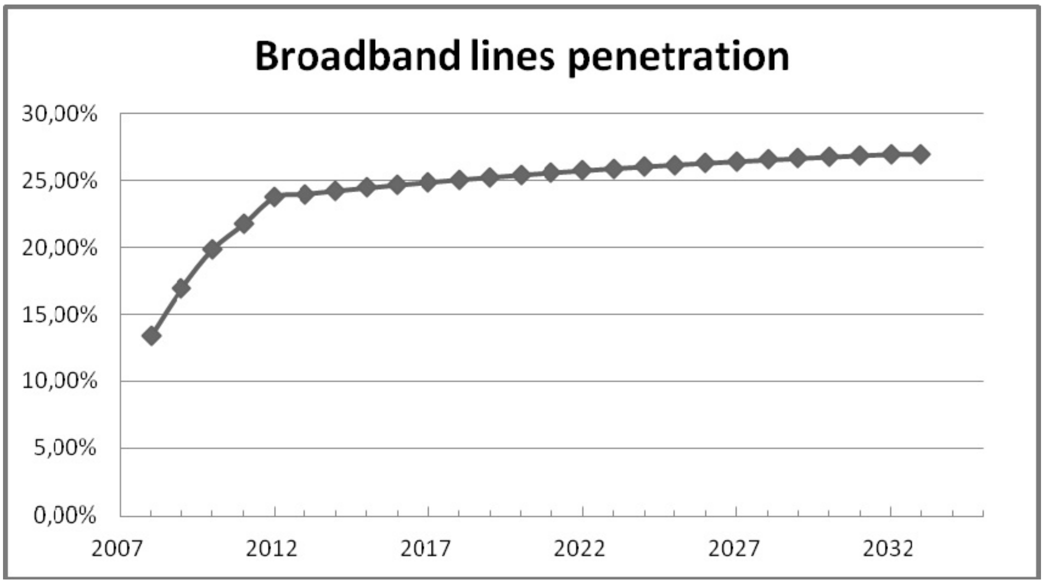
Η ζήτηση σταθερών γραμμών πρόσβασης προβλέπεται να μειωθεί από 43,46% το 2012 σε 39% το 2033 επί του πληθυσμού όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 9: Ζήτηση σταθερών γραμμών πρόσβασης

Ζήτηση ευρυζωνικών γραμμών

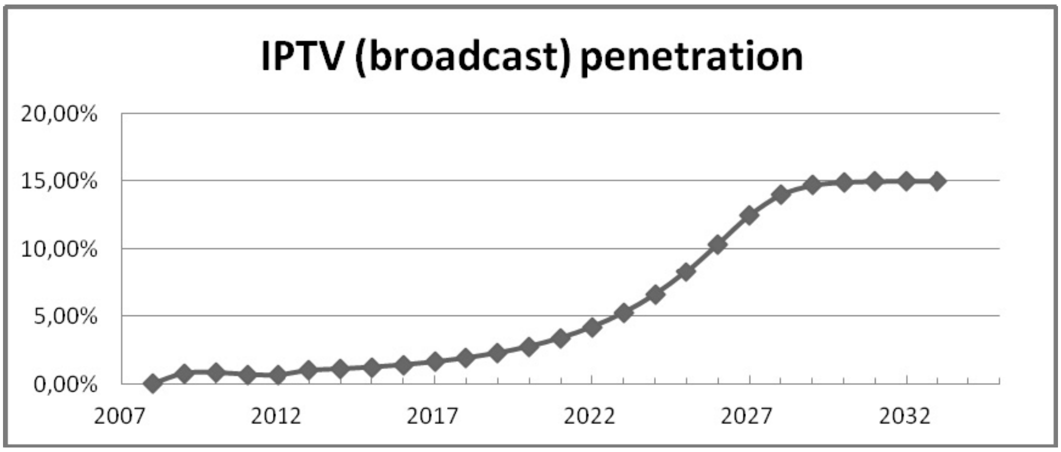
Η ζήτηση ευρυζωνικών γραμμών προβλέπεται να αυξηθεί από 23,75% το 2012 σε 27% το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 10: Ζήτηση ευρυζωνικών γραμμών

Ζήτηση IPTV (broadcast)

Η ζήτηση IPTV προβλέπεται να αυξηθεί από 0,64% το 2012 σε 15% το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:

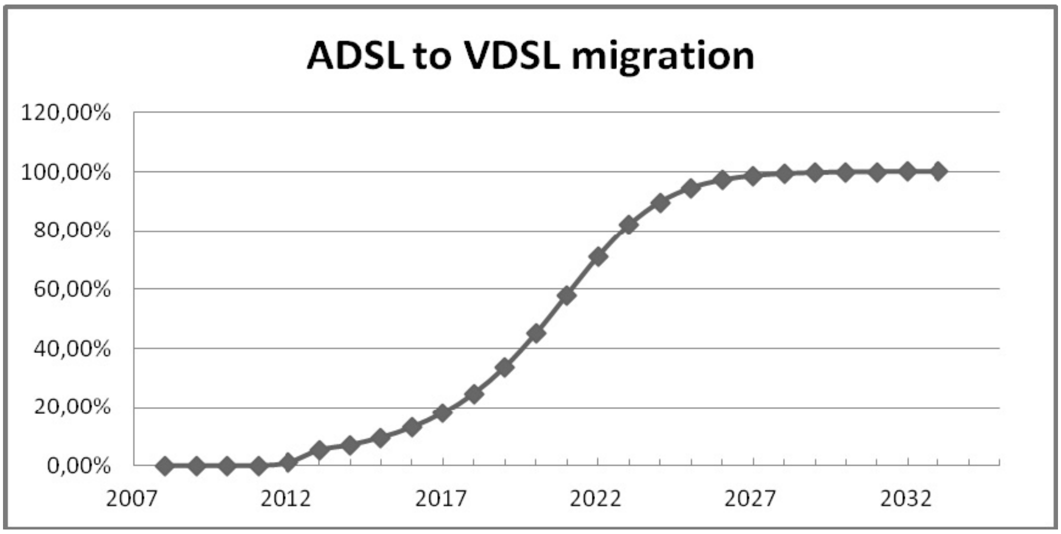


Σχήμα 11: Ζήτηση IPTV

Προφίλ Μετάβασης

4.6.1.1. Μετάβαση από ADSL σε VDSL

Αναμένεται ότι όλοι οι χρήστες ADSL θα μεταφερθούν στην υπηρεσία VDSL μέχρι το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 12: Μετάβαση από ADSL σε VDSL

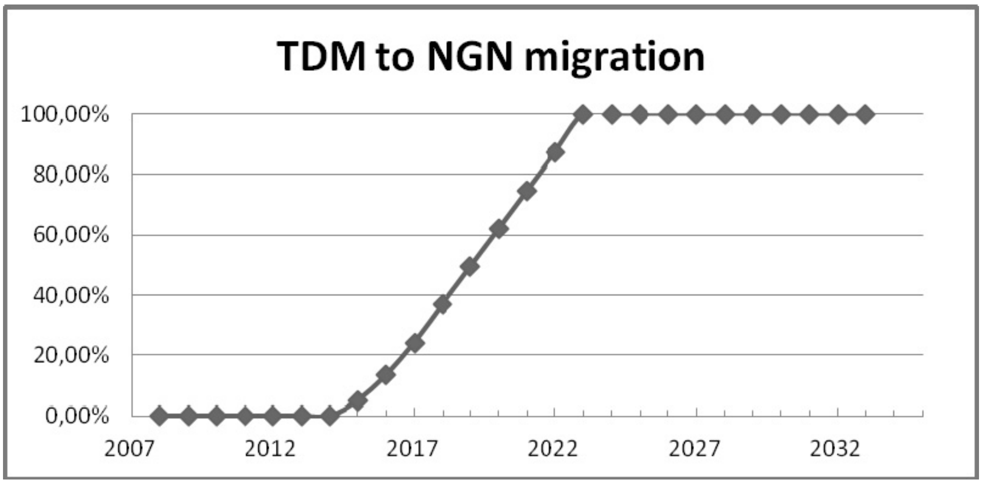
4.6.1.2. Μετάβαση σε NGN δίκτυο

Αναμένεται ότι η μετάβαση σε NGN δίκτυο θα ξεκινήσει το 2014 από τις πυκνές αστικές περιοχές και θα ολοκληρωθεί το 2022 στις αγροτικές σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα:

	Έτος Έναρξης	Έτος Ολοκλήρωσης
Dense Urban	2014	2022
Urban	2015	2022
Suburban	2016	2022
Rural	2017	2022

Πίνακας 7: Προφίλ μετάβασης σε NGN

Το συνολικό προφίλ μετάβασης φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



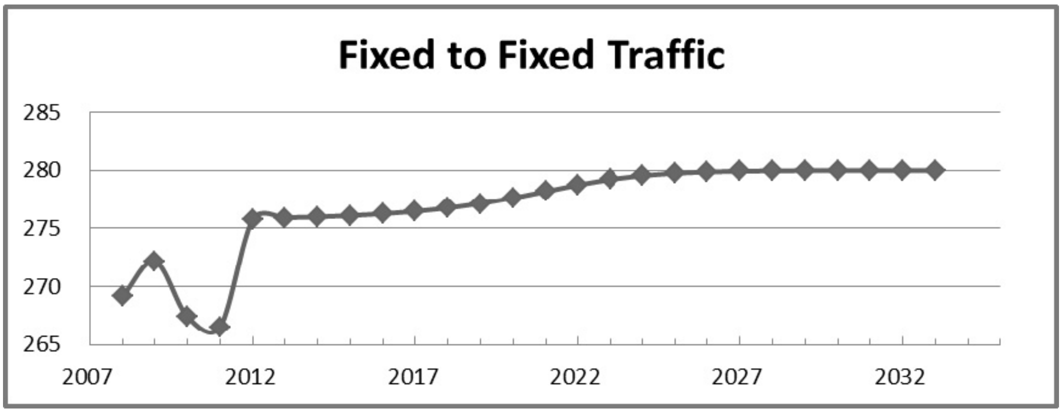
Σχήμα 13: Προφίλ μετάβασης σε NGN

Εξέλιξη κίνησης εκκινούμενης από σταθερά δικτυα

Στη συνέχεια παρουσιάζονται τα πραγματικά στοιχεία (από το 2008 μέχρι το 2012) και οι προβλέψεις (από το 2013 μέχρι το 2033) για το σύνολο της Ελληνικής Τηλεπικοινωνιακής αγοράς. Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της κίνησης εκκινούμενης από σταθερά δίκτυα ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

4.6.1.3. Κίνηση από σταθερά σε σταθερά δίκτυα

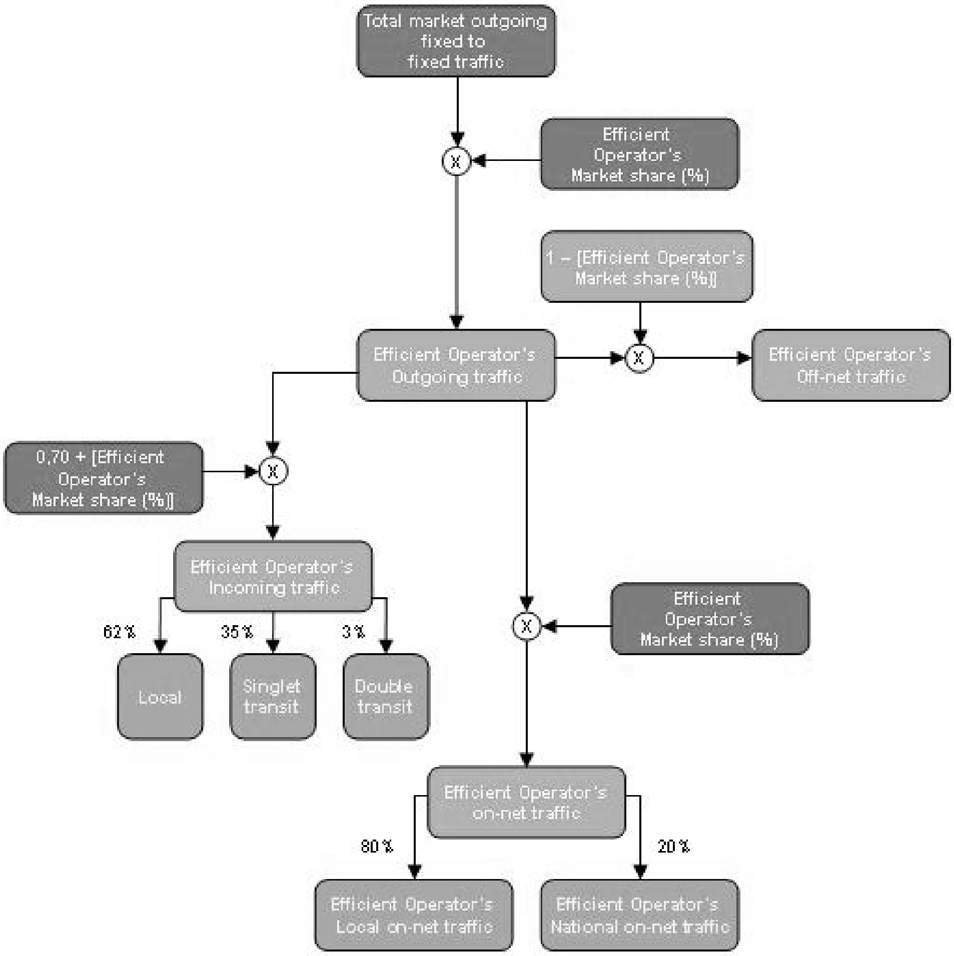
Η κίνηση από σταθερά σε σταθερά δίκτυα προβλέπεται να αυξηθεί από τα 275,73 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα περίπου το 2012 σε 280 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 14: Κίνηση από σταθερά σε σταθερά δίκτυα (λεπτά / χρήστη/ μήνα)

Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της εξερχόμενης συνολικής κίνησης από σταθερά σε σταθερά δίκτυα ίσο με το μερίδιο αγοράς του. Για τον υπολογισμό της εισερχόμενης κίνησης, εξετάστηκαν τα πραγματικά στοιχεία κίνησης των σταθερών δικτύων (κυρίαρχου παρόχου και εναλλακτικών), καταλήγοντας ότι κατά μέσο όρο η συνολική κίνηση δύναται να διαχωριστεί σε εισερχόμενη / εξερχόμενη σε αναλογία 57/43 (σταθμισμένα στοιχεία, 2011). Η αναλογία αυτή επιτυγχάνεται με τον υπολογισμό της εισερχόμενης Κίνησης από την εξερχόμενη, με συντελεστή 0,70 αυξημένο κατά το μερίδιο αγοράς του αποδοτικού παρόχου, ώστε η αναλογία Εισερχόμενη / Εξερχόμενη να εξελίσσεται διαχρονικά από τις τιμές 57/43 (έτος 2008) στις τιμές 51/49 (2033).

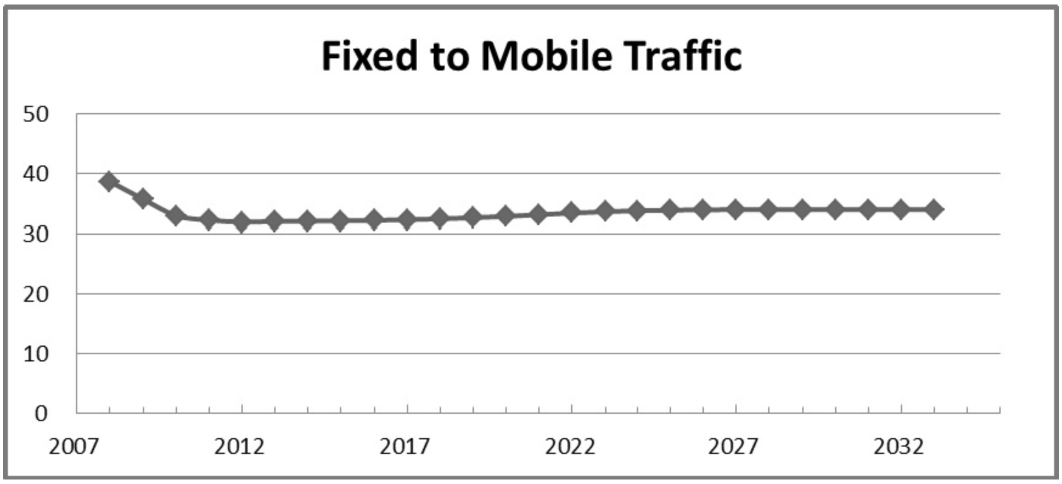
Στη συνέχεια, η εισερχόμενη κίνηση διαχωρίζεται σε local, single tandem termination και double tandem termination ενώ η εξερχόμενη σε on-net και off-net. Τα ποσοστά που παρουσιάζονται έχουν εξαχθεί από τα στοιχεία των παρόχων. Επιπλέον, η εξερχόμενη on-net κίνηση διαχωρίζεται σε τοπική και εθνική με βάση τα στοιχεία των παρόχων. Η διαδικασία αυτή ισχύει μόνο στο TDM δίκτυο φωνής και παρουσιάζεται στο παρακάτω σχήμα:



Σχήμα 15: Διαχωρισμός κίνησης αποδοτικού παρόχου

4.6.1.4. Κίνηση από σταθερά σε κινητά δίκτυα

Η κίνηση από σταθερά σε κινητά δίκτυα προβλέπεται να αυξηθεί από τα 31,93 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα περίπου το 2012 σε 34 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:

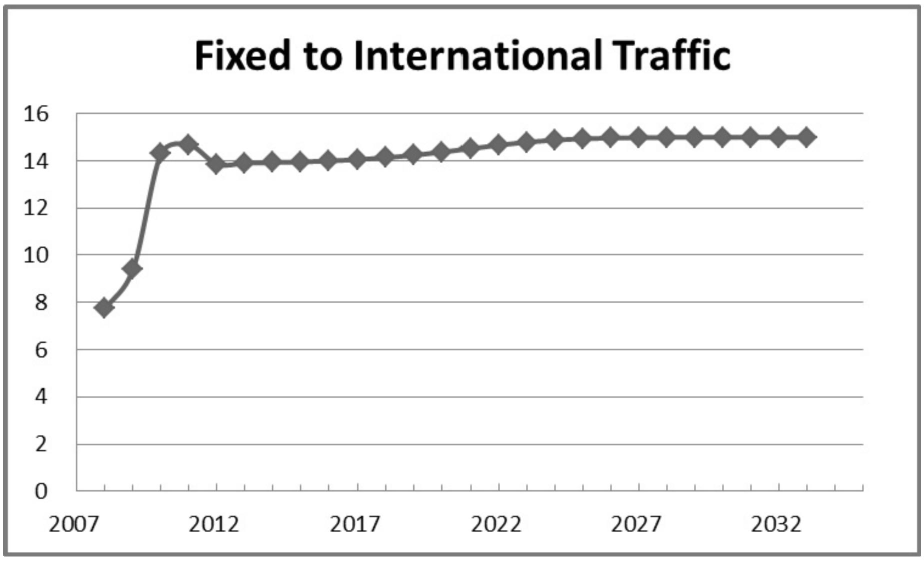


Σχήμα 16: Κίνηση από σταθερά σε κινητά δίκτυα

Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της συνολικής κίνησης από σταθερά σε κινητά δίκτυα ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

4.6.1.5. Κίνηση από σταθερά σε διεθνή δίκτυα

Η κίνηση από σταθερά σε διεθνή δίκτυα προβλέπεται ότι θα αυξηθεί από 13,86 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2012 σε 15 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:

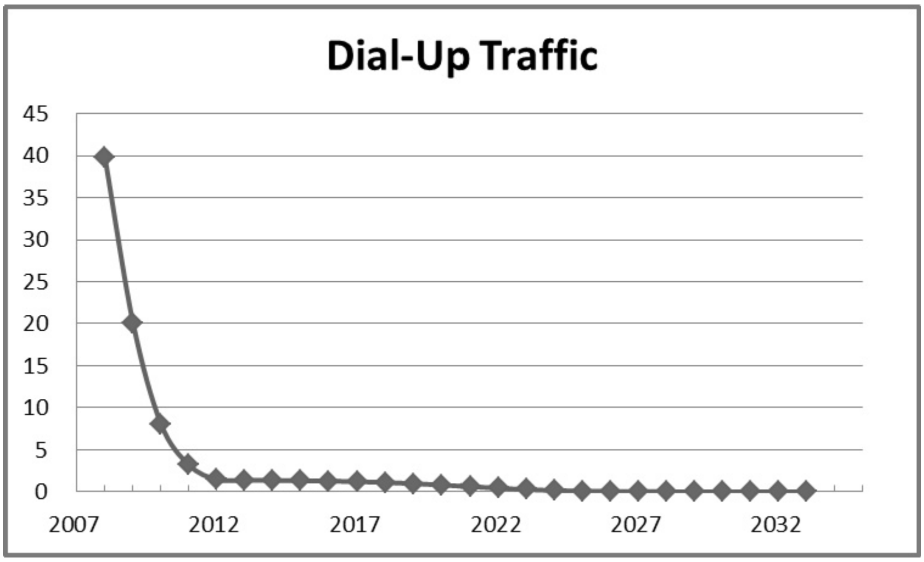


Σχήμα 17: Κίνηση από σταθερά σε διεθνή δίκτυα (λεπτά / έτος)

Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της συνολικής κίνησης από σταθερά σε διεθνή δίκτυα ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

4.6.1.6. Κίνηση dial-up

Η κίνηση dial-up θα μηδενιστεί μέχρι το 2022 με την μετάβαση των χρηστών στο NGN δίκτυο όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:

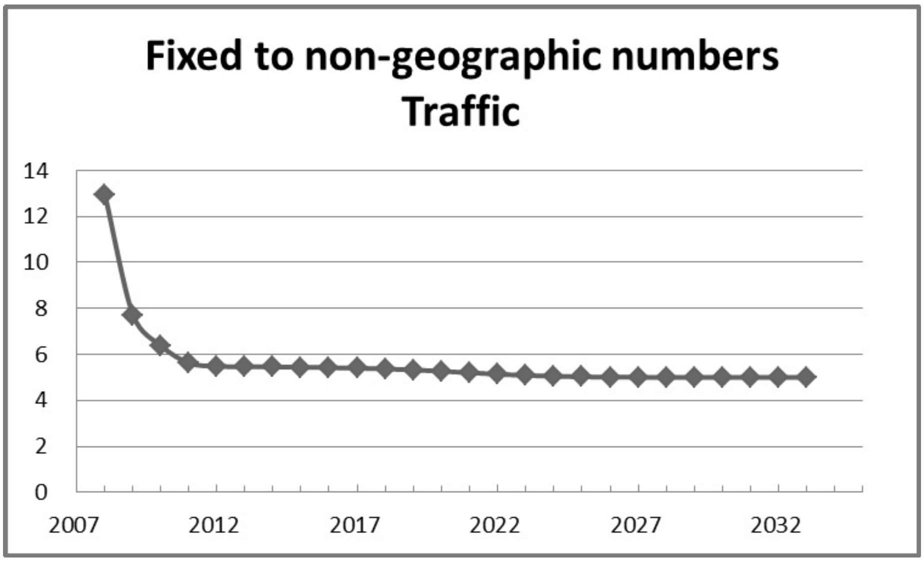


Σχήμα 18: Κίνηση dial-up (λεπτά / χρήστη / μήνα)

Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της συνολικής κίνησης dial-up ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

4.6.1.7. Κίνηση από σταθερά σε μη γεωγραφικούς αριθμούς

Η κίνηση προς μη γεωγραφικούς αριθμούς προβλέπεται ότι θα μειωθεί από 5,49 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2012 σε 5 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 19: Κίνηση από σταθερά σε μη γεωγραφικούς αριθμούς (λεπτά / χρήση / μήνα)

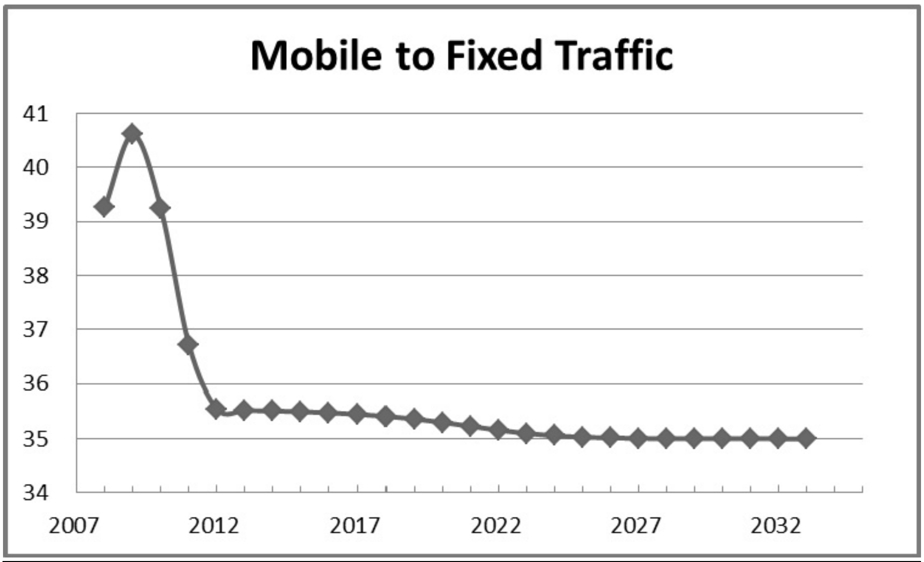
Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της συνολικής κίνησης προς μη γεωγραφικούς αριθμούς ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

Εξέλιξη κίνησης τερματιζόμενης σε σταθερά δίκτυα

Παρακάτω παρουσιάζονται τα πραγματικά στοιχεία (από το 2008 μέχρι το 2012) και οι προβλέψεις (από το 2013 μέχρι το 2033) για το σύνολο της Ελληνικής Τηλεπικοινωνιακής αγοράς.

4.6.1.8. Κίνηση από κινητά σε σταθερά δίκτυα

Η κίνηση από κινητά σε σταθερά δίκτυα προβλέπεται να μειωθεί ελάχιστα από τα 35,55 λεπτά ανά χρήση ανά μήνα περίπου το 2012 σε 35 λεπτά ανά χρήση ανά μήνα το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:

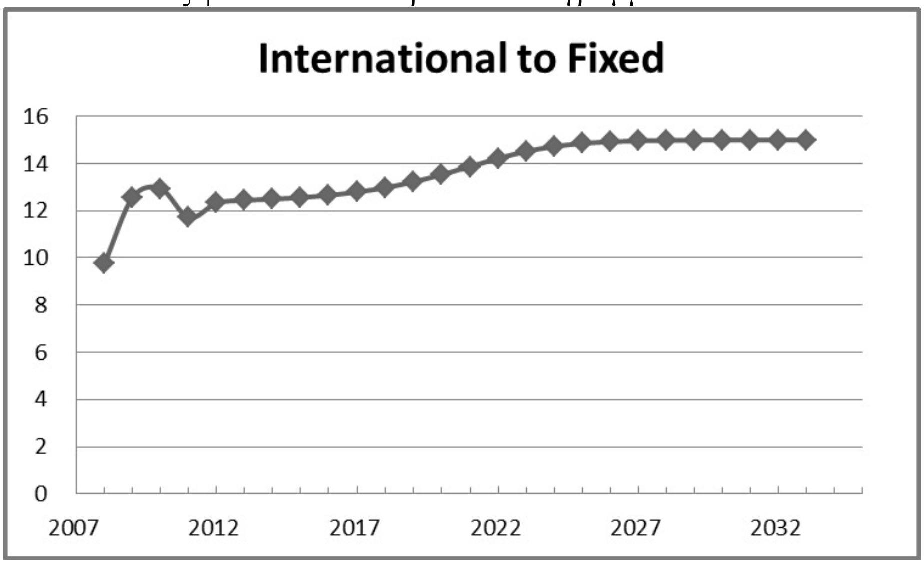


Σχήμα 20: Κίνηση από κινητά σε σταθερά δίκτυα

Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της συνολικής κίνησης από κινητά δίκτυα ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

4.6.1.9. Κίνηση από διεθνή σε σταθερά δίκτυα

Η κίνηση από διεθνή σε σταθερά δίκτυα προβλέπεται να αυξηθεί από τα 12,33 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα περίπου το 2012 σε 15 λεπτά ανά χρήστη ανά μήνα το 2033 όπως φαίνεται στο παρακάτω διάγραμμα:



Σχήμα 21: Κίνηση από διεθνή σε σταθερά δίκτυα

Για την μοντελοποίηση του αποδοτικού παρόχου, η ΕΕΤΤ κάνει την υπόθεση ότι ο πάροχος κατέχει ποσοστό της συνολικής κίνησης από διεθνή σε σταθερά δίκτυα ίσο με το μερίδιο αγοράς του.

4.7. Μέθοδοι Αποσβέσεων και Αποτίμησης Περιουσιακών Στοιχείων

Σύμφωνα με τη Σύσταση της Επιτροπής *η προτεινόμενη προσέγγιση για την απόσβεση περιουσιακών στοιχείων είναι η οικονομική απόσβεση όπου αυτό είναι εφικτό.* Όπου αυτό δεν είναι εφικτό, *άλλες μέθοδοι απόσβεσης* είναι πιθανές, όπως *η σταθερή μέθοδος απόσβεσης.*

Η ΕΕΤΤ προκρίνει ως καταλληλότερες μεθόδους απόσβεσης και αποτίμησης των πάγιων περιουσιακών στοιχείων την Γραμμική/Σταθερή Μέθοδο και την Τρέχουσα Τιμή Αγοράς αντίστοιχα.

- Γραμμική/σταθερή μέθοδος απόσβεσης (Straight Line Depreciation)

Το ετήσιο ποσό της απόσβεσης υπολογίζεται με σταθερό συντελεστή επί της τιμής κτήσης και παραμένει το ίδιο για την ωφέλιμη ζωή του πάγιου περιουσιακού στοιχείου. Η μέθοδος της γραμμικής /σταθερής απόσβεσης είναι απλή και προβλέψιμη και διευκολύνει στη δημιουργία οικονομικών προβλέψεων δεδομένου ότι η δαπάνη δεν αλλάζει από χρόνο σε χρόνο καθ όλη την διάρκεια της ωφέλιμης ζωής του περιουσιακού στοιχείου.

- Τρέχον Κόστος (Current Cost Accounting)

Τα πάγια περιουσιακά στοιχεία αποτιμώνται στην τρέχουσα τιμή αγοράς ή τιμή αντικατάστασης. Η τρέχουσα τιμή είναι καλύτερος δείκτης της αποδοτικότητας των περιουσιακών στοιχείων. Ωστόσο σε περιπτώσεις όπου η τρέχουσα τιμή αγοράς ή αντικατάστασης δεν είναι διαθέσιμη τότε πρέπει να χρησιμοποιηθούν εκτιμήσεις ή δείκτες συγκριτικής τιμολόγησης με αποτέλεσμα η υπολογισθείσα τιμή να μην είναι αμερόληπτη και επαληθεύσιμη. Η αποτίμηση τρέχοντος κόστους προκρίνεται από την ΕΕΤΤ καθώς υπερέχει στην ακρίβεια των υπολογισμών εφόσον λαμβάνει υπόψη την εκτίμηση της εξέλιξης του πληθωρισμού και τυχόν τεχνολογικές εξελίξεις σχετικές και με τη διαστασιοποίηση δικτύου NGN, οι οποίες δύνανται να διαφοροποιήσουν την γενικότερη εκτίμηση κόστους.

Αρχή 11: Η ΕΕΤΤ προκρίνει ως καταλληλότερες μέθοδους απόσβεσης και αποτίμησης των πάγιων περιουσιακών στοιχείων την Γραμμική/Σταθερή Μέθοδο και την Τρέχουσα Τιμή Αγοράς αντίστοιχα.

4.8. Χρονικός Ορίζοντας μοντελοποίησης

Η μοντελοποίηση περιλαμβάνει μελλοντική χρονική διάρκεια μεγαλύτερη από τον προβλεπόμενο χρονικό ορίζοντα ανάλυσης αγορών, ενώ ταυτόχρονα η διάρκειά της προσεγγίζει και τους χρόνους ζωής παγίων και υποδομών.

Η μοντελοποίηση του εγκατεστημένου παρόχου (με την αιτιολογία της συμφιλίωσης με το top-down σύστημα του ΟΤΕ) θα απαιτούσε χρονικό ορίζοντα έντονα παρελθοντοστρεφή (backward looking), για παράδειγμα 20 έτη στο παρελθόν, αλλά προφανώς και μελλοντοστρεφή (forward looking). Η μοντελοποίηση ενός εναλλακτικού παρόχου απαιτεί χρονικό ορίζοντα ασθενώς «παρελθοντοστρεφή» (backward looking), για παράδειγμα 5-10 έτη στο παρελθόν, εάν λάβει κανείς υπόψη, ότι στην Ελλάδα οι περισσότεροι πάροχοι ξεκίνησαν πριν από 10 χρόνια να προσφέρουν υπηρεσίες τηλεφωνίας, κυρίως με τις μεθόδους της επιλογής και προεπιλογής φορέα. Ωστόσο, η κύρια ανάπτυξη των υποδομών των δικτύων των εναλλακτικών παρόχων έχει συμβεί κυρίως την τελευταία πενταετία [όπου υπήρξαν και προγράμματα επενδύσεων και έχουν αναπτυχθεί υποδομές με μεγάλους χρόνους ζωής (χάνδακες, καλώδια οπτικών ινών)]. Με αυτό το δεδομένο αλλά και με την αρχή «προσανατολισμού στο μέλλον» (forward looking) είναι προφανές ότι απαιτείται ένα ικανό χρονικό περιθώριο μελοντοστρέφειας για τη μοντελοποίηση του υποθετικού αποδοτικού παρόχου.

Βάσει των ανωτέρω, η ρύθμιση ξεκινά το έτος T_0=2014 και περιλαμβάνει 25 έτη, 6 έτη πριν το έτος ρύθμισης και 19 έτη μετά από αυτό (T_{0-6} έως T_{0+19}).

Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι η χρονική διάρκεια πρέπει να είναι επαρκής ώστε να περιλαμβάνει πλήρεις κύκλους ζωής και άρα αντικατάστασης των διαφόρων κατηγοριών παγίων με διαφορετικό χρόνο ζωής, αλλά παράλληλα και να εξασφαλίζει επαρκή μετάβαση από την τωρινή τεχνολογία δικτύου σε δίκτυο κορμού NGN. Η εκτίμηση περί χρονικής πραγματοποίησης της εν λόγω μετάβασης αποτελεί στοιχείο εκτίμησης του μοντέλου, λόγω του πρώιμου βαθμού πραγματοποίησης στην Ελληνική αγορά και άρα πρέπει το μοντέλο να προβλέπει επαρκή χρονικό προσδιορισμό.

Αρχή 12: Η ΕΕΤΤ υιοθετεί ως χρόνο διάρκειας μοντελοποίησης τα 25 έτη, 6 πριν το έτος ρύθμισης (2014) και 19 μετά από αυτό.

4.9. Υπολογισμός Κόστους κεφαλαίου (WACC)

Επειδή δεν είναι εύκολο να υπολογιστεί το κόστος κεφαλαίου για μικρότερους παρόχους, και μη εισηγμένους, επιλέγεται να χρησιμοποιηθεί το WACC του εγκατεστημένου παρόχου με τη μέθοδο που ήδη εφαρμόζεται από την ΕΕΤΤ (Α.Π. ΕΕΤΤ 604/011/19-5-2011 «Αποτελέσματα κοστολογικού ελέγχου του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.) έτους 2011 (με απολογιστικά στοιχεία 2009) για τις υπό ρύθμιση αγορές χονδρικής και

λιανικής στις οποίες έχει επιβληθεί υποχρέωση ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού και λοιπές ρυθμίσεις» ΦΕΚ 1222/Β/2011).

Για τον καθορισμό του μεσοσταθμικού κόστους κεφαλαίου για τους παρόχους σταθερής τηλεφωνίας θα χρησιμοποιηθεί η μεθοδολογία του Μοντέλου Αποτίμησης Περιουσιακών Στοιχείων (Capital Asset Pricing Model, CAPM).

Το κόστος κεφαλαίου για τις υπό ρύθμιση υπηρεσίες υπολογίζεται ως το γινόμενο του απασχολούμενου, κεφαλαίου ανά υπηρεσία επί το μέσο σταθμικό κόστος κεφαλαίου (Weighted Average Cost of Capital - WACC) προ φόρων του εγκατεστημένου παρόχου.

Το κόστος κεφαλαίου αντανακλά το κόστος ευκαιρίας των συνολικών χρησιμοποιούμενων κεφαλαίων, τόσο των ιδίων όσο και των δανειακών. Η στάθμισή τους γίνεται ανάλογα με το ποσοστό συμμετοχής τους στο σύνολο των κεφαλαίων του Οργανισμού.

Ο τύπος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό του Μέσου Σταθμικού Κόστους Κεφαλαίου όπως προβλέπεται στον Κανονισμό Αρχών Κοστολόγησης και Τιμολόγησης της ΕΕΤΤ και τη σχετική επιστημονική βιβλιογραφία, είναι ο εξής:

$$WACC = r_e \times \frac{E}{(E+D)} + r_d \times \frac{D}{(E+D)} \times (1-t)$$

όπου:
r_e : Κόστος ιδίων κεφαλαίων.
r_d : Σταθμικός μέσος όρος του κόστους των διαφόρων μορφών δανειακού κεφαλαίου που χρησιμοποιεί ο Πάροχος.
E: Το ποσό των ιδίων κεφαλαίων.
D: Το ποσό των δανειακών κεφαλαίων.
Το r_e λόγω της υφιστάμενης οικονομικής συγκυρίας υπολογίζεται με τον ακόλουθο τύπο.

$$r_e = r_f + \left[w_1\beta_1\left(epr_1 + crp\right)\right] + \left[(1-w_1)\beta_2\left(epr_2 + crp\right)\right]$$

Οι ανωτέρω δύο τύποι χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό του WACC σε απολογιστική και προϋπολογιστική βάση όπως αναλύεται διεξοδικά στη συνέχεια.

όπου:

r_f : Επιτόκιο μηδενικού κινδύνου του 10ετούς ομολόγου μηδενικού τοκομεριδίου με τη χαμηλότερη απόδοση το οποίο είναι εκφρασμένο σε ευρώ.

w_1 : Στάθμιση του erp_1 (50%).

β_1 : Ο συντελεστής β της εταιρείας ο οποίος υπολογίζεται σε σχέση με τον Γενικό Δείκτη Τιμών του Χ.Α.

erp_1 : Εκτιμώμενο ασφάλιστρο κινδύνου της αγοράς το οποίο υπολογίζεται ως η αναμενόμενη απόδοση του Γενικού Δείκτη Τιμών του Χ.Α. (η οποία λαμβάνεται από το Bloomberg) μείον το επιτόκιο μηδενικού κινδύνου το οποίο χρησιμοποιήθηκε παραπάνω (r_f).

β_2 : Ο συντελεστής β της εταιρείας ο οποίος υπολογίζεται σε σχέση με τον γερμανικό δείκτη DAX.

erp_2 : Το αναμενόμενο μακροχρόνιο ασφάλιστρο κινδύνου αγοράς, το οποίο κυμαίνεται μεταξύ 4,5% – 5,5%.

crp : Ασφάλιστρο κινδύνου χώρας το οποίο υπολογίζεται ως εξής:

(Απόδοση του 10ετούς ελληνικού ομολόγου χωρίς τοκομερίδιο – Επιτόκιο μηδενικού κινδύνου) × (Τυπική απόκλιση Γενικού Δείκτη Τιμών Χ.Α. / Τυπική απόκλιση ελληνικών ομολόγων)

όπου:

(Τυπική απόκλιση Γενικού Δείκτη Τιμών Χ.Α. / Τυπική απόκλιση ελληνικού ομολόγου) = Σχετική διακύμανση του Γενικού Δείκτη Τιμών Χ.Α, συγκρινόμενος με τα 10ετή ελληνικά ομόλογα χωρίς τοκομερίδιο.

Οι τιμές των παραμέτρων για τον υπολογισμό του WACC και η τιμή του WACC παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα:

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ (WACC)		
	2013	
	ΣΕΝΆΡΙΟ 1	**ΣΕΝΆΡΙΟ 2**
Rf	0,56%	2,41%
Rd	7,025%	7,025%
ERP1	19,28%	17,43%
ERP2	5,00%	5,00%
Beta OTE/ASE	0,757	0,757
Beta OTE/DAX	0,595	0,595
CRP	8,71%	20,03%
Re	15,23%	24,04%
D / (D+Emv)	72,47%	51,79%
Emv / (D+Emv)	27,53%	48,21%
Tax	0,00%	0,00%
WACC	**9,29%**	**15,23%**
WACC (pre-tax)	**9,29%**	**15,23%**
WACC Pre-Tax Avg	**12,26%**	

Πίνακας 8: Συντελεστές υπολογισμού Κόστους Κεφαλαίου (WACC)

Στις επόμενες παραγράφους παρουσιάζεται ο τρόπος υπολογισμού παραμέτρων που λαμβάνονται υπόψη στον υπολογισμό του WACC οι οποίες δεν περιέχουν εμπιστευτικά στοιχεία του ΟΤΕ.

Μηδενικός Κίνδυνος (Rf)

Διάστημα εμπιστοσύνης (Rf ± ετησιοποιημένη τυπική απόκλιση* Rf)

Υπολογίστηκε το διάστημα εμπιστοσύνης του επιτοκίου Μηδενικού Κινδύνου (Rf) για το 2013 με βάση τις τιμές του δεκαετούς γερμανικού ομολόγου κατά την περίοδο 1/10/2011 - 30/9/2012. Συγκεκριμένα, ορίστηκε η τυπική απόκλιση των εβδομαδιαίων αποδόσεων του γερμανικού ομολόγου (8,63%) η οποία εν συνεχεία ετησιοποιήθηκε (62,23%). Ακολούθως το διάστημα εμπιστοσύνης ορίστηκε ως εξής:

(Rf την 30/9/2012) ± ετησιοποιημένη τυπική απόκλιση* (Rf την 30/9/2012), για να υπολογιστεί ως εξής:

ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΤΟΚΙΟΥ ΜΗΔΕΝΙΚΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ 2013	Rf
Απόδοση 10ετούς γερμανικού ομολόγου (30/9/2012) (α)	1,48%
Ετησιοποιημένη τυπική απόκλιση αποδόσεων γερμανικού ομολόγου (β)	62,23%
Σενάριο 1 - Επιτόκιο Μηδενικού Κινδύνου (α) - (β)*(α)	0,56%
Σενάριο 2 - Επιτόκιο Μηδενικού Κινδύνου (α) + (β)*(α)	2,41%

Πίνακας 9: Εκτίμηση Επιτοκίου μηδενικού κινδύνου 2013

Πηγή: Bloomberg

Αντίστοιχα, για τον υπολογισμό της απόδοσης του ελληνικού ομολόγου χρησιμοποιήθηκαν οι εβδομαδιαίες αποδόσεις της περιόδου 1/10/2011 - 30/9/2012 αποκλείοντας τις παρατηρήσεις οι οποίες προσέγγιζαν τα γεγονότα του PSI καθώς και των βουλευτικών εκλογών του Μαΐου 2012, κατά τα οποία υπήρξε έντονη μεταβλητότητα. Επισημαίνεται πως, ως βάση για την πρόβλεψη του διαστήματος εμπιστοσύνης τόσο του γερμανικού όσο και του ελληνικού ομολόγου χρησιμοποιήθηκε η απόδοση την 30/9/2012, καθώς η αποκλιμάκωση των αποδόσεων του ελληνικού ομολόγου μετά τις βουλευτικές εκλογές του Ιουνίου 2012 ήταν πολύ σημαντική.

Risk Premium (ERP)

Το ασφάλιστρο κινδύνου της αγοράς πρέπει να υπολογιστεί λαμβάνοντας υπόψη όλες τις διαθέσιμες επενδυτικές ευκαιρίες. Ενσωματώνοντας μόνο το ασφάλιστρο κινδύνου αγοράς της Ελλάδας (ERP1), γίνεται η υπόθεση ότι ο δυνητικός επενδυτής λαμβάνει υπόψη του μόνο τις ελληνικές μετοχές κατά τη λήψη επενδυτικών αποφάσεων. Αντίστοιχα, ενσωματώνοντας μονάχα το ασφάλιστρο κινδύνου των ανεπτυγμένων αγορών (ERP2), γίνεται η παραδοχή

ότι όλες οι μετοχές ανεπτυγμένων αγορών λαμβάνονται υπόψη ως εναλλακτικές επενδύσεις.

Το ασφάλιστρο κινδύνου της Ελληνικής αγοράς (ERP1) με βάση τις ως άνω διαφορές στο επιτόκιο Μηδενικού Κινδύνου (Rf) και την υπολογισθείσα από το Bloomberg αναμενόμενη απόδοση αγοράς παρουσιάζεται στον παρακάτω πίνακα:

	2013	
	GT (Σενάριο 1)	**GT (Σενάριο 2)**
Αναμενόμενη απόδοση αγοράς (1)	19,84%	19,84%
Μείον: Επιτόκιο μηδενικού κινδύνου (2)	0,56%	2,41%
Πριμ κινδύνου αγοράς Ελλάδας	**19,28%**	**17,43%**

Πίνακας 10: Ασφάλιστρο κινδύνου Ελληνικής Αγοράς (ERP)

Συντελεστής β

Ο συντελεστής β που χρησιμοποιείται στην ανάλυση πρέπει να αντικατοπτρίζει τις διαθέσιμες επενδυτικές ευκαιρίες. Συνεπώς, όταν λαμβάνεται υπόψη το ασφάλιστρο κινδύνου της ελληνικής αγοράς (ERP1), ο συντελεστής β πρέπει να αντικατοπτρίζει τη διακύμανση της τιμής μετοχής της εταιρείας σε σχέση με την ελληνική χρηματιστηριακή αγορά. Αντίστοιχα, όταν λαμβάνουμε υπόψη το ασφάλιστρο κινδύνου ανεπτυγμένων αγορών (ERP2), ο συντελεστής β πρέπει να αντικατοπτρίζει τη διακύμανση της τιμής μετοχής σε σχέση με ανεπτυγμένες αγορές. Ως πιο αντιπροσωπευτική ανεπτυγμένη αγορά θεωρείται η γερμανική, καθώς αποτελεί τη μεγαλύτερη αγορά εντός της ευρωζώνης. Ο ΟΤΕ υπολόγισε το συντελεστή β της μετοχής του ως προς το Γενικό Δείκτη Τιμών Χ.Α. (2011 και 2012) και ως προς το Δείκτη DAX (2012). Για τους υπολογισμούς χρησιμοποίησε ημερήσιες παρατηρήσεις πενταετίας αποκλείοντας αυτές τα σφάλματα των οποίων απείχαν πέραν των τριών τυπικών αποκλίσεων από το μέσο σφάλμα.

	2012
Συντελεστής β ΟΤΕ / Γενικός Δείκτης Τιμών Χ.Α.	0,757
Συντελεστής β ΟΤΕ / Δείκτης DAX	0,595

Πίνακας 11: Συντελεστής β

Βάσει μεθοδολογίας, οι συντελεστές β της τρέχουσας χρήσης (2012) εφαρμόζονται κατά τον υπολογισμό του Κόστους Ιδίων Κεφαλαίων (Re) και της προβλεπόμενης χρήσης (2013).

Ασφάλιστρο κινδύνου χώρας (Country Risk Premium, CRP)

Ένα επιπλέον ασφάλιστρο κινδύνου μπορεί να προστεθεί ώστε να ληφθεί υπόψη ο κίνδυνος χώρας (CRP). Ο τρόπος με τον οποίον, το επιπλέον αυτό ασφάλιστρο κινδύνου χώρας θα συμπεριληφθεί στην προσέγγιση CAPM είναι δυνατόν να διαφέρει ανάλογα με τις διαμορφούμενες συνθήκες της ανάλυσης.

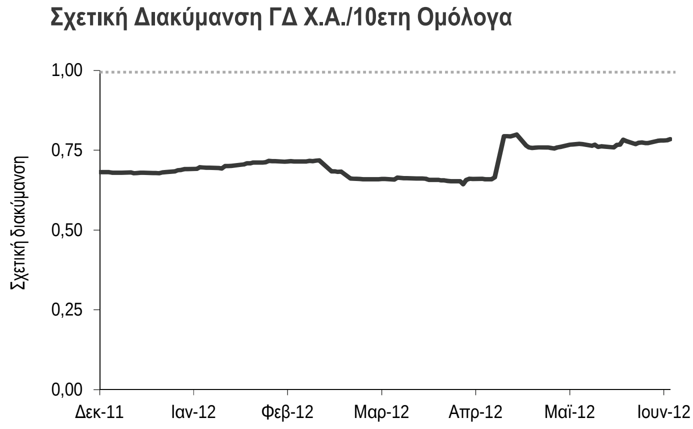
Για παράδειγμα, το ασφάλιστρο κινδύνου χώρας μπορεί να συμπεριληφθεί ως ένα μέρος του ασφαλίστρου για κίνδυνο αγοράς, το οποίο στη συνέχεια πολλαπλασιάζεται με τον συντελεστή β της εταιρείας. Η μέθοδος αυτή η οποία είναι γνωστή και ως "Beta Approach", είναι κατάλληλη για περιπτώσεις εταιρειών που δεν επηρεάζονται από τον κίνδυνο στον ίδιο βαθμό με τη χώρα. Πιο συγκεκριμένα, οι εταιρείες εκείνες που χαρακτηρίζονται από υψηλότερους συντελεστές β θα είναι πιο επιρρεπείς σε παράγοντες που επηρεάζουν τη χώρα, ενώ οι εταιρείες με χαμηλότερους συντελεστές β επηρεάζονται λιγότερο. Εναλλακτικά, θα μπορούσε να εφαρμοστεί μία δεύτερη μέθοδος η οποία χειρίζεται χωριστά το ασφάλιστρο για κίνδυνο χώρας (CRP) από το ασφάλιστρο κινδύνου της αγοράς και δεν εφαρμόζει το συντελεστή β. Η μέθοδος αυτή θεωρείται καταλληλότερη για εταιρείες που επηρεάζονται από τον κίνδυνο στον ίδιο βαθμό με τη χώρα. Στην περίπτωση του ΟΤΕ ως καταλληλότερη μέθοδος θεωρείται η "Beta Approach", μιας και είναι λογικό να υποθέσουμε ότι μία μεγάλη εταιρεία τηλεπικοινωνιών είναι λιγότερο επιρρεπής στον κίνδυνο χώρας από τις υπόλοιπες εταιρείες της αγοράς.

Για τη μέτρηση του ασφαλίστρου κινδύνου χώρας, η καταλληλότερη μέθοδος είναι η σύγκριση αποδόσεων μεταξύ των ομολόγων της χώρας σε σχέση με ένα ομόλογο άνευ κινδύνου αδυναμίας αποπληρωμής, το οποίο έχει εκδοθεί σε ίδιο νόμισμα. Λαμβάνοντας υπόψη την τρέχουσα απόδοση των ελληνικών 10ετών ομολόγων σε σχέση με τα αντίστοιχα 10ετή γερμανικά τα οποία θεωρούνται ως άνευ κινδύνου αδυναμίας αποπληρωμής, τα ασφάλιστρα κινδύνου αδυναμίας αποπληρωμής της Ελλάδας εμφανίζονται στον παρακάτω πίνακα:

	2013	
	GT (Σενάριο 1)	GT (Σενάριο 2)
Απόδοση 10ετούς ελληνικού ομολόγου	11,65%	27,93%
Μείον: Απόδοση 10ετούς γερμανικού ομολόγου	0,56%	2,41%
Ασφάλιστρο κινδύνου αδυναμίας αποπληρωμής	**11,09%**	**25,52%**

Πίνακας 12: Ασφάλιστρο κινδύνου Χώρας

Η παραπάνω προσέγγιση υπολογίζει μονάχα τον κίνδυνο χώρας ο οποίος αποτυπώνεται στα ήδη εκδοθέντα ομόλογα. Εν συνεχεία, απαιτείται προσαρμογή για την εκτίμηση του τρόπου με τον οποίο αυτός ο επιπλέον κίνδυνος αποτυπώνεται στις χρηματαγορές της υπό εξέταση χώρας. Μετρώντας τη σχετική διακύμανση των ελληνικών μετοχών σε σχέση με τα ελληνικά ομόλογα, το ασφάλιστρο κινδύνου λόγω αδυναμίας αποπληρωμής των ομολόγων μπορεί να μεταφραστεί σε ασφάλιστρο κινδύνου μετοχών.
Το διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τη σχετική διακύμανση του Γενικού Δείκτη Τιμών του Χ.Α. και των αποδόσεων των 10ετών ελληνικών ομολόγων, η οποία έχει υπολογιστεί ως η ετησιοποιημένη διακύμανση του Γενικού Δείκτη Τιμών του Χ.Α. διαιρούμενη με την ετησιοποιημένη διακύμανση των αποδόσεων ομολόγων για το διάστημα από 30/12/2011 έως 29/6/2012. Για τον υπολογισμό των διακυμάνσεων του Γενικού Δείκτη Τιμών του Χ.Α. και των αποδόσεων των 10ετών ελληνικών ομολόγων, χρησιμοποιήθηκαν ημερήσιες παρατηρήσεις για το τελευταίο εξάμηνο με ημερομηνία αναφοράς την 30/6/2012. Το αποτέλεσμα της σχετικής διακύμανσης ανέρχεται σε 0,78 στις 29/6/2012 και χρησιμοποιήθηκε για την προβλεπόμενη χρήση 2013 και για την απολογιστική 2012.



Σχήμα 22: Σχετική διακύμανση ΓΔ Χ.Α. / 10ετή Ομόλογα

Υπό φυσιολογικές συνθήκες, θα ανέμενε κανείς πως οι αποδόσεις των ομολόγων θα παρουσίαζαν χαμηλότερη διακύμανση σε σχέση με τις τιμές των μετοχών, έχοντας έτσι ως αποτέλεσμα μια σχετική διακύμανση μεγαλύτερη του 1,0. Ωστόσο, η κρίση χρέους η οποία λαμβάνει χώρα στην Ελλάδα έχει οδηγήσει σε πολύ μεγαλύτερη διακύμανση των αποδόσεων των ομολόγων συγκριτικά με τις μετοχές, γεγονός το οποίο παρουσιάζεται στο διάγραμμα καθώς η σχετική διακύμανση είναι μικρότερη από 1,0. Σε μια τέτοια περίπτωση τα ομόλογα θεωρούνται πιο επικίνδυνα από τις μετοχές. Αντίστοιχα, μπορεί να θεωρηθεί ότι ένα μέρος του κινδύνου το οποίο έχει ενσωματωθεί στις τιμές των ελληνικών ομολόγων σχετίζεται με κάτι το οποίο δεν αφορά κίνδυνο χώρας και το οποίο δεν πρέπει να αποδοθεί στις ελληνικές

μετοχές. Γι' αυτό το λόγο, το ασφάλιστρο κινδύνου λόγω αδυναμίας αποπληρωμής προσαρμόζεται προς τα κάτω, λαμβάνοντας υπόψη το σχετικό συντελεστή διακύμανσης που υπολογίστηκε σε 0,68 (30/12/2011) και 0,78 (29/6/2012).

Σύνοψη

Με βάση τα αναφερόμενα ανωτέρω και τον τύπο υπολογισμού του Κόστους Ιδίων Κεφαλαίων (Re) που περιγράφεται στην παράγραφο της Γενικής επισκόπησης, τα δύο σενάρια που προκύπτουν για το 2013 έχουν ως εξής:

ΚΟΣΤΟΣ ΙΔΙΩΝ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ (Re)		**Σενάριο 1**	**Σενάριο 2**
Απόδοση 10ετούς γερμανικού ομολόγου		0,56%	2,41%
Συντελεστής β ΟΤΕ/ASE		0,757	0,757
Συντελεστής β ΟΤΕ/DAX		0,595	0,595
ERP1		19,28%	17,43%
ERP2		5,00%	5,00%
Default premium	(α)	11,09%	25,52%
Σχετική διακύμανση	(β)	0,78	0,78
Συντελεστής Κινδύνου Χώρας (Country risk premium)	(α)*(β)	8,71%	20,03%
Κόστος Ιδίων Κεφαλαίων (Re)		**15,23%**	**24,04%**

Πίνακας 13: Κόστος Ιδίων Κεφαλαίων

Αρχή 13: Η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί το WACC του εγκατεστημένου παρόχου σύμφωνα με την ανωτέρω ανάλυση.

4.10. Διάφορες παράμετροι

Για τον προσδιορισμό του κεφαλαιουχικού κόστους του αποδοτικού παρόχου χρησιμοποιούνται τα μοναδιαία κόστη των δικτυακών στοιχείων και των λειτουργικών εξόδων αυτών, σύμφωνα με τις απαντήσεις των παρόχων στα σχετικά ερωτηματολόγια. Η ΕΕΤΤ υιοθετεί τη χρήση ενός μέσου κόστους ανάμεσα στις τιμές που έδωσαν οι πάροχοι, λαμβάνοντας υπόψη διαφοροποιήσεις, όπως για παράδειγμα χωρητικότητες, τιμές αγοράς, ποσοστό σε αξία κτήσης (επένδυσης) που χρησιμοποιείται ως ετήσιο λειτουργικό κόστος καθώς και γενικές δαπάνες που σχετίζονται με την επιχειρηματική λειτουργία του δικτύου. Εφόσον οι πάροχοι έχουν ως στόχο την ελαχιστοποίηση του κόστους τους μακροπρόθεσμα, η χρήση του μέσου κόστους ως ανωτέρω θα προσεγγίσει το συνολικό κόστος δικτύου ενός αποδοτικού παρόχου. Στις περιπτώσεις που δεν έχουν δοθεί επαρκή στοιχεία

από τους παρόχους γίνεται χρήση τιμών από συγκριτική αξιολόγηση (benchmarking) διαθέσιμων στοιχείων σε Ευρωπαϊκό επίπεδο (για παράδειγμα από άλλα κοστολογικά μοντέλα που είναι δημοσιευμένα).

Αρχή 14: Για τις μοναδιαίες τιμές κόστους (καθώς και την εξέλιξη αυτών μέσα στο χρόνο) και τους συντελεστές προσαύξησης (mark-up factors), η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί, κατά το δυνατό, τα στοιχεία των παρόχων όπως αυτά προκύπτουν από τις απαντήσεις τους στα σχετικά ερωτηματολόγια. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν επαρκή στοιχεία, τότε αυτά προσδιορίζονται βάσει διεθνών πρακτικών και συγκρίσιμων στοιχείων (benchmarking).

5. Αρχές Μοντελοποίησης

Στο παράρτημα αυτό συνοψίζονται οι βασικές αρχές μοντελοποίησης του μοντέλου.

Αρχή 1: Η μέθοδος μοντελοποίησης/υπολογισμού που ακολουθείται από την ΕΕΤΤ είναι η μοντελοποίηση ολοκλήρου του δικτύου ενός αποδοτικού παρόχου μέσα από το οποίο διατίθενται μια σειρά από υπηρεσίες συμπεριλαμβανομένων και των υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων. Το κόστος των υπηρεσιών του χονδρικού τερματισμού κλήσεων υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία Pure-LRIC.

Αρχή 2: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί έναν υποθετικό αποδοτικό υφιστάμενο πάροχο για την Ελληνική αγορά.

Αρχή 3: Η ΕΕΤΤ προκρίνει σαν καταλληλότερη μέθοδο μοντελοποίησης του δικτύου του αποδοτικού παρόχου την ΤΔΔΚ (Modified Scorched Node).

Αρχή 4: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί ένα δίκτυο Εθνικής κάλυψης για τον αποδοτικό πάροχο.

Αρχή 5: Η ΕΕΤΤ προκρίνει ότι το δίκτυο του αποδοτικού παρόχου θα χρησιμοποιεί NGN τεχνολογία σε επίπεδο κορμού και FTTC σε επίπεδο πρόσβασης.

Αρχή 6: Η ΕΕΤΤ προκρίνει τη μοντελοποίηση του δικτύου αρχικά ως TDM και τη σταδιακή μετάβασή του σε NGN με ολοκλήρωση της μετάβασης μέχρι το 2022. Το ποσοστό της κίνησης που θα εξυπηρετείται από NGN υποδομές θα αυξάνεται ανάλογα με την μετάβαση στο καθαρά NGN δίκτυο.

Αρχή 7: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί έναν υποθετικό αποδοτικό πάροχο με μερίδιο αγοράς της τάξεως του 25% κατά το πρώτο έτος ρύθμισης (2014), το οποίο παραμένει σταθερό κατά την χρονική διάρκεια του μοντέλου, απεικονίζοντας μια ανταγωνιστική αγορά όπου δραστηριοποιούνται τέσσερις κύριοι πάροχοι με σημαντική παρουσία στο σύνολο της Ελληνικής επικράτειας.

Αρχή 8: Η ΕΕΤΤ προκρίνει τη χρήση δύο μεγάλων επαυξήσεων (πρόσβασης και κορμού) για τα δικτυακά κόστη, μία επαύξηση για τη λιανική υπηρεσία και μία επαύξηση για το σύνολο των λοιπών υπηρεσιών, οι οποίες θα περιέχουν τις μοντελοποιημένες υπηρεσίες του υποθετικού αποδοτικού παρόχου.

Αρχή 9: Η ΕΕΤΤ μοντελοποιεί τις υπηρεσίες που αναφέρονται στο αντίστοιχο κεφάλαιο.

Αρχή 10: Η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί τη μελλοντική πρόβλεψη ζήτησης των μοντελοποιούμενων υπηρεσιών, η οποία θα βασίζεται στα ιστορικά στοιχεία ζήτησης αυτών, βάσει της αρχής του προσανατολισμού προς το μέλλον (forward looking), ως βασικό παράγοντα εισόδου για τη διαστασιοποίηση των δικτυακών δομών του μοντελοποιημένου υποθετικού αποδοτικού παρόχου.

Αρχή 11: Η ΕΕΤΤ προκρίνει ως καταλληλότερες μεθοδους απόσβεσης και αποτίμησης των πάγιων περιουσιακών στοιχείων τη Γραμμική/Σταθερή Μέθοδος και την Τρέχουσα Τιμή Αγοράς αντίστοιχα.

Αρχή 12: Η ΕΕΤΤ υιοθετεί ως χρόνο διάρκειας μοντελοποίησης τα 25 έτη, 6 πριν το έτος ρύθμισης (2014) και 19 μετά από αυτό.

Αρχή 13: Η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί το WACC του εγκατεστημένου παρόχου.

Αρχή 14: Για τις μοναδιαίες τιμές κόστους (καθώς και την εξέλιξη αυτών μέσα στο χρόνο) και τους συντελεστές προσαύξησης (mark-up factors), η ΕΕΤΤ χρησιμοποιεί, κατά το δυνατό, τα στοιχεία των παρόχων όπως αυτά προκύπτουν από τις απαντήσεις τους στα σχετικά ερωτηματολόγια. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν επαρκή στοιχεία, τότε αυτά προσδιορίζονται βάσει διεθνών πρακτικών και συγκρίσιμων στοιχείων (benchmarking).

ΣΤ. Η παρούσα Απόφαση και τα Παραρτήματα αυτής να κοινοποιηθούν στον Οργανισμό Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος, ως επιχείρηση κατέχουσα ΣΙΑ στις αγορές χονδρικής για α) την εκκίνηση κλήσεων στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση, και β) τον τερματισμό κλήσεων προς τελικούς χρήστες στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυό του που παρέχεται σε σταθερή θέση.

Ζ. Η παρούσα Απόφαση και τα Παραρτήματα αυτής να κοινοποιηθούν στις εταιρίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι της παρούσας, ως επιχειρήσεις με ΣΙΑ στις ορισθείσες ανά δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο που παρέχεται σε σταθερή θέση σχετικές αγορές υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων προς τελικούς χρήστες.

Η. Η παρούσα Απόφαση και τα Παραρτήματα αυτής να κοινοποιηθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το BEREC, σύμφωνα με τα άρθρα 16 παρ. 3 και 45, παρ. 5 του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82/Α/2012).

Θ. Η ισχύς της παρούσας Απόφασης άρχεται από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, εκτός αν άλλως ορίζεται ειδικά σε επιμέρους διάταξη αυτής.

Η απόφαση αυτή και τα παραρτήματα αυτής, να δημοσιευθούν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Μαρούσι, 10 Απριλίου 2014

Ο Πρόεδρος
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΛΟΥΡΟΠΟΥΛΟΣ

02010492804140084

ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΟΥ 34 * ΑΘΗΝΑ 104 32 * ΤΗΛ. 210 52 79 000 * FAX 210 52 21 004